

# 大通湖区北洲子镇国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿



# 前言

北洲子镇原名国营北洲子农场，于2000年撤场建镇，隶属大通湖区。该镇地理位置优越，东临洞庭湖，西接大通湖区管理委员会驻地河坝镇，北邻华容、南县，南部与沅江市接壤，地处大通湖区西南部。

按照党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实《湖南省国土空间规划（2021—2035年）》、《益阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》和《大通湖区国土空间总体规划（2021-2035年）》要求，按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，紧密结合北洲子镇实际编制《大通湖区北洲子镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是北洲子镇落实新发展理念、实施高效能治理、推动高质量发展和创造高品质生活的空间政策，是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，也为编制村庄规划和开展各类保护开发建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。



# 目录

CONTENT

- 01 规划总则
- 02 发展定位与目标
- 03 国土空间总体格局
- 04 镇村统筹发展
- 05 专项支撑体系
- 06 镇政府驻地规划
- 07 规划传导与实施保障



# 01

## 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实党中央、国务院决策部署，坚持新发展理念，抢抓国家构建新发展格局的重大机遇，切实发挥国土空间规划的战略引领和刚性管控作用，助力全面推进乡村振兴战略。立足湖南省“三高四新”战略，全面落实益阳市“五个益阳”和大通湖区“农垦文旅融合、宜居宜业宜游目的地”的战略定位，坚持底线思维，以人民为中心，以绿色和高质量发展为主线，深入落实上位规划各项目标和指标要求，统筹发展和安全，整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复，构建可持续发展的国土空间开发保护格局，优化完善空间资源配置，加强自然资源保护开发，促进土地合理利用，实现城乡融合发展，为建设富强美丽幸福文明的北洲子镇奠定坚实基础。





## 1.2 规划原则

### 落实上位规划管控要求

结合本地发展实际，加强对上位规划管控内容的深化、细化，以国土空间规划“一张图”实施监督信息系统为基础，通过对规划指标、空间布局、控制线等进行深化落实，保障上位规划管控要求的自上而上传导，确保管控落地。

### 明确各类用地功能布局

在上位规划确定的国土空间格局与规划用途分区基础上，侧重用途与地类的深化布局。以人为本，完善功能，尤其突出公共服务设施、市政基础设施等公益类设施的深化布局。

### 细化规划实施管制规则

加强规划的实施性与操作性，明确对详细规划的指导要求，强化规划实施引导。突出规划的分期实施，制定近期实施规划，对近期的国土开发、保护、修复、整治项目做出统筹安排。



## 1.3 规划范围与期限

### ■ 规划范围

本次规划范围为北洲子镇行政管辖范围内全部国土空间，包含北胜村、向东村、向阳村、永兴村四个行政村和银辉社区、宏发社区两个社区，总面积4108公顷。

### ■ 规划时间

本规划基期年为2020年，规划目标年2035年；规划期限为2021年至2035年。其中，近期至2025年，远期至2035年。



**镇域总面积：4108公顷**



# 02

## 发展定位与目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标



## 2.1 发展定位

现代农业型乡镇。依托自身资源优势 and 较好的农业、工业基础，立足乡村振兴、绿色发展、三产融合，重点发展现代特色农业、农副产品深加工，积极发展商贸流通、乡村休闲旅游，将北洲子镇建设成为**现代农业示范区、优质农副产品供应基地、航空特色小镇**。



**现代农业示范区**

**优质农副产品供应基地**

**航空特色小镇**



## 2.2 发展目标

### 2025年目标

- 国土空间格局得到优化，空间治理取得明显成效；
- 生态保护修复取得明显成效，现代生态体系基本建成；
- 农业农村现代化取得重要进展，新型绿色现代产业体系基本形成；
- 乡村振兴取得重要进展，城乡公共服务和基础设施保障水平明显提升，乡村面貌发生显著变化。

### 2035年目标

- 国土空间格局更加协调有序，空间治理能力基本实现现代化；
- 国土空间利用更加集约高效，镇区综合服务能力和发展带动能力显著提升；
- 农业农村现代化体系基本实现，三产融合得到全面发展；
- 乡村振兴取得决定性进展，基本公共服务均等化基本实现；
- 乡村治理体系更加完善，现代农业示范区、优质农副产品供应基地、航空特色小镇的定位目标全面实现。



# 03

## 国土空间总体格局

3.1 优化国土空间格局

3.2 严守三条控制线

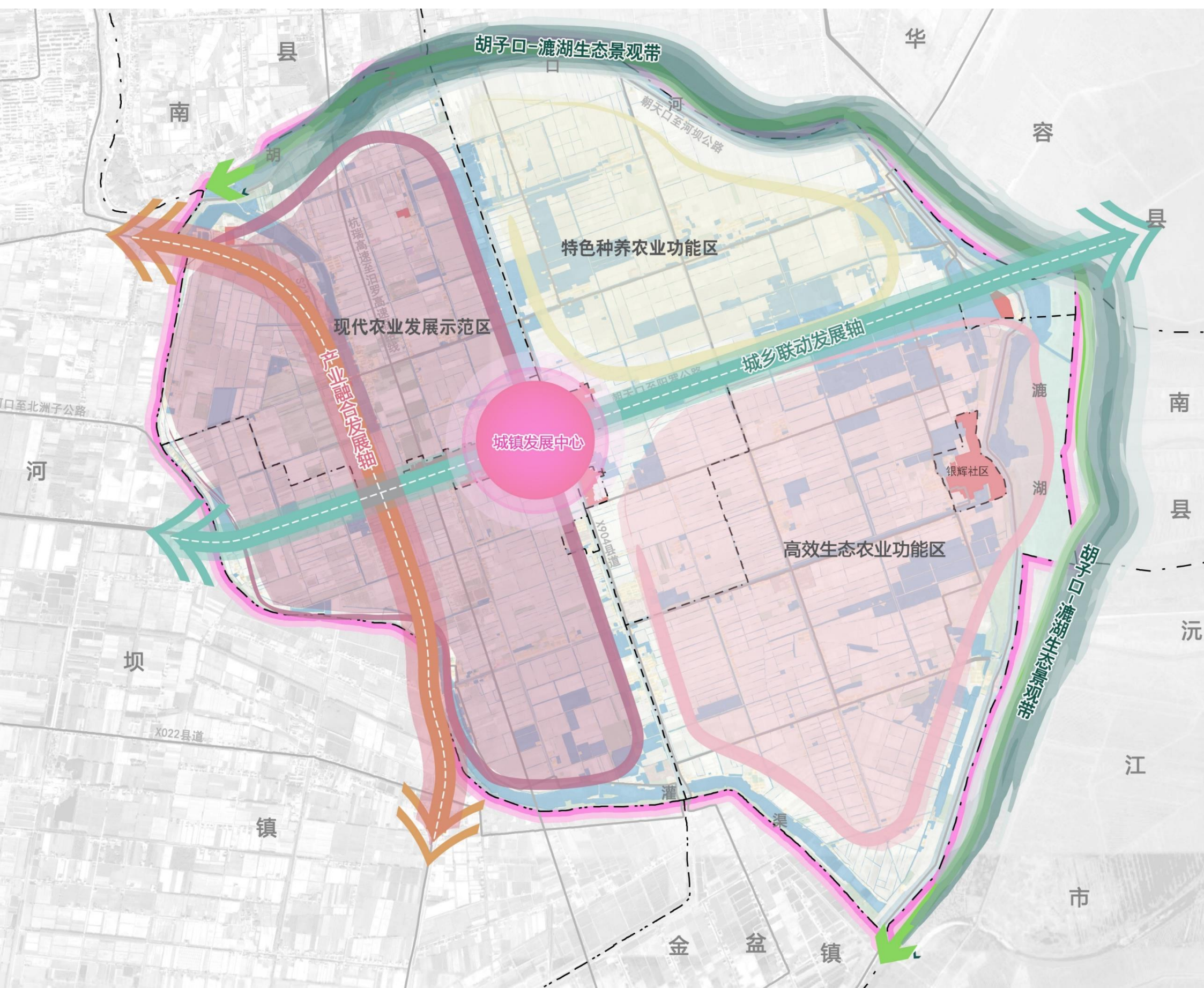
3.3 明确分区管控



## 3.1 优化国土空间格局

### 构建“一心一带两轴三区”的国土空间总体格局

- **一心**：镇政府驻地城镇发展中心；
- **一带**：胡子口-漉湖生态景观带；
- **两轴**：以省道S218为依托的南北向产业融合发展轴与以朝天口至阳罗公路依托的东西向城乡联动发展轴；
- **三区**：特色种养农业功能区、高效生态农业功能区、现代农业发展示范区。





