

中共大通湖区委大通湖区管委会办公室

中共大通湖区委大通湖区管委会办公室 关于印发《大通湖区2022年农业保险工作 实施方案》的通知

各镇、区直有关单位、驻区农业保险承保机构：

《大通湖区2022年农业保险工作实施方案》已经区管委会同意，现印发给你们，请认真组织实施。

中共大通湖区委大通湖区管委会办公室

2022年4月13日



大通湖区2022年农业保险工作实施方案

为保障农业保险工作中当事人的合法权益，提高农业生产抗风险能力，促进农业保险事业健康发展，深入推进我区农业保险工作，根据《湖南省财政厅农业保险保费补贴管理办法》（湘财金〔2017〕74号）等文件精神，以及《湖南省财政厅关于2022年农业保险省级财政保费补贴预算有关事项的通知》（湘财金〔2022〕6号）下达我区省级预算批复，结合我区实际，制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府有关发展农业保险的精神，按照保护农民利益、支持农业发展和“扩面、增品、提标”的要求，进一步完善农业保险政策，优化农业保险创新机制，提高农业保险保障水平，增强农业保险抗风险能力，更好地满足农业农村日益增长的农业风险保障需求。

二、基本原则

坚持政策引导、市场运作、农户及农业生产经营组织自主自愿、实际生产经营者投保收益、政府职能部门和保险公司协同推进的原则，按照“优先规模户、兼顾小农户”的基本思路，优先保障水稻种植30亩以上和育肥猪年出栏500头以上的规模户，对能繁母猪做到愿保尽保。



三、实施内容

（一）承保机构

根据2019年公开竞争遴选结果，2022年我区农业保险承保机构在承保周期内继续为中国人民财产保险股份有限公司大通湖区支公司、中华联合财产保险股份有限公司大通湖区支公司。

（二）承保险种及规模

2022年度，我区农业保险承保规模为24398974元。其中中央补贴7741481.1元、省级补贴5679739.5元、区级补贴4113908.6元、农户自缴6863844.80元。险种主要内容如下：

1. 中央财政补贴保险品种。各险种具体参保数量为：水稻完全成本保险21.27万亩（其中100亩以上适度规模户11.8万亩，中小散户9.47万亩）、棉花1万亩、玉米0.67万亩、油菜8.89万亩、能繁母猪0.71万头，育肥猪15.6万头。

2. 省级财政补贴农业保险品种。具体为柑橘保险，承保数量1.5万亩。

3. 县级特色农业保险品种。具体为小龙虾和大闸蟹天气指数保险，其中小龙虾承保面积7.8万亩，大闸蟹天气指数保险承保面积1万亩。

（三）险种项目

1. 水稻完全成本保险

保险责任：因人力无法抗拒的自然灾害，包括暴雨、洪水（政府行蓄洪除外）、内涝、风灾、雹灾、冻灾、旱灾、病虫鼠害直



接造成的叶片毁坏、茎秆折断、倒伏、根系枯萎或死亡。

一般农户（中小农户）保险金额：每季每亩苗期为360元、分蘖拔节期为675元、成熟期为900元。

保险费率：4%，即每亩收取保费36元。

规模经营户100亩（含）以上，保险金额：每季每亩苗期为440元、分蘖拔节期为825元、成熟期为1100元。

保险费率：4%，即每亩收取保费44元。

2. 油菜保险

保险责任：因人力无法抗拒的自然灾害，包括暴雨、洪水（政府行蓄洪除外）、内涝、风灾、雹灾、冻灾、旱灾、病虫鼠害直接造成的叶片毁坏、茎秆折断、死苗、死秆、倒伏或死亡。

