

益阳市大通湖区农业农村局文件

大农水〔2024〕1号

益阳市大通湖区农业农村局 关于印发《2024年大通湖区集中育秧设施建设 暨早稻集中育秧工作方案》的通知

各镇（办事处）农业综合服务中心、局属相关单位：

现将《2024年大通湖区集中育秧设施建设暨早稻集中育秧工作方案》印发给你们，请认真组织实施。

益阳市大通湖区农业农村局

2024年1月10日



2024 年大通湖区集中育秧设施建设暨早稻集中育秧工作方案

根据《湖南省农业农村厅关于印发<2024 年全省集中育秧设施建设暨早稻集中育秧工作方案>的通知》（湘农发〔2024〕2 号），为稳定我区 2024 年早稻生产，加快建成一批集中育秧设施并尽早投入使用，实现全年粮食生产“稳面积、稳产量”目标，扛牢粮食安全党政同责，特制定如下方案。

一、总体要求及目标任务

（一）总体要求：全力落实“全省现代设施农业高质量发展暨高标准农田建设工作推进会”部署要求，将集中育秧设施建设作为全区农业农村工作的重点工程，加快建成一批集中育秧设施并尽早投入使用。一方面着力支持种粮大户、家庭农场、种粮合作社、农业企业等新型主体开展早稻集中育秧，引导建立功能齐全、设施完善、生产先进、相对稳定的早稻育秧基地，提升粮食生产现代化水平；另一方面着力推广以村组育秧能手为主的传统集中育秧，通过集中育秧解决因劳力、技术、机械等缺乏不能育秧、不会育秧的问题，从而稳定早稻面积。

（二）目标任务：2024 年全区早稻集中育秧面积达到 4.8 万亩（可插大田面积），新（改）建集中育秧设施 6 个，面积 2.4 万平方米以上，新增服务大田面积 5000 亩，在 2024 年 3 月 20 日前建成，在春耕生产期间正式投入使用，显著提升育秧设

施化水平。

二、工作重点

（一）集中育秧设施建设

1. 全面落实建设目标。各镇要紧密结合实际，抓紧制定切实可行的实施方案，明确建设目标、责任分工和保障措施。要组织工作专班，实行包干责任制，将工作责任压实到人，将建设目标细化分解落实到村组、主体。要加强与财政、自然资源、农发行等有关部门衔接，争取各方对集中育秧设施建设工作的支持，形成工作合力。

2. 统筹抓好规划布局。坚持集中育秧设施服务双季稻生产的基本原则，统筹考虑粮食生产任务、栽培习惯、供秧距离、育秧基础等因素，聚焦优势区域，合理选择建设地点，因地制宜选择设施类型。

3. 加快推进建设进度。各镇要制定路线图和时间表，加快推进新增设施建设和老旧设施改造。对于新建设施，分类分档加快建设进度，推行“一站式”服务，为建设方提供政策解读、项目申报、审批等咨询服务，在 2024 年 3 月 20 日前建成并投入使用。对于改建设施，要分类施策、有序推进，针对设施运行中的突出问题进行实用性改造，有效提高设施标准化和现代化水平。

4. 全面落实补贴政策。各地要全面落实财政补贴，及时根据项目建设进度按规定将财政补贴资金兑付到位。中央财政资金按不超过规定建设内容投资总额的 30% 且不超过对应补助上限给予

补贴；省级将统筹资金按不超规定建设内容投资总额的 10%给予补贴；区级统筹相关资金等按不低于规定建设内容投资总额的 10%给予补贴。对有贷款需求的建设主体，鼓励申请农担公司担保，向金融机构贷款建设，贷款金额在 1000 万元以内（含）的，省级按不超过贷款市场报价利率（LPR）的 50%进行贴息。同时，进一步降低农担担保费率，非脱贫县担保费率按照 0.6%/年执行。

5. 严格规范设施管理。各镇要加强设施建设全过程监管，定期与不定期相结合对施工现场进行检查，确保设施质量达到规定标准。对设施主体及育秧人员开展系统培训，熟练掌握育秧过程中的温湿度控制、病虫害防治等关键技术要点，切实提高育秧效率，减少用工成本，调动农户种植双季稻的积极性。

6. 大力推进综合利用。各镇要将推动大棚综合利用作为农民增收的重要手段，探索适合当地促进大棚综合利用的长效发展模式。坚持“一棚多用、农棚农用”，推动资源整合，利用空闲季节，采用代育、租赁等经营形式发展油菜、蔬菜和其他作物生产，实现周年综合利用。

（二）早稻集中育秧

1. 稳定集中育秧重点区域。各镇要突出落实早稻集中育秧任务，稳定早稻面积，夯实全年粮食生产。主要在以“早专晚优”模式为主的种粮大户（家庭农场、合作社、农业企业）生产基地开展。通过核心区域的集中育秧，辐射带动其他区域集中育秧稳步发展。通过新型主体和本地育秧能手集中育秧，为其他农户提

供水稻秧苗或育插秧一体化服务，解决其无劳力、无技术、不愿意育秧等造成的弃耕、直播等突出问题。

2. 壮大先进集中育秧主体。一是壮大新型主体。着力引导种粮大户、家庭农场、种粮合作社、农业企业等新型主体，大力推广育秧新模式、新技术、新设施，建立稳定的先进育秧基地，提升粮食生产现代化水平。二是培育村组育秧能手。在新型主体发展滞后的地方，充分发挥村支两委的组织和动员作用，大力发展村组联合育秧，支持成立小散户育秧联合体，培育一批爱农村、懂技术、有情怀的村组育秧能手，着力解决一家一户因劳力缺乏不能育秧、技术缺乏不懂育秧等生产难题。