## 3.2 严守三条控制线

### 全面落实三条控制线，统筹三区空间布局

#### ➤ 永久基本农田保护红线

严格落实永久基本农田保护任务，规划至2035年，国家、省、市下达的大通湖区永久基本农田保护目标为29780.63亩，严格落实永久基本农田特殊保护制度，严格控制永久基本农田占用与补划。

#### ➤ 生态保护红线

至2035年，全区划定生态保护红线142.00公顷。生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。严格有限人为活动管控。严格占用生态保护红线用地审批。严格生态保护红线监管。

#### ➤ 城镇开发边界

规划至2035年，全区划定城镇开发边界80.06公顷。城镇开发边界内，各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等协同管控。严格城镇开发边界外的空间准入，原则上除特殊用地外，只能用于农业生产、乡村振兴、生态保护和交通等基础设施建设，不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。

# 3.3 明确分区管控

## ➤ 生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地区域。

## ➤ 农田保护区

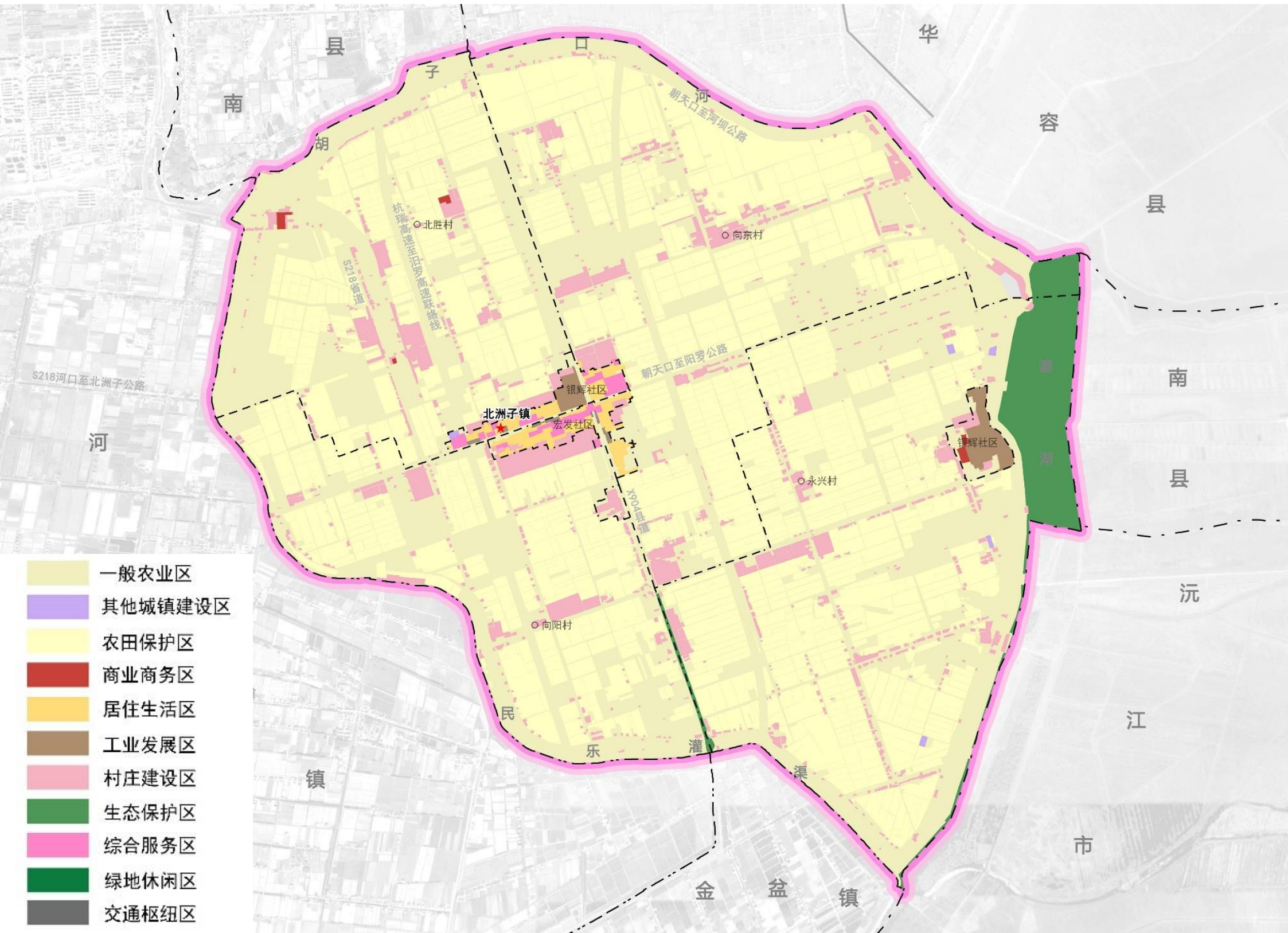
保障国家粮食安全，不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的区域。

