

益阳市民政局文件

益民发〔2024〕2号

关于印发《2024年特殊困难老年人家庭适老化改造工作实施方案》的通知

各县市区民政局：

为顺利完成全市 2024 年特殊困难老年人家庭适老化改造工作，现制定《2024 年特殊困难老年人家庭适老化改造工作实施方案》，请结合实际，认真贯彻执行。



2024 年特殊困难老年人家庭适老化改造工作 实 施 方 案

根据省民政厅等 4 部门《关于“十四五”时期特殊困难老年人家庭适老化改造工作实施方案》（湘民发〔2022〕45 号）文件要求，按照市政府工作报告和重点民生实事项目具体部署，为加速推进 2024 年特殊困难老年人家庭适老化改造（简称适老化改造）工作，逐步提高老年人生活便利化水平，特制定以下实施方案。

一、目标任务

2024 年全市完成适老化改造 2637 户（具体任务分解见附件 1）。

二、改造内容和标准

（一）改造内容。适老化改造主要围绕施工改造、设施配备、老年用品配置等方面进行住宅及家具设施适老化改造，可参考家庭适老化改造项目和老年用品配置推荐清单（附件 2）。各县市区要摸清政府支持的特殊困难老年人家庭改造需求，在制定改造方案时，充分考虑经济社会发展水平、老年人家庭情况、身体状况以及住宅实际情况等，合理选择改造项目和老年用品。改造项目应符合湖南省地方标准《居家适老化改造基本规范》（DB43/T 2445—2022）相关要求。

（二）改造标准

1、地面改造

（1）防滑处理,在卫生间、厨房、卧室等区域,铺设防滑砖或者防滑地胶。

（2）高差处理,铺设水泥坡道或者加设橡胶等材质的可移动式坡道,保证路面平滑、无高差障碍,方便轮椅进出。

（3）平整硬化,对地面进行平整硬化,方便轮椅通过,降低风险。

（4）安装扶手,在高差变化处安装扶手,辅助老年人通过。

2、卧室改造

安装床边护栏（抓杆）,辅助老年人起身、上下床,防止翻身滚下床,保证老年人睡眠和活动安全。

3、如厕洗浴设备改造

（1）安装扶手,在如厕区或者洗浴区安装扶手,辅助老年人起身、站立、转身和坐下,包括一字形扶手、U形扶手、L形扶手、135°扶手、T形扶手或者助力扶手等。

（2）配置淋浴椅,辅助老年人洗澡,避免老年人滑倒。

4、老年用品配置

（1）手杖,辅助老年人平稳站立和行走,包含三脚或四脚手杖、凳拐等。

（2）防走失装置,用于监测失智老年人或其他精神障碍老

年人定位,避免老年人走失,包括防走失手环、防走失胸卡等。

三、申请对象

采取政府补贴等方式,纳入分散供养特困人员范围高龄、失能、残疾老年人家庭实施居家适老化改造,重点实现重点优抚对象中选择居家养老方式的“五老”(新中国成立前入党的农村老党员和未享受离退休待遇的城镇老党员、老游击队员、老交通员、老接头户、老苏区乡干部)、现有失能分散供养特困老年人和计划生育特殊家庭中失能老年人家庭全覆盖。鼓励和引导有需求的老年人家庭,自主付费改造。

四、考核方法

考核采取进度月报、实时监管、随机抽查和年终考核相结合的方式。

(一)落实月报制度。各县市区要按月逐级上报适老化改造项目进展情况,认真据实分别填报《特殊困难老年人家庭适老化改造项目基层表》(见附件3)和《特殊困难老年人家庭适老化改造项目完成情况统计月报表》(见附件4)。从2月份开始,县市区民政局于每月18日前(遇节假日提前报送)汇总辖区内情况上报市民政局(联系人:潘志伟,联系电话:18711772279),所报数据要与同级统计等部门数据口径一致。

