

大通湖区管委会公报

DATONGHU QU GUANWEIHUI GONGBAO

大通湖区管委会办公室

2025 年 7 月 4 日

第 2 期

目 录

区 管 委 会 文 件

益阳市大通湖区管理委员会关于益阳市大通湖区河坝镇中心完小扩建项目红线范围内国有土地上房屋征收决定公告
(大管发〔2025〕2号) (3)

区 管 委 会 办 公 室 文 件

中共大通湖区委大通湖区管委会办公室关于印发《益阳市大通湖区全面深化零基预算改革实施方案》的通知
(大办发〔2025〕8号) (5)

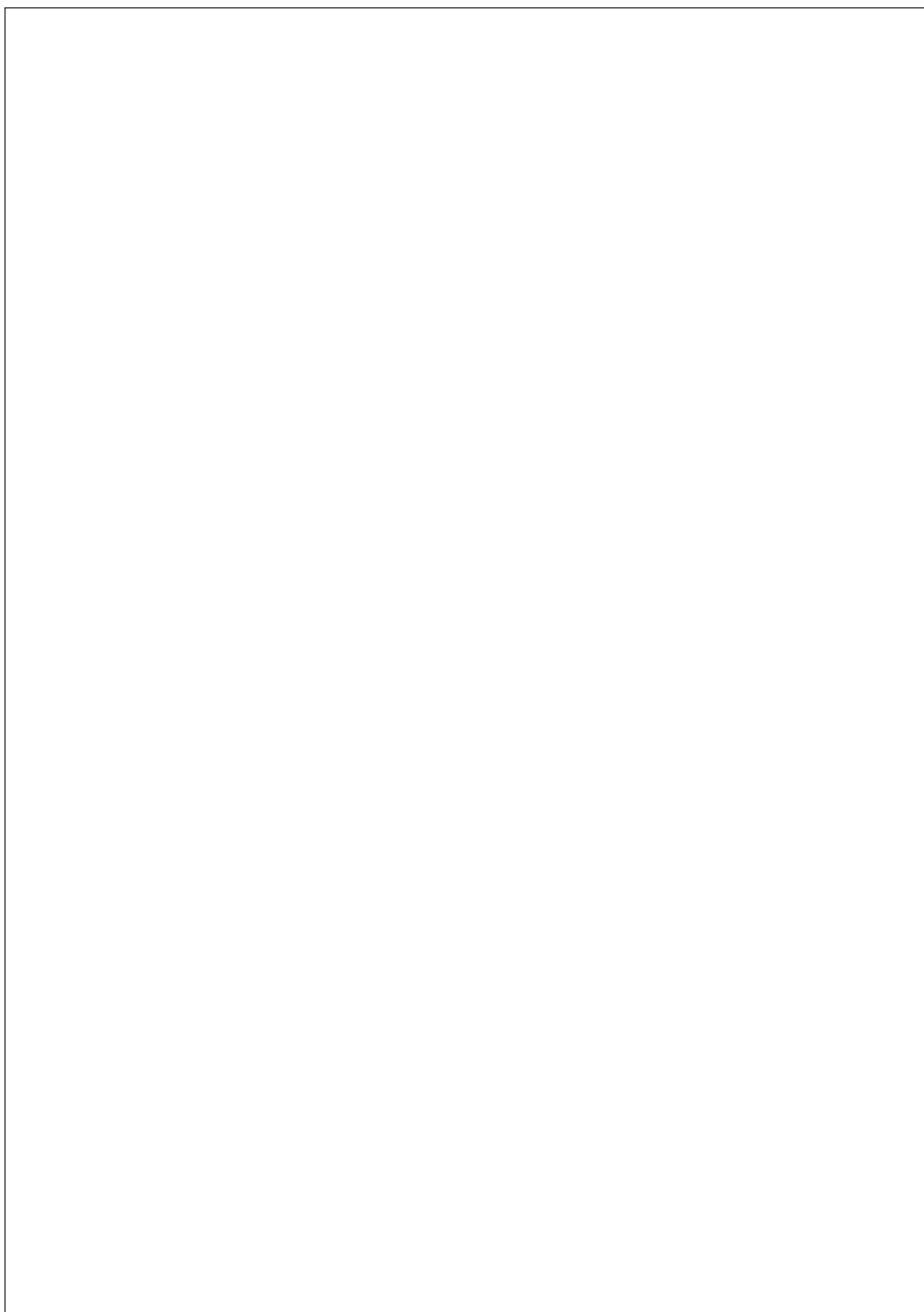
区 管 委 会 人 事 文 件

益阳市大通湖区管理委员会关于姚宇慧同志职务任免的通知
(大管人〔2025〕3号) (9)