## ➤ 城镇发展区

因城镇发展需要，可以进行城镇集中开发建设、重点完善城镇功能的区域。

## ➤ 乡村发展区

以农民生产生活为主导用途的国土空间，应避让不宜建设区域，严控大规模建设。





# 04

## 镇村统筹发展

4.1 镇村体系规划

4.2 产业发展布局

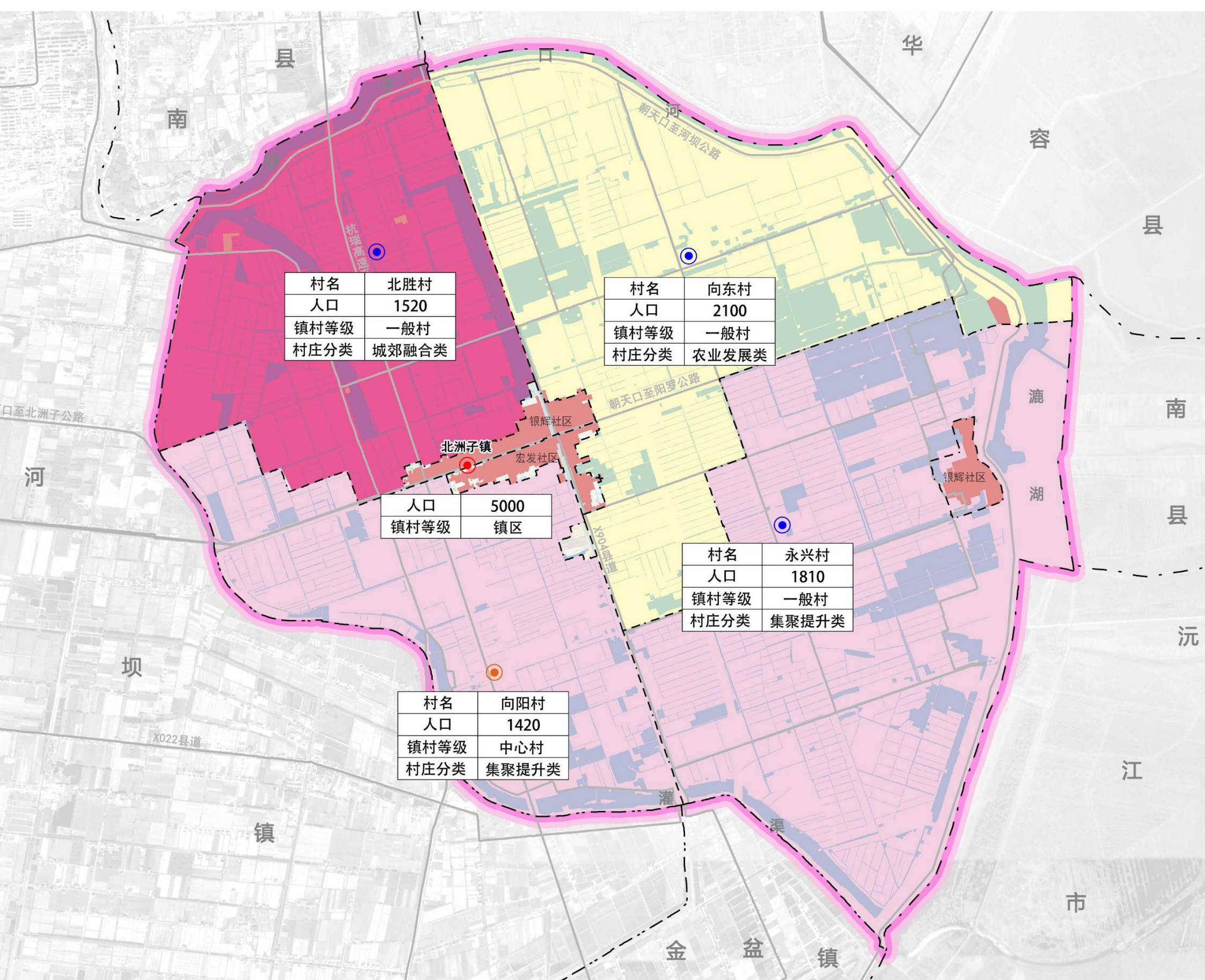
4.3 村庄规划指引



# 4.1 镇村体系规划

形成 “镇区—中心村—一般村” 三级镇村体系结构

- **镇 区**：以银辉社区、宏发社区为核心的镇政府驻地，是北洲子镇政治经济文化中心；
- **中心村**：向阳村，承担镇区部分功能，形成城乡公共服务中心，发挥其带头带动作用，发展成为辐射带动周边村庄的中心；
- **一般村**：向东村、北胜村、永兴村，是最基本的村民集中组团。

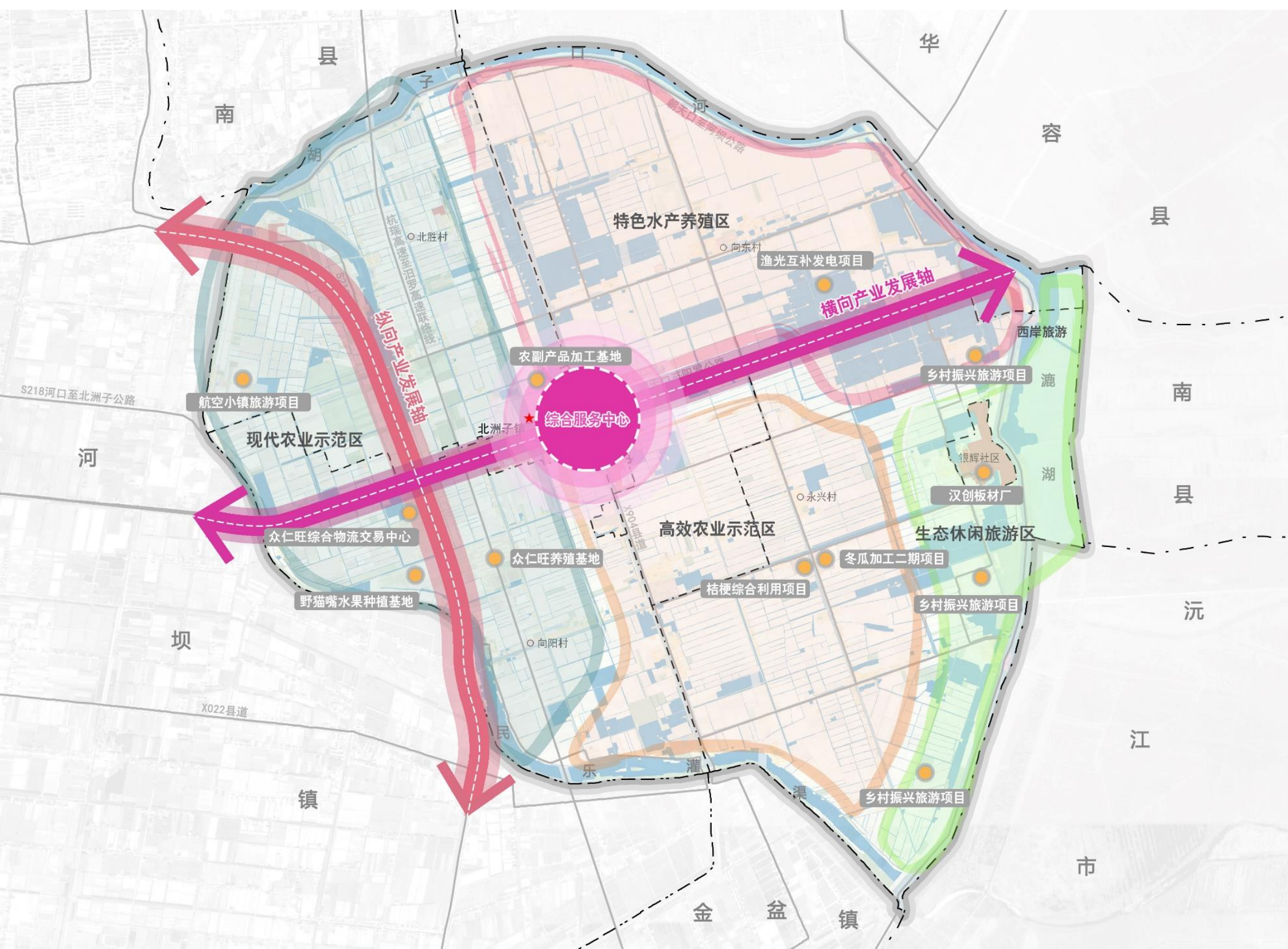




# 4.2 产业发展布局

## 形成 “一心、两轴、四区、多点” 的产业发展布局

- “一心”：镇区综合服务中心。
- “两轴”：依托省道S218及朝天口至阳罗公路交通优势，形成的横向产业轴与纵向产业轴。
- “四区”：东北部的特色水产养殖区；西侧的现代农业示范区；南部的高效农业示范区；东南部的生态休闲旅游区。
- “多点”：为散落在镇域范围内的多个产业项目，包括众仁旺养殖基地、农副产品加工基地、野猫嘴水果种植基地等





## 4.3 村庄规划指引

- **传导明确相关约束。**严格传导落实上位规划约束性指标和强制性要求，划定落实耕地和永久基本农田、城镇开发边界等控制线以及区域性交通及公共服务设施、历史文化保护范围划定与控制要求，对村庄建设用地进行合理调配。