(二)强化监督检查。市民政局将实时掌握项目建设进度情况,并随机开展实地抽查,对工作不力、进度缓慢的下发通报。

（三）年终实地考察。各项目单位要在 10 月 1 日之前完成改造任务。10 月上旬，市县民政部门会同相关部门完成对当地适老化改造项目的实地考察工作，县市区民政局要会同绩效、统计等相关部門完成对当地适老化改造项目的验收考核工作，考核结果在网上公示后于 10 月底前上报市民政局。

五、工作要求

（一）加强组织领导。各县市区要早谋划、早部署、早行动，成立工作领导小组，根据任务指标制定实施细则，倒排工期，明确责任人，确保按质按量完成任务。

（二）加强资金保障。第一批改造资金按照 1000 元/户标准已拨付至各县市区（湘财社指〔2023〕98 号），后续资金将按时间节点进行拨付。各县市区民政部门要加强与财政部门沟通，按照每户资助改造经费不低于 3000 元标准，做好资金测算，在统筹使用中央和省级补助资金的基础上，足额安排项目建设资金，不足部分由县市区统筹解决。

（三）强化督查指导。各县市区民政部门要联合相关部门开展联合督查，及时推进和督促适老化改造任务落实。市民政局将适时通报项目实施进展情况，对领导不够重视、工作进展缓慢、不能按时按质按量完成任务的单位，予以通报批评，同时作为年底重点工作评估、真抓实干督查激励措施、五化民政建设等考核依据。

附件：1、2024 年特殊困难老年人家庭适老化改造任务分配表

2、家庭适老化改造项目和老年用品配置推荐清单

3、特殊困难老年人家庭适老化改造项目基层表

4、特殊困难老年人家庭适老化改造项目完成情况统计月报表

5、_____县市区特殊困难老年人家庭适老化改造申请表

6、_____县市区特殊困难老年人家庭适老化改造需求评估确认表

7、_____县市区特殊困难老年人家庭适老化改造验收表

8、_____县市区特殊困难老年人家庭适老化改造项目花名册

附件 1

2024 年特殊困难老年人家庭适老化改造
任务分配表

县市区	适老化改造 任务数（户）	备 注
资阳区	209	
赫山区	514	
南县	339	
桃江县	439	
安化县	579	
沅江市	557	

附件 2

家庭适老化改造项目和老年用品配置推荐清单

序号	类 别	项目名称	具体内容	项目类型
1	(一) 地面改造	防滑处理	在卫生间、厨房、卧室等区域,铺设防滑砖或者防滑地胶,提高安全性。	基础
2		高差处理	铺设水泥坡道或者加设橡胶等材质的可移动式坡道,保证路面平滑、无高差障碍,方便轮椅进出。	基础
3		平整硬化	对地面进行平整硬化,方便轮椅通过,降低风险。	基础
4		安装扶手	在高差变化处安装扶手,辅助老年人通过。	基础
5	(二) 门改造	门槛移除	移除门槛,保证老年人进门无障碍,方便轮椅进出。	可选
6		平开门改为推拉门	方便开启,增加通行宽度和辅助操作空间。	可选
7		房门拓宽	对卫生间、厨房等空间较窄的门洞进行拓宽,改善通过性,方便轮椅进出。	可选
8		下压式门把手改造	可用单手手掌或者手指轻松操作,增加摩擦力和稳定性,方便老年人开门。	可选
9		安装闪光振动门铃	供听力视力障碍老年人使用。	可选
10	(三) 卧室改造	配置护理床	帮助失能老年人完成起身、侧翻、上下床、吃饭等动作,辅助喂食、处理排泄物等。	可选
11		安装床边护栏(抓杆)	辅助老年人起身、上下床,防止翻身滚下床,保证老年人睡眠和活动安全。	基础
12		配置防压疮垫	避免长期乘坐轮椅或卧床的老年人发生严重压疮,包括防压疮坐垫、靠垫或床垫等。	可选
13	(四) 如厕洗浴设备改造	安装扶手	在如厕区或者洗浴区安装扶手,辅助老年人起身、站立、转身和坐下,包括一字形扶手、U形扶手、L形扶手、135°扶手、T形扶手或者助力扶手等。	基础
14		蹲便器改坐便器	减轻蹲姿造成的腿部压力,避免老年人如厕时摔倒,方便乘轮椅老年人使用。	可选
15		水龙头改造	采用拔杆式或感应水龙头,方便老年人开关水阀。	可选
16		浴缸/淋浴房改造	拆除浴缸/淋浴房,更换浴帘、浴杆,增加淋浴空间,方便照护人员辅助老年人洗浴。	可选
17		配置淋浴椅	辅助老年人洗澡用,避免老年人滑倒,提高安全性。	基础