编辑出版：大通湖区管理委员会办公室

地 址：大通湖区大通湖大道 188 号

电 话：0737 - 5661504



益阳市大通湖区管理委员会 关于益阳市大通湖区河坝镇中心完小扩建项目 红线范围内国有土地上房屋征收决定公告

大管发〔2025〕2 号

为了公共利益的需要，根据《中华人民共和国土地管理法》、国务院《国有土地上房屋征收与补偿条例》（国务院第 590 号令）、《益阳市国有土地上房屋征收与补偿实施办法》（益政发〔2020〕10 号）和《大通湖区国有土地上房屋征收与补偿实施办法》（大管发〔2023〕3 号）的相关规定，益阳市大通湖区管理委员会决定对益阳市大通湖区河坝镇中心完小扩建项目红线范围内国有土地上的建筑物和构筑物予以征收。现作如下决定：

征收项目名称
益阳市大通湖区河坝镇中心完小扩建项目

征收范围
本次征收范围为：河坝镇中心完小以西、五一西路以南、银海路以北，具体由大通湖区国有土地征用和房屋征收事务管理中心（区国征中心）现场界定。

房屋征收部门、房屋征收实施单位和房屋征收配合实施单位
房屋征收部门：大通湖区国有土地征用和房屋征收事务管理中心。

房屋征收实施单位：河坝镇人民政府。

房屋征收配合实施单位：益阳市大通湖区教育和科技局、被征收人及其直系亲属（配偶、子女）是党员、干部或国家公职人员的应积极配合，在房屋征收过程中由其所在单位包干负责。

征收实施时间
自本征收决定公布之日起至 2025 年 7 月 31 日止。

房屋征收与补偿政策和标准
《国有土地上房屋征收与补偿条例》（国务院第 590 号令）、《益阳市国有土地上房屋征收与补偿实施办法》（益政发〔2020〕10 号）和《大通湖区国有土地上房屋征收与补偿实施办法》（大管发〔2023〕3 号）。

房屋征收范围内任何单位和个人不准进行下列活动
新建、扩建、改建、临时搭建房屋（包括构筑物及其他附属物）和装饰装修房屋行为。
改变房屋和土地用途。
在房屋和土地上设立用益物权和担保物权。

其他以非法牟取增加补偿费用为目的的行为。

其他事项

被征收人应当积极配合房屋征收工作，在规定的时间内与征收部门签订征收补偿安置协议，并腾空被征收房屋，完成搬迁。

房屋征收部门与被征收人应依法签订补偿协议，达不成协议的，由益阳市大通湖区管理委员会作出补偿决定。

联系方式：益阳市大通湖区国有土地征用和房屋征收事务管理中心，电话：18230552776。

被征收人对本决定不服的，可以自本决定发布之日起 60 日内向益阳市人民政府申请行政复议，也可以自本决定发布之日起 6 个月内向沅江市人民法院依法提起行政诉讼。

益阳市大通湖区管理委员会

2025 年 4 月 16 日

中共大通湖区委大通湖区管委会办公室 关于印发《益阳市大通湖区全面深化零基预算改革实施方案》的通知

大办发〔2025〕8 号

各镇、南湾湖办事处，区直和驻区各单位，

区大发集团、区生态公司：

中共大通湖区委大通湖区管委会办公室

现将《益阳市大通湖区全面深化零基预算改革实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

2025 年 5 月 19 日

益阳市大通湖区全面深化零基预算改革 实 施 方 案

为全面贯彻党的二十届三中全会精神，深入贯彻落实省委十二届七次全会、市委七届七次全会部署，深化零基预算改革制度，根据《湖南省人民政府关于全面深化零基预算改革的指导意见》（湘政发〔2024〕14 号）、《益阳市全面深化零基预算改革实施方案》（益政发〔2025〕3 号）等文件精神，结合我区实际，制定本方案。