2035年乡镇国土空间规划指标分解表

单位：亩、公顷

行政区域	镇开发边界规模	耕地保护目标	永久基本农田保护面积	生态保护红线面积	村庄建设用地
宏发社区	26.93	91.64	——	——	8.97
银辉社区	47.26	49.01	——	——	3.65
向东村	3.52	10466.29	9385.94	15.78	78.05
永兴村	——	10396.07	9490.33	123.82	62.33
向阳村	——	6609.39	5542.92	2.40	54.65
北胜村	2.35	6833.00	5361.44	——	54.27
总计	80.06	34445.50	29780.63	142.00	261.92

- **引导村庄发展建设。**落实镇村体系规划确定的村庄等级、村庄类型、人口规模、发展方向等规划内容。鼓励构建乡村社区生活圈，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。

村庄建设引导一览表

行政村	村庄等级	村庄类型	人口规模	发展方向	公共服务设施配置	基础设施配置
向阳村	中心村	集聚提升类	1420	农旅商贸型，发展高效生态农业、农业休闲旅游和商贸物流	农村综合服务平台、文化活动室、阅览室、卫生室、养老院、健身活动广场、便民超市、电商网点、公墓	集中供水、一体化污水处理设施、垃圾收集点、公共厕所、邮政代办点、通信基站、防灾避难场所
北胜村	一般村	城郊融合类	1520	农旅型，发展高效生态农业、航空体验旅游	农村综合服务平台、文化活动室、阅览室、卫生室、养老服务中心、健身活动广场、便民超市、电商网点	集中供水、一体化污水处理设施、垃圾收集点、公共厕所、邮政代办点、通信基站、防灾避难场所
向东村	一般村	农业发展类	2100	农业型，发展高效生态农业、新能源产业	农村综合服务平台、文化活动室、阅览室、卫生室、养老服务中心、健身活动广场、便民超市、电商网点	集中供水、变电站、一体化污水处理设施、垃圾收集点、公共厕所、邮政代办点、通信基站、防灾避难场所、加油站
永兴村	一般村	集聚提升类	1810	农旅型，发展高效生态农业、生态观光旅游和新能源产业	农村综合服务平台、文化活动室、阅览室、卫生室、养老服务中心、健身活动广场、便民超市、电商网点	集中供水、一体化污水处理设施、垃圾收集点、公共厕所、邮政代办点、通信基站、防灾避难场所



# 05

## 专项支撑体系

5.1 综合交通规划

5.2 公共服务设施配套

5.3 镇村基础设施配套

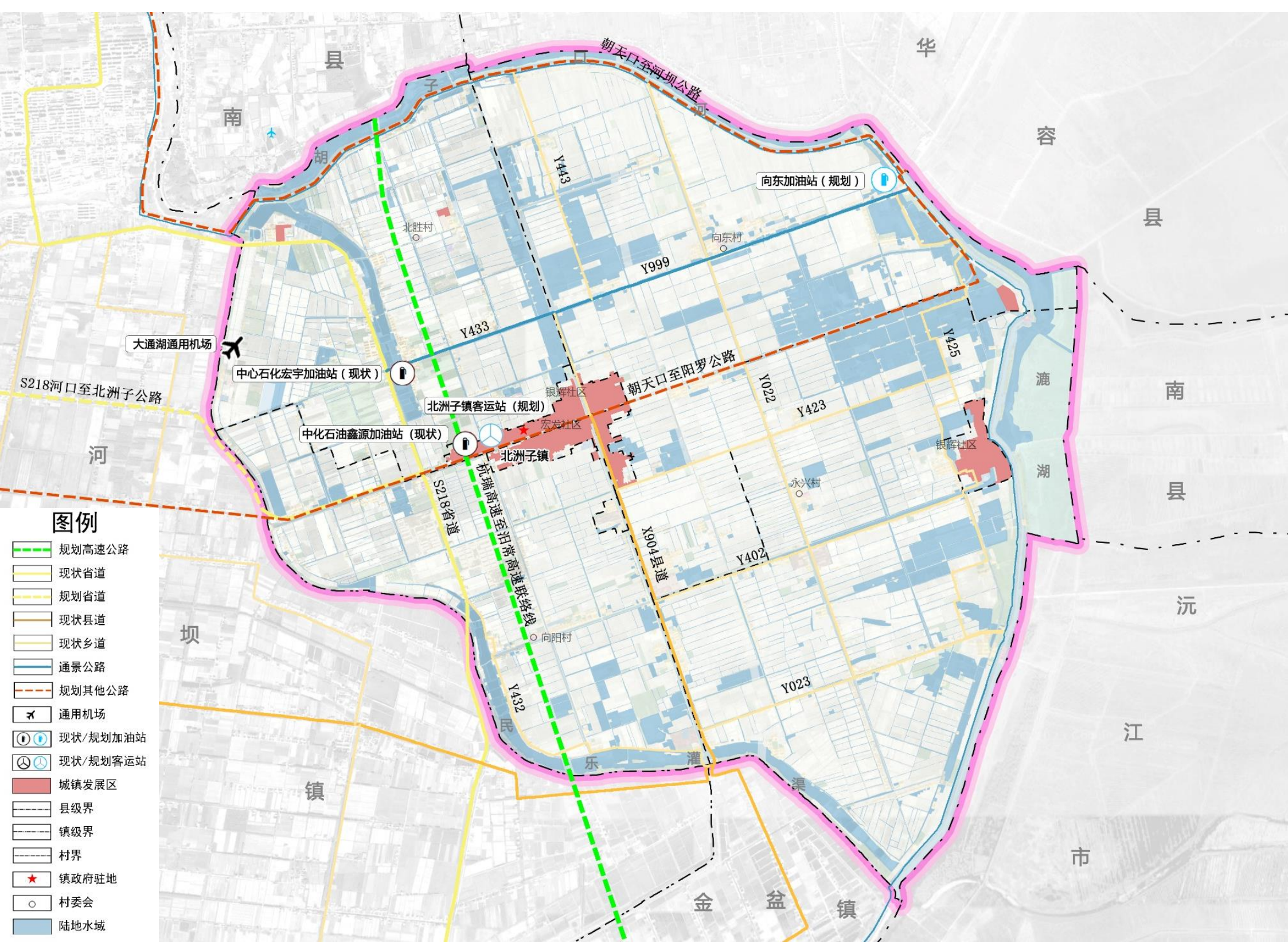
5.4 公共安全设施配套



# 5.1 综合交通规划

## 构建横贯东西、纵贯南北、内外畅通的交通网络

- **对外交通：**规划形成“一横两纵”的对外交通骨架网络。“一横”指朝天口至阳罗公路和朝天口至河坝公路，“两纵”指省道S218和县道X904。
- **内部交通：**规划保留现状9条乡道，按四级公路进行建设，路面宽度控制在7.5米。规划对现有村道进行提质改造，按照四好农村路标准进行建设，村道双车道宽度不应小于6米，组道单车道宽度不应小于3.5米。