序号	类 别	项目名称	具体内容	项目类型
18	(五)	台面改造	降低操作台、灶台、洗菜池高度或者在其下方留出容膝空间，方便乘轮椅或者体型矮小老年人操作。	可选
19	厨房设备改造	加设中部柜	在吊柜下方设置开敞式中部柜、中部架，方便老年人取放物品。	可选
20	(六) 物理环境改造	安装自动感应灯具	安装感应便携灯，避免直射光源、强刺激性光源，人走灯灭，辅助老年人起夜使用。	可选
21		电源插座及开关改造	视情进行高/低位改造，避免老年人下蹲或弯腰，方便老年人插拔电源和使用开关。	可选
22		安装防撞护角/防撞条、提示标识	在家具尖角或墙角安装防撞护角或者防撞条，避免老年人磕碰划伤，必要时粘贴防滑条、警示条等符合相关标准和老年人认知特点的提示标识。	可选
23		适老家具配置	比如换鞋凳、适老椅、电动升降晾衣架等。	可选
24	(七) 老年用品配置	手杖	辅助老年人平稳站立和行走，包含三脚或四脚手杖、凳拐等。	基础
25		轮椅/助行器	辅助家人、照护人员推行/帮助老年人站立行走，扩大老年人活动空间。	可选
26		放大装置	运用光学/电子原理进行影像放大，方便老年人近用。	可选
27		助听器	帮助老年人听清声音来源，增加与周围的交流，包括盒式助听器、耳内助听器、耳背助听器、骨导助听器等。	可选
28		自助进食器具	辅助老年人进食，包括防洒碗（盘）、助食筷、弯柄勺（叉）、饮水杯（壶）等。	可选
29		防走失装置	用于监测失智老年人或其他精神障碍老年人定位，避免老年人走失，包括防走失手环、防走失胸卡等。	基础
30		安全监控装置	佩戴于人体或安装在居家环境中，用于监测老年人动作或者居室环境，发生险情时及时报警。包括红外探测器、紧急呼叫器、烟雾/煤气泄露/溢水报警器等。	可选

附件 3

特殊困难老年人家庭适老化改造项目基层表

填报单位（公章）：

年 月 日

实施 情况 县市区	目标任 务数	累计完成数 (进展情况)	完成率 (%)	计划投资 (万元)	累计完成 投资 (万元)	计划投资 完成率 (%)
全 市						
资阳区						
赫山区						
南 县						
沅江市						
桃江县						
安化县						

分管负责人：

填表人：

附件 4

特殊困难老年人家庭适老化改造项目 完成情况统计月报表

填报单位（公章）：

年 月 日

实施情况 县市区	计量 单位	目 标 任务数	累计完成工作量 (文字描述)	完成工作 进度 (%)	备 注
全 市					
资阳区					
赫山区					
南 县					
沅江市					
桃江县					
安化县					