一、改革目标

坚持问题导向、破立并举，按照破基数、破边界、立观念、立事项、立优先序、立标准、立方法、立绩效的要求，在全区范围内全面深化零基预算改革，到 2026 年初步构建有保有

压、突出重点、统筹有力、讲求绩效的预算安排机制，强化预算执行刚性约束，切实提升财政政策资金效能，为全区经济社会高质量发展提供坚实保障。

二、重点任务

（一）改革预算编制方式

1. 全面取消基数。全面打破预算安排和资金分配“基数”，以零为起点编制预算。按照“先定事后定钱”的原则，以当年全区可用财力为基础，合理安排各项支出预算。

2. 分类编制。民生类支出预算按照保障内容、保障范围、保障标准、区级承担比例等因素据实编制；人员运转经费支出预算，按照单

位性质、工资支出政策标准、财政负担原则、定员定额标准等据实编制；政府债务还本付息支出预算根据债务余额、利率、到期本金等因素据实编制；事业发展支出预算安排从实际出发，充分考虑项目可行性、必要性、完整性、合规性、合理性、经济性，结合财力水平、轻重缓急、绩效评价、项目储备等情况，从严编制。

（二）建立大事要事保障机制

3. 兜牢“三保”底线。将“三保”作为预算安排的重中之重，足额编制，不留缺口，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序。设立“三保”资金专户，优先足额保障“三保”支出，确保区级财政运行“不断链”。

4. 制定大事要事保障清单。结合我区财力实际，全面清理评估现行支出政策项目，坚决取消执行到期、无必要实施的政策和项目。对投向相近、内容相似、效益不高的项目进一步清理整合，将更多的财力用于保障重大决策、重大部署、重大事项落地见效。围绕党中央、国务院和省委、省政府及市委、市政府、区委、区管委会决策部署，制定年度大事要事保障清单，明确保障内容、政策标准、实施期限、支出责任等。大事要事保障清单与年度预算同步制定，根据年度重点工作任务、资金使用绩效等情况动态调整。

5. 推进分序保障机制。在可用财力范围内，按以下五级优先序安排支出预算：“三保”

支出，地方政府债务还本付息支出，年度大事要事保障清单事项支出，部门必须开展的一般性事业发展支出，其他支出。前序支出未足额保障的，不安排后序支出。

（三）加强财政资金统筹

6. 建立三张清单管理。一是账户清单，区财政部门将财政专户、零余额账户、实有资金账户等全部纳入清单管理，未经审批核准的账户资金收缴国库或按规定处置；二是收入清单，以各行政事业单位为主，负责将部门单位取得的财政拨款收入、事业收入、经营收入、附属单位上缴收入等各类收入全部纳入预算管理，杜绝“体外循环”；三是资产清单，各行政事业单位及区属国有企业全面梳理自身的房屋、土地、车辆、设施设备等情况，由相关职能部门引导并协助依托清单高效盘活国有资产。

7. 加强跨部门资金统筹。对区委、区管委会部署的重大规划、重点工程、重要任务，相关部门及时提出具体任务清单和资金需求，优先通过统筹相关领域专项资金保障，确有不足的通过新增预算保障。坚决打破专项资金安排部门化的分配格局，对目标相近、内容类同、支出方向相近的财政资金按照目标共商、政策共定、项目共管的原则统筹管理，避免重复投入，杜绝各管一块“自留田”现象。推动上级转移支付与同领域本级专项资金统筹安排，合力支持事业发展。

8. 大力盘活存量资金。加大结余结转资金清理收回力度。除中央明确要求专款专用的经费和按规定保留的财政科研经费

外，确有必要的项目支出最多允许结转一次，其他结余结转资金全部收回预算。对各类账户中支出使用进度慢、资金沉淀多、不需按原用途使用的资金，及时收回预算，依法依规统筹使用。收回资金的项目需要在以后年度继续实施的，应作为新的预算项目，按照预算管理程序重新申请和安排。全面清理财政专户，未经财政部批准设置的财政专户，一律按规定撤销，结存资金上缴国库或按规定处置。除中央有明确规定外，专户利息和结转一年以上资金（不含收取的学费、保教费等）及时上缴国库。规范开设单位实有资金账户，未经备案登记设置的单位实有资金账户视同“小金库”处理，实有资金账户中沉淀闲置和低效无效资金及时上缴国库。