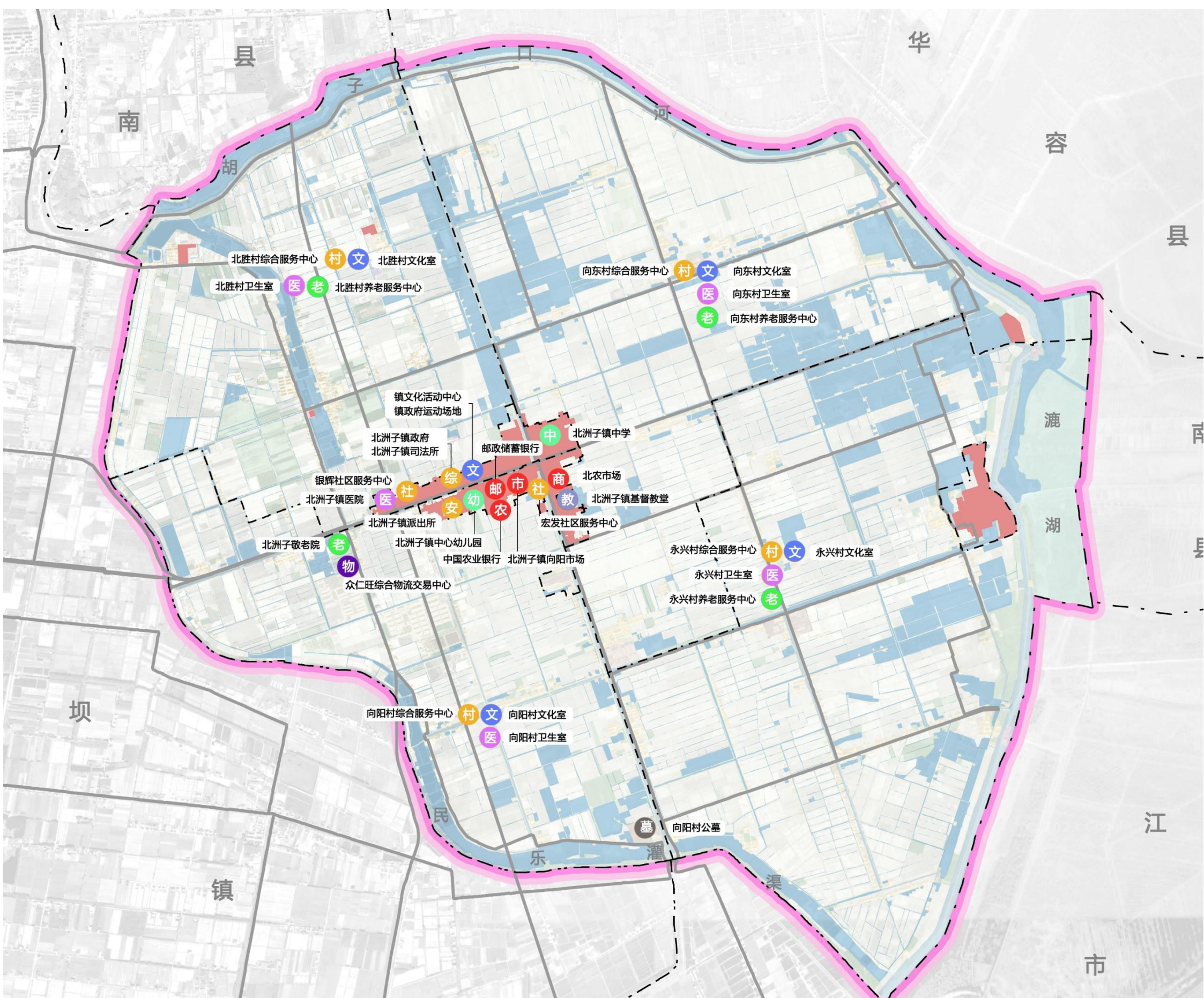




# 5.2 公共服务设施配套

构建“集镇-村/组”两个社区生活圈层级，推进公共服务设施供给均等化

- 集镇层级依托集镇所在地，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。
- 村/组层级结合村庄发展类型，综合考虑村民需求、出行方式和城镇生活圈叠加辐射影响，依托行政村集中居民点或自然村，配置满足就近使用需求的服务要素。