保险金额：每亩300元。

保险费率：3%，即每亩收取保费9元。

3. 玉米保险

保险金额：每亩300元。

保险费率：6%，即每亩收取保费18元。

4. 棉花保险

保险金额：每亩300元。

保险费率：8%，即每亩收取保费24元。

5. 柑橘保险

保险金额：每亩2000元。

保险费率：1.2%，即每亩收取保费24元。



以上种植业中央财政补贴农业保险品种保费补贴按中央财政补贴45%、省级财政补贴25%、县级财政补贴10%、农户自缴承担20%执行。

省级财政农业保险品种柑橘按省财政补贴25%、县级财政补贴25%、农户自缴承担50%执行。

6. 能繁母猪保险

保险责任：重大病害、自然灾害和意外事故等所导致的投保个体直接死亡。

重大病害：猪丹毒、猪肺疫、猪水泡病、猪链球菌、猪乙型脑炎、附红细胞体病、伪狂犬病、猪细小病毒、猪传染性萎缩性鼻炎、猪支原体肺炎、旋毛虫病、猪囊尾蚴病、猪副伤寒、猪圆环病毒病、猪传染性胃肠炎、猪魏氏梭菌病，口蹄疫、猪瘟、难产、高致病性蓝耳病及其强制免疫副反应等疾病、疫病。

自然灾害：暴雨、洪水（政府行蓄洪除外）、风灾、雷击、地震、冰雹、冻灾。

意外事故：泥石流、山体滑坡、火灾、爆炸、建筑物倒塌、空中运行物体坠落。

保险金额：每头为1500元。

保险费率：6%，即每头收取保费90元。

7. 育肥猪保险

保险责任：重大病害、自然灾害和意外事故等所导致的投保



个体直接死亡。

重大病害：口蹄疫、猪瘟、高致病性蓝耳病、非洲猪瘟、猪水泡病、猪繁殖与呼吸综合症（经典蓝耳病）、附红细胞体病、弓形虫、传染性胸膜肺炎、猪囊尾蚴病、猪丹毒、猪肺疫、猪链球菌病、猪传染性萎缩性鼻炎、猪支原体肺炎、旋毛虫病、猪圆环病毒病、副猪嗜血杆菌病、猪传染性胃肠炎、猪流行性感冒、猪副伤寒、猪密螺旋体痢疾等疾病。

自然灾害：暴雨、洪水（政府行蓄洪除外）、风灾、雷击、地震、冰雹、冻灾。

意外事故：泥石流、山体滑坡、火灾、爆炸、建筑物倒塌、空中运行物体坠落。

保险金额：每头保额为800元。

保险费率：5%，即每头收取保费40元。

以上养殖业保费补贴按中央财政补贴保费50%、省财政补贴保费25%、区财政补贴保费10%、农户自缴15%执行。

8. 县级特色农业保险

小龙虾保险金额：每亩为1000元。

保险费率：5%，即每亩收取保费50元。

大闸蟹天气指数保险金额：每亩5000元。

保险费率：7%，即每亩收取保费350元。

以上县级特色农业保险品种保费补贴按省级财政补贴保费20%、区级财政补贴保费30%、农户自缴50%执行。



四、操作规程

(一) 承保签单规程

1. 种植业水稻承保签单

(1) 签单方式。采取以村为单位统一投保、统一签单，投保作物为水稻早、晚两季，按季签单。保险责任期在保险标的秧苗插齐或移栽成活后起保至收获期限开始时终止。

(2) 承保前农户信息数据采集。一是承保前按上级要求必须收集的数据，填写好投保清单，即以村签单需收集农户姓名、身份证号、银行卡号（直补卡号）、联系方式、投保农户数、地块数及位置、作物名称、种植面积、承保面积等。农户清单必须要有参保农户的签字确认。二是承保数据的核实。由村委会负责投保单和投保清单数据初核并加盖村委会公章确认（若清单页数较多，可以加盖骑缝章后再在首尾页加盖村委会公章，尾页必须有承保清单的合计数），由各镇协保员审核后集中上报承保公司。三是承保公示。为确保数据真实性，承保清单打印后由农户签字，在村委员会村务公开栏进行公示5天，并留有公示相片。

(3) 保险缴费方式。保险单实行见费出单制。以村为单位收缴农户自负保费转账到承保保险公司后，由保险公司出具正式保单、发票和保险卡，保险卡发放到户。各级财政补贴资金在申请程序完毕后，由财政国库直接支付到承保保险公司账户。