（四）严格规范预算管理

9. 严格预算执行。严格执行经人大批准的预算，非经法定程序不得调整。严禁超预算、无预算安排支出，不得违规挤占挪用预算资金。加强预算执行分析，合理有序下达资金，提高预算执行的均衡性和有效性。强化预算执行与资金安排挂钩机制，对预算细化程度低、预算执行进度慢、支出管理不规范的资金，调减下年预算安排。

10. 严格预算准入机制。各部门单位预算执行中一般性增支需求，通过调整优化支出结构解决，原则上财政年中不再新增安排支出。

（五）推进支出标准体系建设

11. 完善基本支出定员定额管理。人员经费按编制内实有人数和经费政策标准，优先足额编制；公用经费按照基本支出定额标准和厉行节约的要求，从严从紧编制。除党中央、国务院和省委、省政府、市委、市政府有明确规定外，不新增安排编外聘用人员经费。

12. 加快推进项目支出标准体系建设。参考省级和市级支出标准，结合我区财力，探索制定地方支出标准体系。以分序保障内容为基础，已有标准的项目支出，严格按标准编制。暂无标准的，结合支出政策、同类支出开支水平、实际执行情况、项目评审结果、财力水平等情况，科学合理编制。

13. 基本公共服务支出标准。对教育、医疗卫生、社会救助等领域重大公共服务事项，根据中央、省规定的基本公共服务领域保障内容、保障范围、保障标准、分担比例等，以及市、区确定的其他基本公共服务事项保障内容、保障范围、保障标准、分担比例等，制定我区公共服务支出标准。

（六）把过紧日子作为长期制度安排

14. 压降行政运行成本。坚决落实习惯过紧日子要求，大力压减非刚性、非重点和低效无效支出，“三公”经费继续实行“只减不增”，

严控行政运行经费和其他非必要一般性支出。

“三公”经费及一般性支出和事业发展支出年中原则上不追加，年底结余全额收回。

15. 严格政府性投资项目管理。根据发展现状和财力可能，按轻重缓急有序铺排政府性投资项目，坚决压减超出实际需要的项目。严禁虚列、夸大资金来源，严禁违规举债，防止因资金不足导致“半拉子工程”。

（七）完善财政“大监督”体系

16. 完善联动机制。推动财政内部“监督”“绩效”“评审”联动，将财政大监督体制实质性嵌入预算编制事前审核、事中执行、事后监督全过程。深化财会监督、绩效评价同审计、人大、纪检、巡察等多方监督力量协同发力。深度融合日常监督和专项监督，聚焦重大支出、重大事项，整合多方力量，加强信息共享，切实维护好财经纪律秩序。

17. 强化结果运用。根据各类监督检查结果、绩效评价结果建立问题清单，推进监督检查结果与预算安排、政策调整、改进管理挂钩，对上年度预算执行进度慢的项目，或者在预算执行检查中发现问题的，进一步优化预算安排；

对发现问题较多、整改不到位的项目调减或者取消预算。

三、组织保障

（一）提高思想认识。区级各部门要进一步提高政治站位，克服畏难情绪和观望思想，主动适应零基预算改革的新要求，把深化零基预算改革作为深化财税体制改革的重要内容，加强组织领导、强化统筹协调，落实改革部署、完善制度建设，确保零基预算改革落地见效和财政平稳运行。

（二）强化责任落实。各镇要结合本地实际，健全工作机制，细化零基预算改革实施措施，协调解决改革中遇到的突出困难和问题。财政部门牵头零基预算改革具体工作，加强对预算部门单位的业务指导，改进预算编制方式。各预算单位作为零基预算实施主体，要切实转变预算编制和执行理念，积极作为、主动配合，确保改革任务落实到位。

益阳市大通湖区管理委员会 关于姚宇慧同志职务任免的通知

大管人〔2025〕3 号

各镇、南湾湖办事处、区直和驻区各单位、
区大发集团、区生态公司：

区管委会决定：
姚宇慧同志任大通湖区人民医院院长（试
用期一年）。

益阳市大通湖区管理委员会
2025 年 5 月 12 日