# 5.3 镇村基础设施配套


## 构建绿色安全的基础设施网络

给水




落实节水优先，优化用水结构，全面建设节水型社会。实施最严格的水资源管理制度，严控用水总量。

通信




按照“三网融合、设施共享”理念，建立覆盖城乡的信息网络设施，实现5G和移动通信、光纤全覆盖。

排水




构建集约高效，环境友好的排水系统，提升再生水利用水平。完善雨水排放，强化治理易涝积水点。

燃气




充分发挥天然气在能源体系中的基础支撑作用，逐渐实现乡镇通管道天然气，改善全镇能源结构。

供电

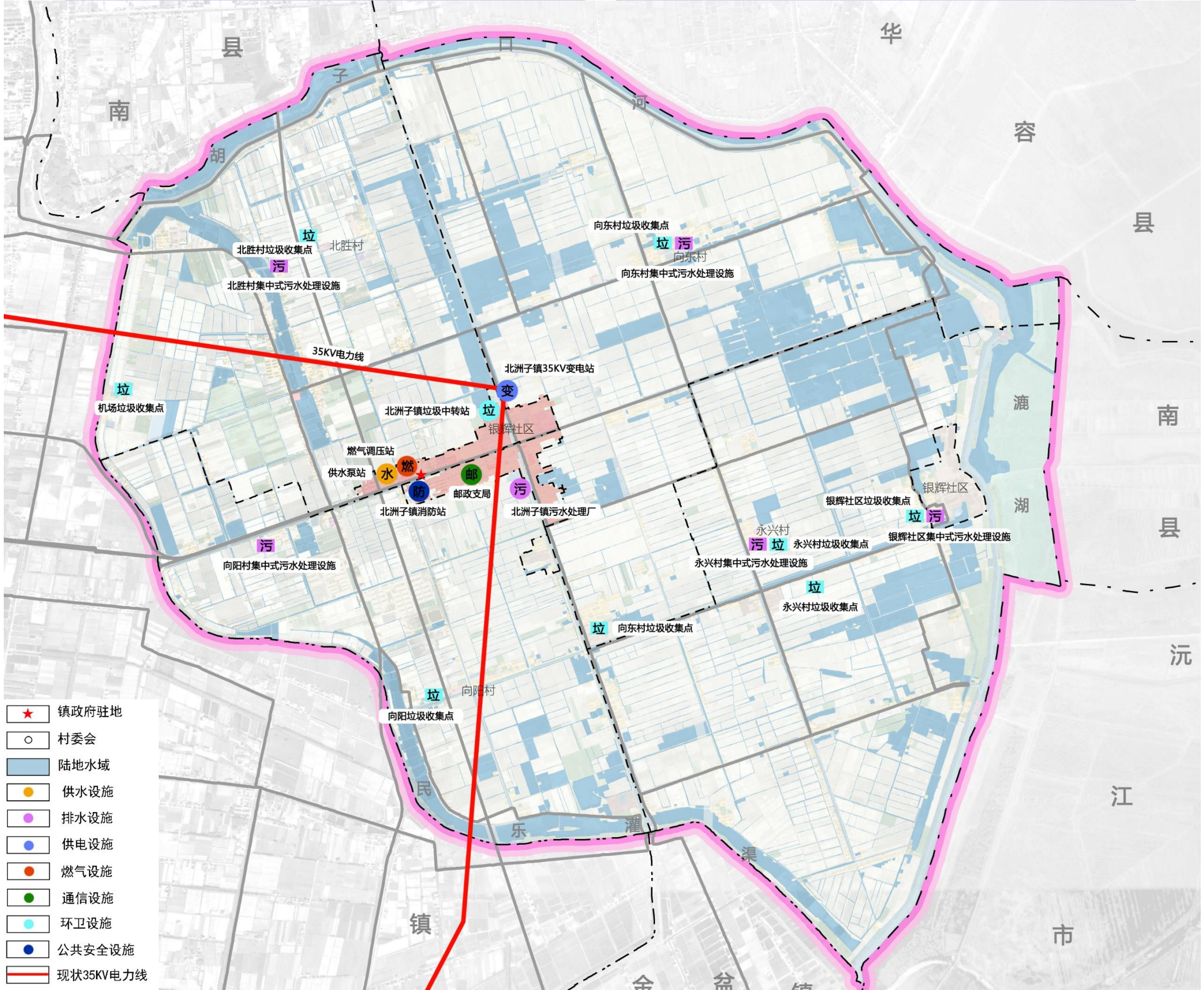


以智能电网为支撑，完善县域电力设施建设，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。

环卫



建立科学合理的垃圾清运处理体系，加强垃圾资源化利用，实现垃圾减量化、无害化、资源化。





# 5.4 公共安全设施配套

## 建立和健全现代化城市综合防灾减灾体系

- 排洪排涝

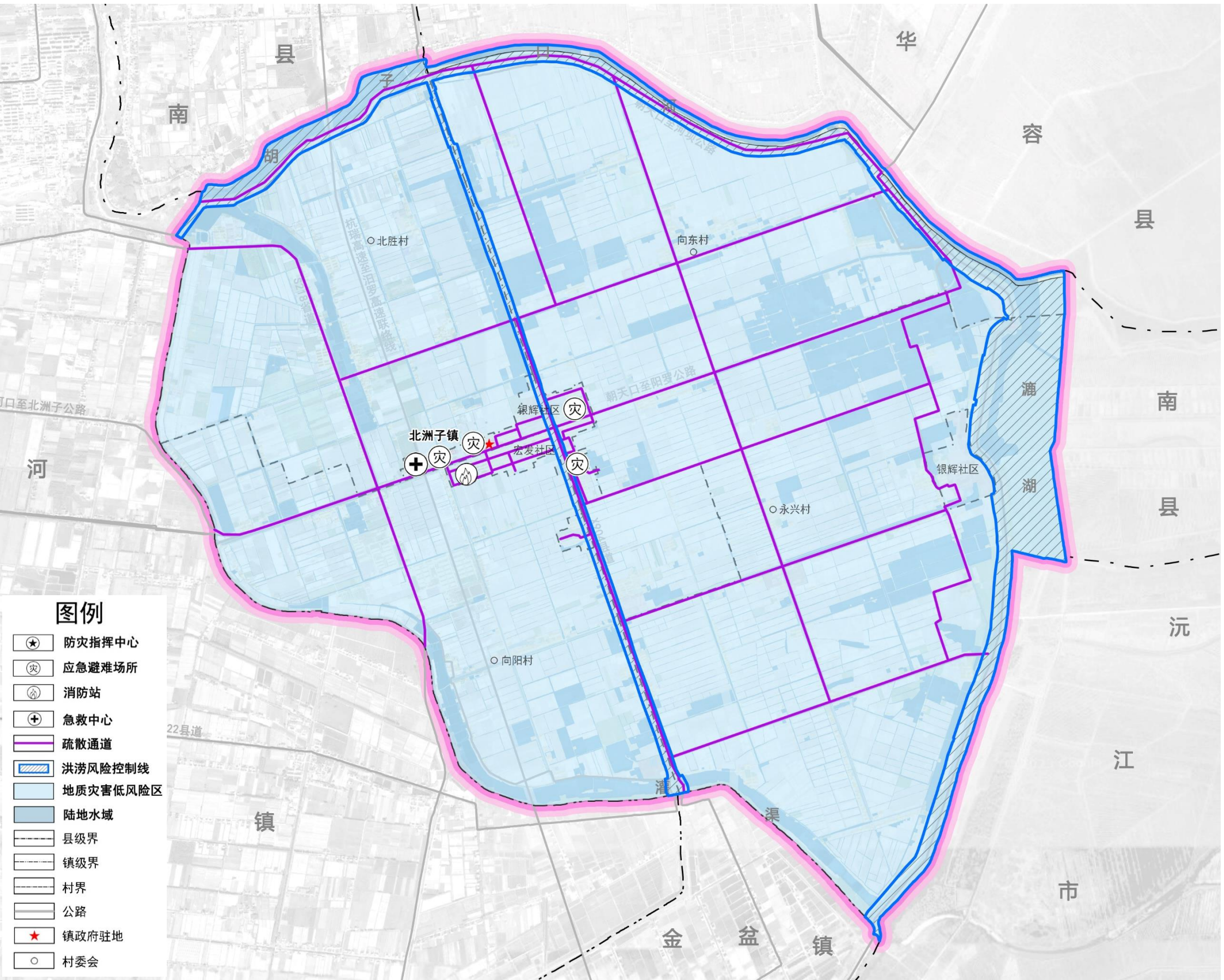
“适度超前，防控结合”，完善防洪治涝体系，提高城市防洪排涝能力。
- 防灾规划

“预防为主、防治结合”，提高生态防灾能力，防止极端天气侵袭。
- 消防规划

“预防为主，防消结合”，打造现代化智慧消防体系建设。
- 抗震规划

“整治避让，合理布局”，适度提高重要设施抗震设防等级。