(4) 签单时需提供的相关资料。即投保单、投保清单分电子格式农户信息数据采集表和纸质农户签字投保清单、承保公示



相片、缴费转账凭证。如有承包土地流转现象，需出具村提供的承包土地流转合同书证明资料。种植面积超过100亩（含100亩）的农户或农头企业需单独出单，并有村级大户证明。

2. 种植业玉米、棉花、油菜、柑橘承保签单程序参照水稻承保方式签单。

3. 养殖业能繁母猪保险承保签单程序：以乡镇动物防疫站为投保单位，负责配打保险耳标、收取养殖户自缴部分，填写和发放保险凭证，并在养殖户签字的投保单、承保明细清单上盖章确认。养殖量达30头（含30头）的养殖户或农头企业单独出单，并提供养殖证和身份证明复印件。严格执行“见费出单”制度，养殖户自负部分保费必须到达承办机构账上方可出具保险单正本、保险发票及保险条款。严禁承保后备母猪（8月龄以下）及淘汰母猪（4周岁以上，含4周岁）。

4. 养殖业育肥猪和省级特色农业保险承保签单程序参照能繁母猪承保方式签单。

（二）理赔规程

1. 赔款做到“二对应”。一是必须保证案卷中纸质理赔清单明细与转账支付清单明细相对应。二是纸质理赔清单明细与保险公司核心系统理算清单明细相对应。

2. 理赔流程。接报案。发生保险责任事故后，以村参保的，由农户向村报告，村汇总后，报告乡镇农险协保员初审，再上报县级相关部门审核，汇总后向承保公司统一报案。现场查勘定损。



由保险公司、农业技术鉴定部门、乡镇农险协保员到现场确认受损情况并做好相关记录，包括填写出险通知书、受损照片、查勘报告等。查勘要确保三个属实性原则：一要确保灾害性天气属实；二要确保被保险人受灾属实；三要确保保险公司定损属实。对上报的种植业受灾农户作物损失率必须达到30%（含30%）以上按比例予以理赔，70%（含70%）以上全额赔偿。理赔公示。以村为单位，将农户受灾面积、程度、赔偿金额公示5天以上，公示无异议后，乡镇农险协保员以村为单位将赔款资料上交承保公司。保险公司根据农业技术鉴定、气象部门气象证明及查勘定损实际情况，按损失比例计算核定理赔金额，缮制赔案后由保险公司将赔款转账直赔到被保险人“一卡通”账上，不得支付现金。

3. 理赔时提供的相关资料。即出险通知书及查勘报告、现场查勘相片（有全景全貌照片1—2张，反映标的局部损失照片1-2张，反映农业专家、保险公司等现场查勘定损的照片1—2张，反映标的出险和户主的照片1—2张）、理赔公示相片1张、农业部门技术鉴定证明、灾害性天气（气象局提供）或病虫害证明（农业部门提供）、损失汇总清单（农户姓名、地址、受损面积、受损程度、保险公司核定金额、农户或合作社银行卡号）。

4. 施救处理。种植业勘灾查损过程中，一定要组织农民采取多种措施，认真做好施救工作，把因灾害造成的损失降低到最小程度。对于因病致死的能繁母猪和育肥猪，必须采取掩埋、焚烧等无害化防疫措施处理，按条款足额赔付。



五、工作要求

(一) 做好农业保险宣传。相关部门单位及承保公司要采取多种宣传方式,利用电视、电台、报刊、网络等新闻媒体,广泛宣传农业保险政策以及承保理赔流程。

(二) 切实做好承保理赔公示工作。一是由农业生产者个人和农业生产专业合作组织成员投保的,或村民委员会等单位组织农民投保的,保险机构应当在签订农业保险合同时,制定投保清单,详细列明被保险人的投保信息,并由被保险人签字确认。保险机构应当将承保情况在所在村予以公示。二是保险机构接到发生保险事故的通知后,应当及时进行现场查勘,会同被保险人核定保险标的的受损情况。保险机构应当将查勘定损结果在所在村予以公示。三是理赔清单应当由被保险人签字确认,保险机构应当将理赔结果在所在村予以公示。保险机构应当在与被保险人达成赔偿协议后20日内,将应赔偿的保险金支付给被保险人。以上公示,承保公司应拍影像资料存档。

