

益阳市大通湖区农业农村局 益阳市大通湖区发展和改革委员会 文件

大农联〔2022〕1号

关于印发《大通湖区2019、2020年棉花补贴实施方案》的通知

各镇、区直相关单位：

《大通湖区2019、2020年棉花补贴实施方案》已经区管委会常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

益阳市大通湖区农业农村局



益阳市大通湖区发展和改革委员会

2022年1月17日



大通湖区 2019、2020 年棉花补贴实施方案

为做好我区 2019 年、2020 年棉花价格改革补贴工作，根据《湖南省农业农村厅 湖南省财政厅关于印发湖南省棉花补贴实施方案》（湘农联〔2019〕32 号）要求，加快推进农业供给侧结构性改革，进一步提高我区棉花质量效益和竞争力，促进棉花产业高质量发展，切实保护植棉者利益，结合我区实际，制定本方案。

一、政策目标

对内地棉花主产区实施补贴，是国家在棉花目标价格改革试点基础上实施的一项重要补贴政策。其目的是在更多发挥市场配置资源作用的同时，统筹兼顾保护农民利益，通过补贴的激励效应，更好地调动内地主产区和种植者发展棉花生产的积极性，合理引导棉花生产、流通、消费，鼓励多种棉、种好棉，保持棉花种植面积和产量基本稳定，促进农村经济发展和农民增收。

二、补贴原则

（一）明确目标，突出重点。以准确、及时、足额将补贴资金兑付到实际种棉者手中为工作目标，以明确补贴方式、依据和流程为工作重点，确保补贴政策落实到位。

（二）属地负责，务实高效。棉花补贴实行属地负责，各镇人民政府按照符合实际、方便操作的要求，压实工作责任，强化

工作措施，提高补贴发放工作效率。

(三) 借鉴经验，加强配合。充分借鉴其他惠农补贴工作经验，完善发放办法。乡镇财政、农业综合服务中心加强配合、落实责任，确保补贴工作顺利实施。

三、补贴方式

(一) 实施范围。全区四镇实际种植棉花面积。

(二) 补贴对象。全区四镇种植棉花的农户（家庭农场、合作社、农业企业）。

(三) 面积核定。补贴面积为 2019 年、2020 年全区四镇种植的棉花面积。植棉面积由村组负责分年度登记造册，由农户、村总支书记确认签字，所在镇农业部门核实，镇人民政府核准并公示无异议后，由分管财务领导、分管农业领导、农业综合服务中心负责人及财政所负责人签字后，上报区农业部门，区农业部门联合区财政部门，对数据真实性进行核查确认。

(四) 补贴标准及额度。

定额补贴：以区农业部门与财政部门核定的年度棉花种植面积为补贴基数，根据省级财政下拨我区补贴资金总额，参照周边县（市、区）的补贴标准，确定我区的定额补贴标准为 235 元/亩。

定额补贴额度=核定植棉面积×定额补贴标准

(五) 补贴发放。镇农业综合服务中心和财政所根据核定的植棉面积、补贴标准制作发放明细表，经公示无异议后，汇总报送

区农业部门和财政部门审核同意，再由区财政将补贴资金通过“惠农一卡通”金融代理机构直接打入棉花种植者“惠农一卡通”账户。

四、绩效评价

区农业部门、财政部门组织对棉花补贴工作进行绩效评价，评价内容主要包括：

组织管理：是否组建了由政府主要领导牵头的工作领导班子，是否建立了分工协作、科学高效的工作机制，具体工作是否指定专人负责。

数据统计：是否对辖区内棉花种植面积、产量、质量进行统计核实，是否如实上报统计数据。

补贴发放：是否按照实施方案规范、及时、足额发放，是否存在截留、挪用、挤占、虚报冒领补贴资金现象。

棉花生产：是否对棉花生产进行技术指导与培训，对突发性自然灾害应急处理措施是否到位，新品种、新技术、新模式示范效果是否明显。

政策宣传：政策宣传普及是否到位，是否组织开展了群众满意度调查。

公开公示：公开公示制度是否健全，是否明确公开公示内容、场所、期限、问题反映及处理措施等。

档案管理：是否建立了专门的棉花补贴工作信息档案，档案管理是否规范，归档资料是否齐全。

五、监督检查

各镇建立棉花生产及补贴发放监督管理机制,对补贴资金的申报、公示、审核、发放等各个环节严格把关,确保专款专用,坚决杜绝虚报冒领、挤占挪用补贴资金的行为。补贴资金严禁集体代领,严禁用于抵扣各种税款、水费和其他集资款等。金融机构不得以任何理由滞延补贴资金发放,确保及时将补贴资金发放到农户手中。区农业、财政、纪检部门对各镇补贴发放进行检查抽检。各镇要设立棉花补贴监督电话,接受群众监督。对出现的违规行为严肃查处,涉嫌违法的按规定移送司法部门处理。

六、工作要求

(一)加强组织领导。

各镇人民政府要高度重视棉花补贴工作,成立由农业、财政等部门组成棉花补贴领导小组,共同推进棉花补贴工作的落实。区财政部门负责补贴资金测算、资金拨付、资金监管和重点绩效评价等工作;区农业部门负责组织好棉花生产、面积核定、技术指导、政策宣传等工作;统计部门负责做好棉花种植面积和产量数据调查统计上报工作;“惠农一卡通”金融代理机构负责补贴资金的及时划拨和兑付工作。各部门指定专人负责,各司其职,各负其责,并协调配合,切实做好棉花补贴工作。

(二)做好政策宣传。农业部门要通过移动终端、网络、电视等媒介形式广泛宣传棉花目标价格中央财政补贴工作,使基层干部和种棉农民了解和掌握棉花补贴政策。

(三)强化公示公开。要对棉花补贴依据、补贴程序、补贴资金发放情况等信息及时在财政部门政务信息网上公开。镇政府要切实加强对棉花补贴村级公示监管，公示期不得少于7天，并拍摄相关影像资料备查，确保公示内容真实有效，补贴发放公平、公正、公开。

(四)提高补贴发放效率。各镇要本着科学、合理、快捷原则，在补贴资金到位后，组织相关部门及时确定补贴方案，高效率、高质量完成基础数据录入、审核、确认、发放等工作，确保补贴资金在规定时间内落实到户。

- 附件： 1. 大通湖区 2019 年棉花补贴核定表
2. 大通湖区 2020 年棉花补贴核定表

附件 1

大通湖区 2019 年棉花补贴核定表

镇	核定种植面积 (亩)	补贴标准 (元/亩)	补贴金额 (元)	备注
河坝镇	538	235	126430	
北洲子镇	659.6	235	155006	
金盆镇	582.5	235	136887.5	
千山红镇	274	235	64390	
合计	2054.1	235	482713.5	

附件 2

大通湖区 2020 年棉花补贴核定表

镇	核定种植面积 (亩)	补贴标准 (元/亩)	补贴金额 (元)	备注
河坝镇	517	235	121495	
北洲子镇	630	235	148050	
金盆镇	633	235	148755	
千山红镇	258	235	60630	
合计	2038	235	478930	

益阳市大通湖区农业农村和水利局办公室

2022 年 1 月 17 日印发