- 防疫体系

“化整为零、平战结合、分级响应”，完善医疗救治体系的防疫建设。





# 06

## 镇政府驻地规划

6.1 空间布局结构

6.2 道路交通体系

6.3 公共服务设施规划

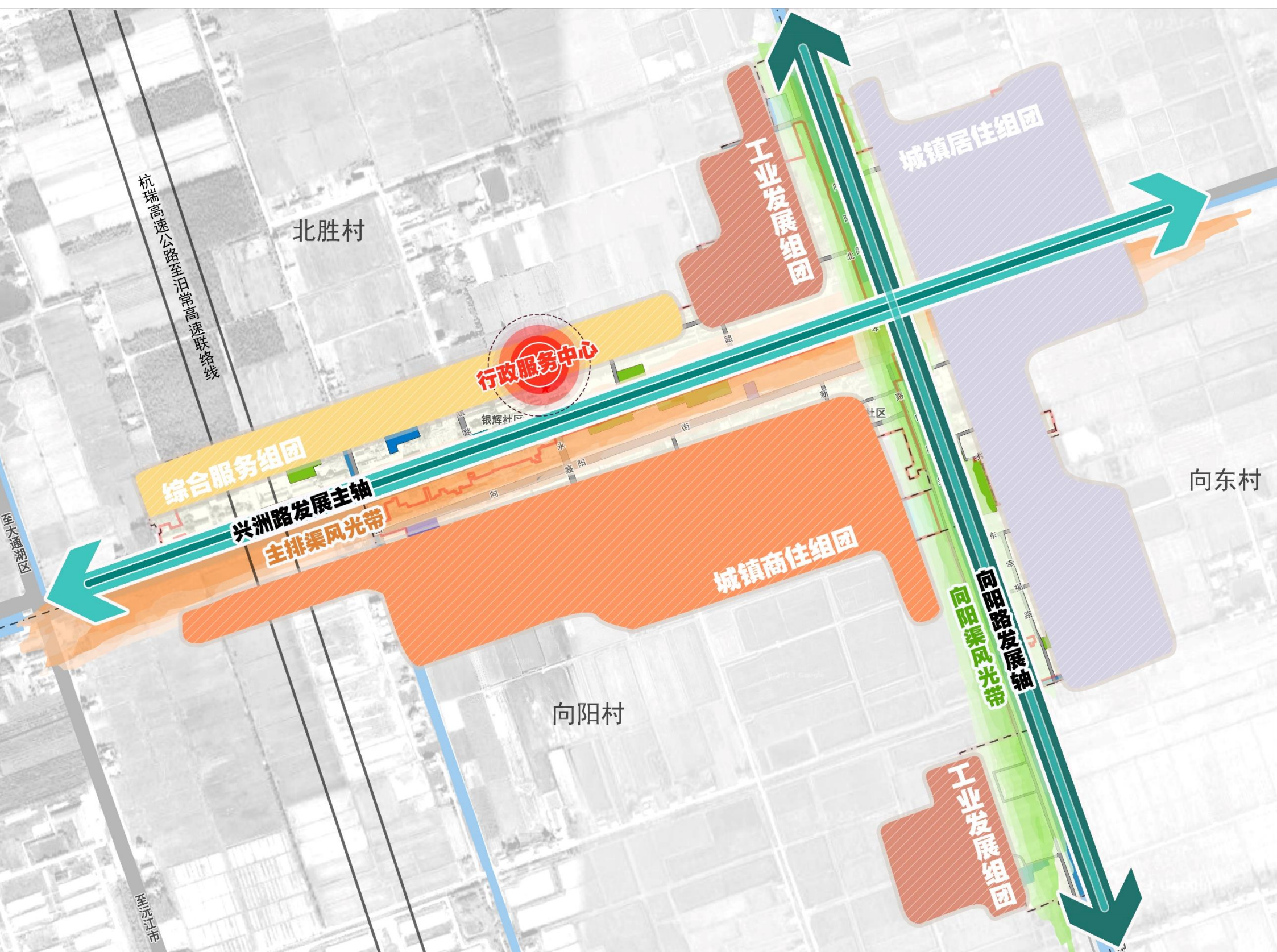
6.4 绿地与开敞空间规划



## 6.1 空间布局结构

### 构建“一心两轴两带四组团”的空间布局结构

- **一心**：镇人民政府所在地为核心的行政服务中心和发展中心；
- **两轴**：以兴洲路为轴线的东西向城镇发展主轴和以向阳路为轴线的南北向的城镇发展次轴；
- **两带**：沿主排渠和向阳渠塑造的镇区生态风光带；
- **四组团**：以重点塑造行政管理、配套服务功能的综合服务组团，以商业和居住混合为主的城镇商住组团，以生态宜居生活空间为主的城镇居住组团和以工业生产功能为主的工业发展组团。

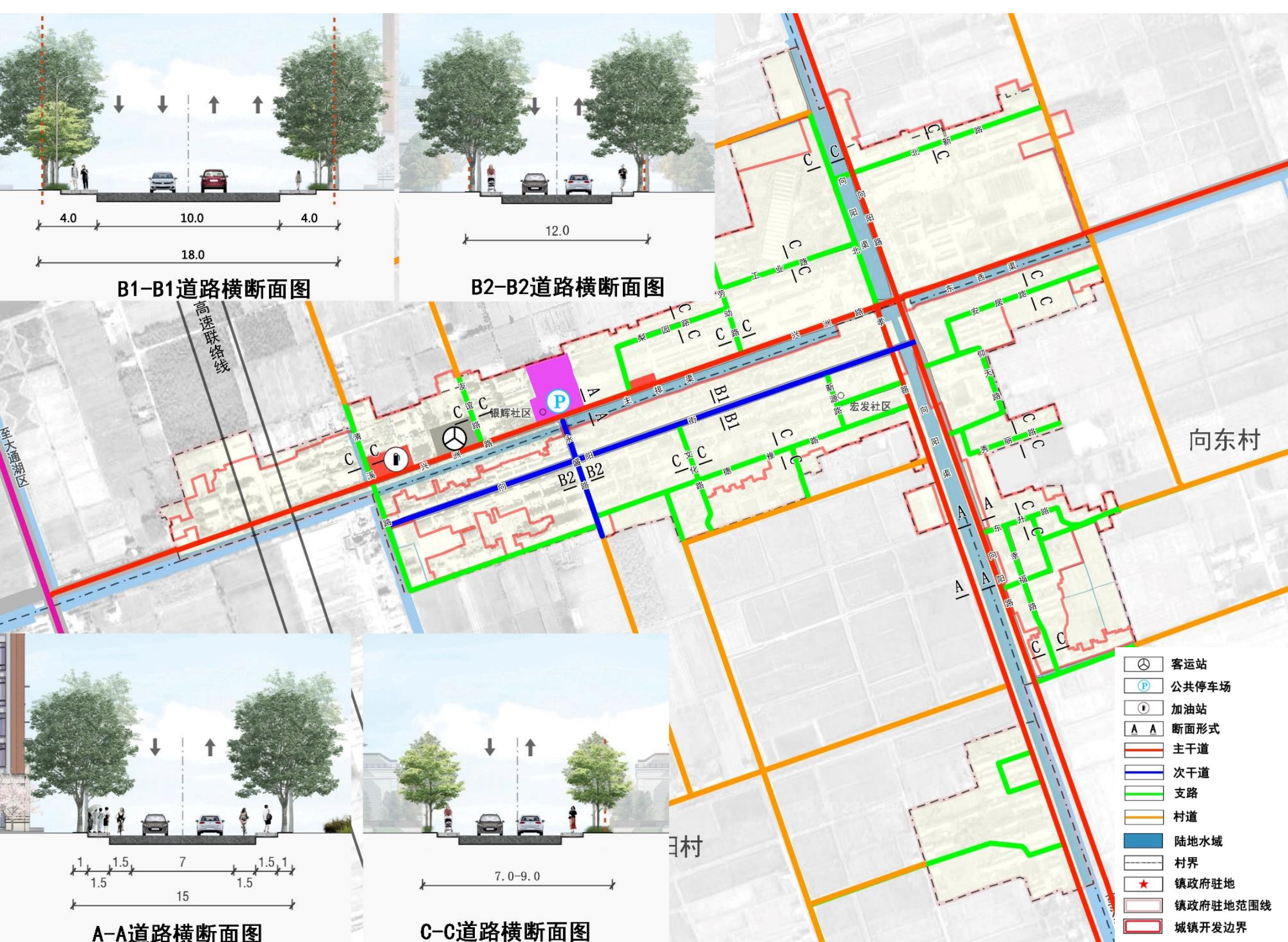




# 6.2 道路交通体系

## 形成主次分明、级配合理的道路网络系统

- **道路交通体系：**主干路形成“一横一纵”的主干路系统，道路红线宽度控制在15米；次干路联系各组团，道路红线宽度控制在12-18米；支路网主要解决组团内部的交通，道路红线宽度控制在7-9米。
- **交通设施布局：**镇区新增一处客运站，结合客运站建设公交首末站1处，保留现状加油站，结合行政机关和公园绿地设置社会停车场，加油站和停车场按标准配置充电桩。