(三) 确保承保手续齐全,符合逻辑,为理赔提供前端支持。一是确保承保“六要素”(被保险人名称、农户或法人代表身份证号码、保险标的名称、种养地点、保险数量、农户直补卡账号和其他银行账号)齐全准确。二是确保“三单一证一票”(投保单、投保分户清单、保险单、保险凭证、保险费发票)信息一致。三是确保“三清单信息”(投保分户清单、理赔定损清单和赔款支付清单)无缝链接。



(四) 按期完成承保签单工作。确保标的保险期间与作物生长期相符,为及时履行理赔责任提供支撑。一是早稻保险必须在5月30日之前完成签单承保工作(中稻在6月30日之前完成签单承保),晚稻必须在在8月15日之前完成签单承保工作。二是棉花保险必须在6月30日之前完成签单承保工作。三是玉米保险必须在8月31日之前完成签单承保工作。四是油菜保险必须在12月31日之前完成签单承保工作。五是柑橘保险必须在5月31日之前完成签单承保工作。

(五) 完善基础服务体系建设。按照“十个一”要求,完善基层服务体系平台、队伍和制度建设,实现“镇镇有专(兼)干,村村有协保员”。各镇要组织协调农业、畜牧水产等相关职能部门,加强对基层服务体系建设工作的指导、支持和监督检查,农业保险协保费用按区30%、镇30%、村40%比例,由主管部门统一管理直接分配下达。规范农业保险协保费专项用途以及农业保险承保理赔流程,全面提升农业保险服务水平。

(六) 加强督促检查。区发改财政局、区农业农村水利局应加大对承保签单、理赔公示、资金使用等方面的监督检查,发现问题及时责令纠正,并向区管委会报告。区纪委区监察工委、区审计局、区发改财政局要加强农业保险资金使用情况的全面监督。对骗取、套取财政保费补贴的,责令立即整改,按有关规定追究有关单位和个人责任,并据实核减财政保费补贴资金。



六、保障措施

（一）加强领导，健全机构

为确保全区农业保险工作有效推进，成立由区发改财政局、区农业农村水利局、区自然资源局、区民政人社局、区应急局、各镇人民政府组成的大通湖区农业保险工作领导小组，领导小组办公室设在区发改财政局，各镇均应成立相应的机构。

（二）严格履职，强化协作

1. 财政部门具体指导、调度和监督各镇及保险机构农业保险工作开展情况以及财政补贴资金预算、划拨、使用和结算等情况。

2. 区农业农村水利局负责提供农业产业结构调整、农产品布局调整等发展规划，为农业保险政策制定提供参考和依据；指导农业保险防灾减损、防疫检疫、无害化处理等工作；提供农业保险需要的农业生产经营、防疫检疫等相关数据；指导各镇协助保险机构开展承保、查勘定损、理赔等工作；做好农业保险宣传和培训工作。

3. 各镇村负责广泛宣传农业保险工作和政策内容，增强广大农民群众的保险意识、风险防范意识，引导农民积极主动参加农业保险。负责提供真实可靠相关承保基础信息，协助保险机构开展承保、查勘定损、理赔等工作。

4. 农业保险承办公司要从落实支农惠农富农政策的全局出发，认真做好农业保险各项服务工作，夯实承保基础工作，履行



农业保险条款应尽义务。收到农户自缴保费后及时出具保险单等相关资料。发生灾情后，及时准确地做好查勘定损工作，确保受灾农户及时获得赔款。保险公司在每个险种承保和理赔结束后及时将清册（盖章）提供给乡镇备查。

（三）严格纪律，强化监管

严格执行“两个禁止”规定。一是禁止以下列方式或者其他任何方式骗取农业保险保费补贴：虚构或者虚增保险标的或者以同一保险标的进行多次投保；以虚假理赔、虚列费用、虚假退保或者截留、挪用保险金、挪用经营费用等方式冲销投保人应缴的保险费或者财政给予的保费补贴。二是禁止任何单位和个人挪用、截留、侵占保险机构应当赔偿被保险人的保险金。各镇申报的理赔材料，区农业农村水利局和保险公司要逐一到户抽查核实，对假报、虚报扩大出险面积和损失程度的一律拒赔、扣减相关单位农业保险工作经费，追究相关责任人责任。如出现群体上访事件，将追究主要领导责任。