3. 采取多种集中育秧方式。一是引导建设一批设施先进、生产高效的育秧基地，夯实粮食产业发展基础。二是重点推广连栋钢架大棚。连栋钢架大棚既利于我区早稻育秧，解决早稻育秧中突出的“倒春寒”问题，还可以作为蔬菜春提早、秋延后设施栽培综合利用。三是发展矮拱棚育秧，从降低集中育秧成本出发，在建设育秧设施有困难的条件下，大力推广矮拱棚育秧，支持先进行智能密室叠盘快速催芽齐苗，然后开展矮拱棚育秧。

4. 推广关键配套技术。一是因地制宜选用集中育秧品种。集中育秧应根据我区耕作条件、气候等实际情况，在尊重农民意愿前提下，优先选用生育期不超过110天的品种。二是适当增加用种量。着力解决机插秧基本苗和有效穗不足问题。三是落实防灾减灾技术。实行保温育秧，育好储备秧，有效应对集中育秧风险，

确保水稻秧苗供应。

三、主要措施

（一）强化组织领导。省厅明确将集中育秧设施建设作为农业农村工作的重点工程，各镇要对标对表，切实加强对集中育秧设施建设工作的领导，主要领导亲自挂帅、分管领导具体抓，在政策制定、工作部署、资金投入上动真格、出实招。各镇要高度重视集中育秧工作，把集中育秧作为确保粮食“两稳”的关键举措来抓，做到提前谋划、及早部署、措施有力。要按照“党政同责”要求，健全责任制度，及早层层分解落实任务。

（二）强化经费保障。各镇要加大支持力度，确保集中育秧重点工作顺利推进，区里将对承担早稻集中育秧服务相关的育秧机抛插设施和育秧服务的经营主体进行补助。

（三）强化指导服务。各镇要建立集中育秧精细服务制度，全面推广“网格化”管理，每个集中育秧片区配好行政责任人和技术负责人，协调解决困难问题。要组织有关专家在关键农时深入生产一线，开展集中育秧、机插机抛等技术培训指导，提高技术到位率。引导实施主体开展代耕代种、代育代插等育供插一体化服务，确保集中育秧成果惠及周边农户。

（四）强化资金监管。各级农业农村部门要切实履行主体责任，分别建立集中育秧设施建设、早稻集中育秧台账，明确实施地点、实施主体、建设或育秧面积、投资总额、补助金额等内容，并通过湖南省农业农村厅资金项目监管平台上传备案。项目实施

完后，区级农业农村、财政等部门应及时组织验收，兑付补助资金。农业农村部门会同财政部门开展专项检查，对资金发放、使用等环节进行严格监管，严防“跑冒滴漏”，严查骗取、套取、挪用补贴资金等违法行为。

（五）强化考核督查。将集中育秧设施建设和早稻集中育秧工作纳入粮食安全党政同责考核，作为粮食生产评先评优的重要依据。各镇要加强情况调度，发现问题及时报告，对工作进度迟缓的地方要采取督办、约谈等方式督促整改。要加强设施利用情况监督，确保在育秧期用于育秧、在非育秧期用于其他农业生产，切实保证大棚周年综合利用。

（六）做好信息报送。各镇要规范建立工作台账，及时跟踪集中育秧设施建设和早稻集中育秧进展，现场调查核实有关数据及情况，育秧设施建设开工后的10日内填写《集中育秧设施建设情况统计表》（附件2），育秧完成后10日内填写《早稻集中育秧情况统计表》（附件3）报送我局。

- 附件：1. 大通湖区 2024 年早稻集中育秧任务分解表
2. 集中育秧设施建设情况统计表
3. 早稻集中育秧情况统计表

附件 1

大通湖区 2024 年早稻集中育秧任务分解表

序号	单 位	早稻集中育秧可插大田面积（亩）
1	河坝镇	17000
2	北洲子镇	9500
3	金盆镇	10500
4	千山红镇	7000
5	南湾湖办事处	4000
6	合 计	48000

附件 2

集中育秧设施建设情况统计表

填报单位（公章）：

主要负责人签字：

填报人及联系电话：

序号	县市区	乡镇	行政村	主体名称/ 大户姓名	联系电话	建设地点	设施类型	设施面积 (平方米)	可服务大 田面积 (亩)	总投资 (万元)	开工 日期	预计竣 工日期
1												
2												
3												
4												
5												
....												
合计												

备注：设施类型包括轻钢结构厂房+塑料大棚育苗、连栋薄膜温室+塑料大棚育苗、轻钢结构厂房+露地秧田育苗、连栋薄膜温室+露地秧田育苗。

附件 3

早稻集中育秧情况统计表

填报单位（公章）：

主要负责人签字：

填报人及联系电话：

县市区	早稻面积 万亩	早稻集中育秧面积 万亩	早稻集中育秧布局		集中育秧类型 (大田面积)			主要措施		集中育秧成效					
			涉及乡镇数	涉及村数	机插秧	机抛秧	手抛秧	县级财政投入 万元	落实行政及技术责任 人数	集中育秧大棚 m ²	智能密室 个	早稻面积增减 万亩	早稻直播面积减少 万亩	减少抛荒面积	机插抛秧 比增加
	万亩	万亩	个	个	亩	亩	亩	万元	人	m ²	个	万亩	万亩	亩	万亩