分管负责人：

填表人：

附件 5

____县市区特殊困难老年人家庭适老化改造 申 请 表

老年人姓名		性别		户籍所在地	
身份证号					
申请改造 家庭住址	(详细地址)				
住宅情况	☐ 自有 ☐ 非自有		家庭人数		
家庭联系人			联系电话		
身份特征	1. 分散供养特困对象: ☐ 高龄 ☐ 失能 ☐ 残疾 2. 城乡低保对象: ☐ 高龄 ☐ 失能 ☐ 留守 ☐ 空巢 ☐ 残疾 3. ☐ 计划生育特殊家庭 4. ☐ 重点优抚对象 5. ☐ 其他对象: 在所选项后□内划“√”, 并附相关证明材料)				
申请改造项目	基础类: ☐ 防滑处理(平方米), ☐ 高差处理(处), ☐ 平整硬化, ☐ 安装扶手, ☐ 安装床边护栏(抓杆)(副), ☐ 安装扶手(副), ☐ 配置淋浴椅(张), ☐ 手杖(副), ☐ 放走失装置(个) 可选类: 申请人签字: _____ 年 月 日				
社区(村)意见	初审人签字: _____ 初审单位(盖章): _____ _____ 年 月 日				
街道(乡镇)意见	审核人签字: _____ 审核单位(盖章): _____ _____ 年 月 日				
县(市、区)级 民政部门意见	审批人签字: _____ 审批单位(盖章): _____ _____ 年 月 日				

附件 6

____县市区特殊困难老年人家庭适老化改造 需求评估确认表

老年人姓名		性别		户籍所在地	
身份证号码					
家庭住址	(详细地址)				
家庭基本情况	(包括常住人口、子女情况、探视情况等)				
老年人情况	老年人人数		身体状况		
	是否使用轮椅				
改造实施方案	改造项目	改造内容		改造数量	预计费用(元)
	合计	() 元			
	计划开工时间:	年	月	日	评估人签字:
	预计完工时间:	年	月	日	年 月 日
改造需求确认	本人(□是/□否)认同上述评估结果,同意按此改造实施方案进行施工改造, 愿意承担因施工改造产生的一切后果。 老年人(监护人)签名: 年 月 日				
县(市、区)民政局 审批意见	签字: 盖章: 年 月 日				

附件 7

县市区特殊困难老年人家庭适老化改造 验收表

老年人姓名		性别		联系方式	
身份证号码					
改造住址					
改造情况	改造项目	改造内容		改造数量	验收结果
改造开工和完成时间	年 月 日 至 年 月 日				
改造前后对比照片	1.改造部位、新添置设施和设备都需有照片存档，可另附。2.设施和设备改造照片要突出前后对比效果。3.所有照片需有文字说明。				
验收结果	☐合格 ☐不合格（改造实施单位需重新改造） 第三方组织验收人（签字）： 年 月 日				
验收结果确认	本人（☐是 ☐否）认同上述施工改造结果，确认按评估结果完成施工改造，对改造 ☐满意 ☐基本满意 ☐不满意。 老年人（监护人）签字： 对进一步做好改造工作的建议： 年 月 日				
县（市、区）民政局意见	签字： 盖章： 年 月 日				

附件 8

____县市区特殊困难老年人家庭适老化改造项目花名册

序号	姓名	身份证号	家庭住址	联系方式	身份特征 (填序号)	主要改造内容 (填序号)	改造资金 (元)	其中财政补助 资金 (元)	备注
合 计									

备注：1. “身份特征”按序号填写（分散供养特困对象：①高龄②失能③残疾；城乡低保对象：④高龄⑤失能⑥留守⑦空巢⑧残疾；⑨重点优抚对象⑩计划生育特殊家庭；⑪其他对象），其中⑪其他对象须注明具体身份特征。2. “主要改造内容”按照《家庭适老化改造项目老年用品配置推荐清单》中“项目名称”对应序号填写。

单位（公章）：

填报人：

联系电话：

填报时间：

益阳市民政局办公室

2024 年 2 月 21 日印发