（四）严格考核，强化督查

区农业保险工作领导小组对各镇和各相关部门单位农业保险工作年度目标任务完成情况进行绩效评价。直接与工作经费分配挂钩，对承保机构按照省财政厅有关农业保险绩效评价指标进行考评，考评结果作为下一轮承保机构的遴选依据；对于出现违法违规行为，被财政、保监、审计、纪检监察、司法等部门查处的承保机构，根据相关程序确认后，从下一年度起取消其原区



域内的承保资格。

附件：2022年度大通湖区农业保险规模确认表



附件

2022 年度大通湖区农业保险规模确认表

单位: 元/亩(头), 亩, 头, 元

保险 层级	险种名称	计划承保情况							保费资金情况（元）							
		承保 机构	2022年预 计参保人数 量(亩、头)	参保 农户数 (户)	理赔金 额（元/ 亩/头）	费率 （%）	单位保 费	预计保费用 额（元）	中央财政补贴		省级财政补贴		县财政补贴		农户自缴	
									比例	应拨付 金额（元）	比例	应拨付金额 （元）	比例	应拨付金额 （元）	比 例	应缴金额 （元）
中央	水稻适度 规模户	中华 保险	118000.00	401.00	1100.00	4.0%	44.00	5192000.00	45.00%	2435400.00	25%	1353000.00	10%	541200.00	20%	1082400.00
中央	水稻中 小散户	中华 保险	94666.00	5845.00	900.00	4.0%	36.00	3407976.00	45.00%	1924560.00	25%	1069200.00	10%	427680.00	20%	855360.00
中央	棉花	中华 保险	1666.00	206	300.00	8.0%	24.00	39984.00	45.00%	17992.80	25%	9996.00	10%	3998.40	20%	7996.80
			8334.00	1028	300.00	8.0%	24.00	200016.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00	0%	0.00	80%	160012.80
中央	油菜	中华 保险	88888.80	4801.00	300.00	3.0%	9.00	799999.20	45.00%	359999.64	25%	199999.80	10%	79999.92	20%	159999.84
中央	玉米	中华 保险	6666.60	1045.00	300.00	6.0%	18.00	119998.80	45.00%	53999.46	25%	29999.70	10%	11999.88	20%	23999.76
省级	柑橘	中华 保险	15000.00	1629.00	2000.00	1.2%	24.00	360000.00	0.00%	0.00	25%	90000.00	25%	90000.00	50%	180000.00



保险 层级	险种名称	计划承保情况						保费资金情况（元）								
		承保 机构	2022年预 计参保数 量(亩、头)	参保 农户数 (户)	理赔金 额(元/ 亩/头)	费率 (%)	单位保 费	预计保费金 额(元)	中央财政补贴		省级财政补贴		县财政补贴		农户自缴	
									比例	应拨付 金额(元)	比例	应拨付金额 (元)	比例	应拨付金额 (元)	比 例	应缴金额 (元)
中央	能繁母猪	人保 财险	7100.00	116.00	1500.00	6.0%	90.00	639000.00	50.00%	319500.00	25%	159750.00	10%	63900.00	15%	95850.00
中央	育肥猪	人保 财险	156000.00	9.00	800.00	5.0%	40.00	6240000.00	50.00%	3120000.00	25%	1560000.00	10%	624000.00	15%	936000.00
县级 特色	小龙虾	人保 财险	78000.00		1000.00	5.0%	50.00	3900000.00	0.00%	0.00	20%	780000.00	30%	1170000	50%	1950000
县级 特色	大闸蟹天 气指数保 险	中华 保险	10000.00	25	5000.00	7.0%	350.00	3500000.00	0.00%	0.00	20%	700000.00	30%	1050000	50%	1750000
合 计								24398974.00		7741481.1		5679739.5		4113908.6		6863844.8