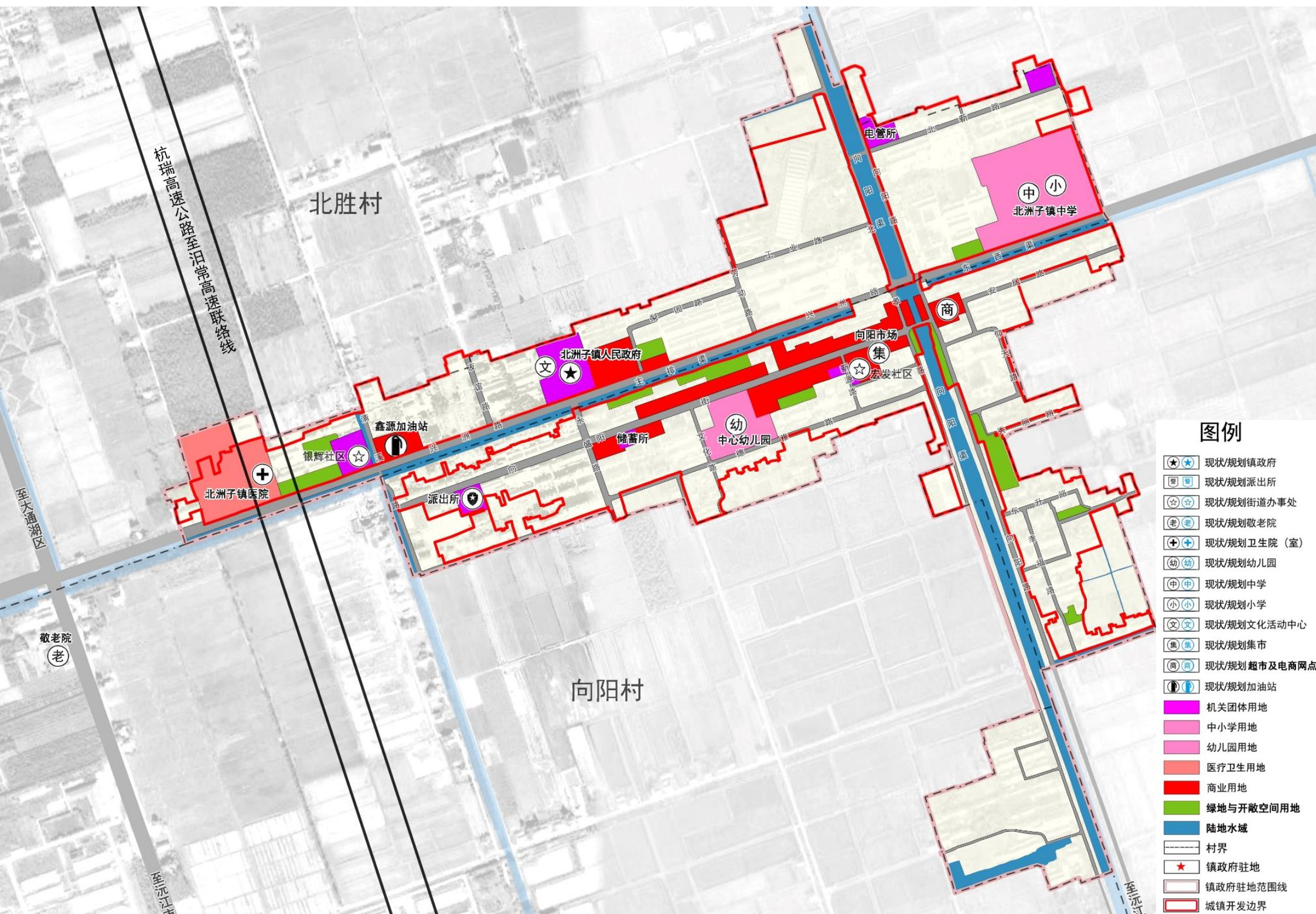




# 6.3 公共服务设施规划

## 统筹布局，形成乡村社区生活圈的服务核心

- **公共管理设施。**保留现状镇政府、派出所、国土所等公共管理设施，对各机关办公楼进行维修改造。
- **公共教育设施。**保留现状北洲子镇中学和中心幼儿园，提升教育质量和增设运动活动设施。
- **文化体育设施。**保留镇政府文化活动和室外活动场地，图书室增加各类书籍，在公共绿地增设健身活动设施。
- **医疗卫生设施。**规划将现状北洲子镇卫生院进行扩建，进一步完善医院设施配套。
- **社会福利设施。**保留镇政府驻地西侧向阳村敬老院。

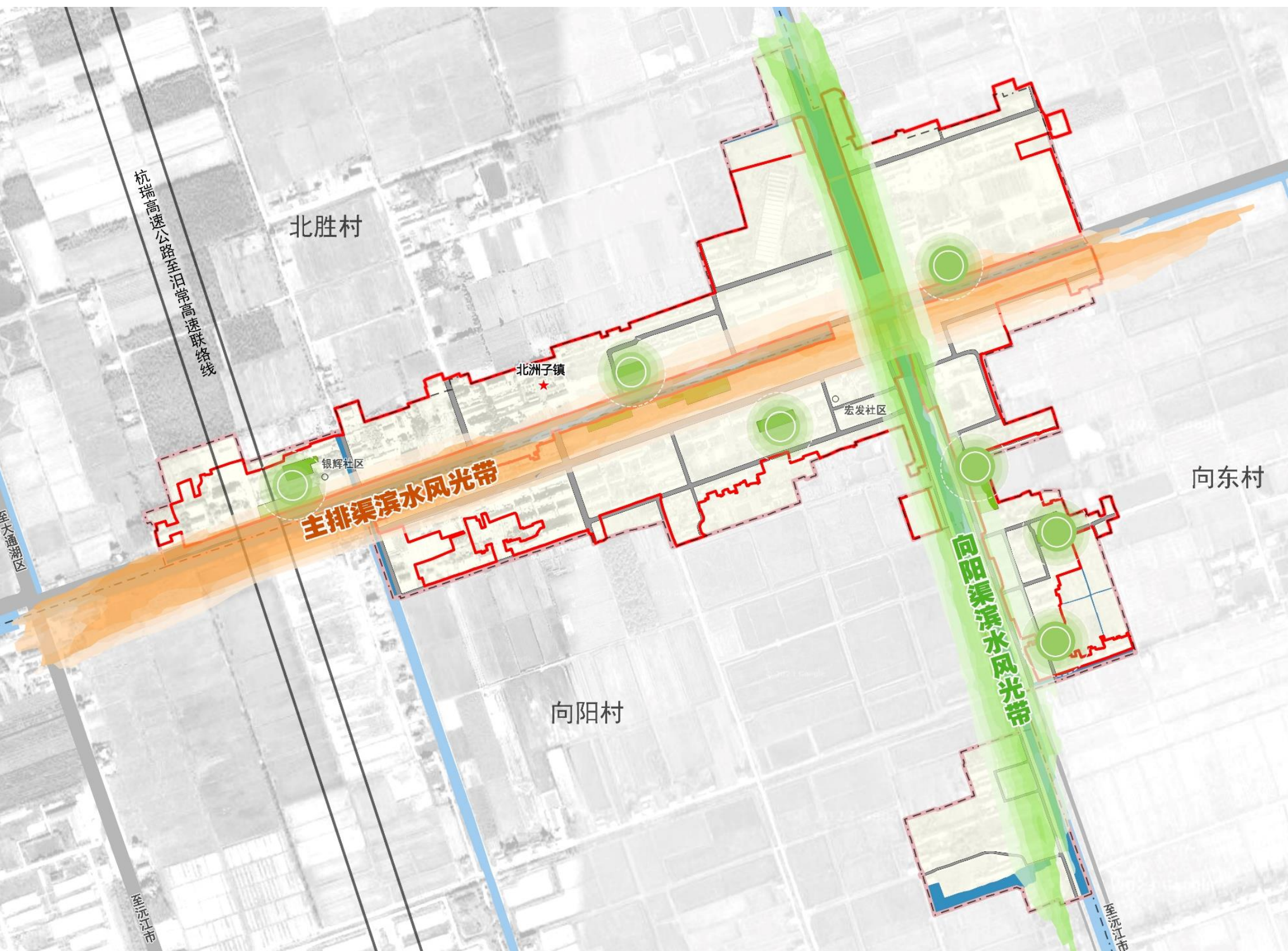




## 6.4 绿地与开敞空间规划

### 构建“两带多点”的绿地系统格局

- **两带：**指主排渠滨水风光带、向阳渠滨水风光带；
- **多点：**指多个点状景观绿地，包括社区级公园、游园和居住区内部绿地等。
- **指标体系：**本次规划绿地与开敞空间用地面积共计2.05公顷，占总建设用地面积的2.73%，公园绿地、广场步5分钟覆盖率为90%，人均公园绿地面积为4.1平方米/人。





# 07

## 规划传导与实施保障

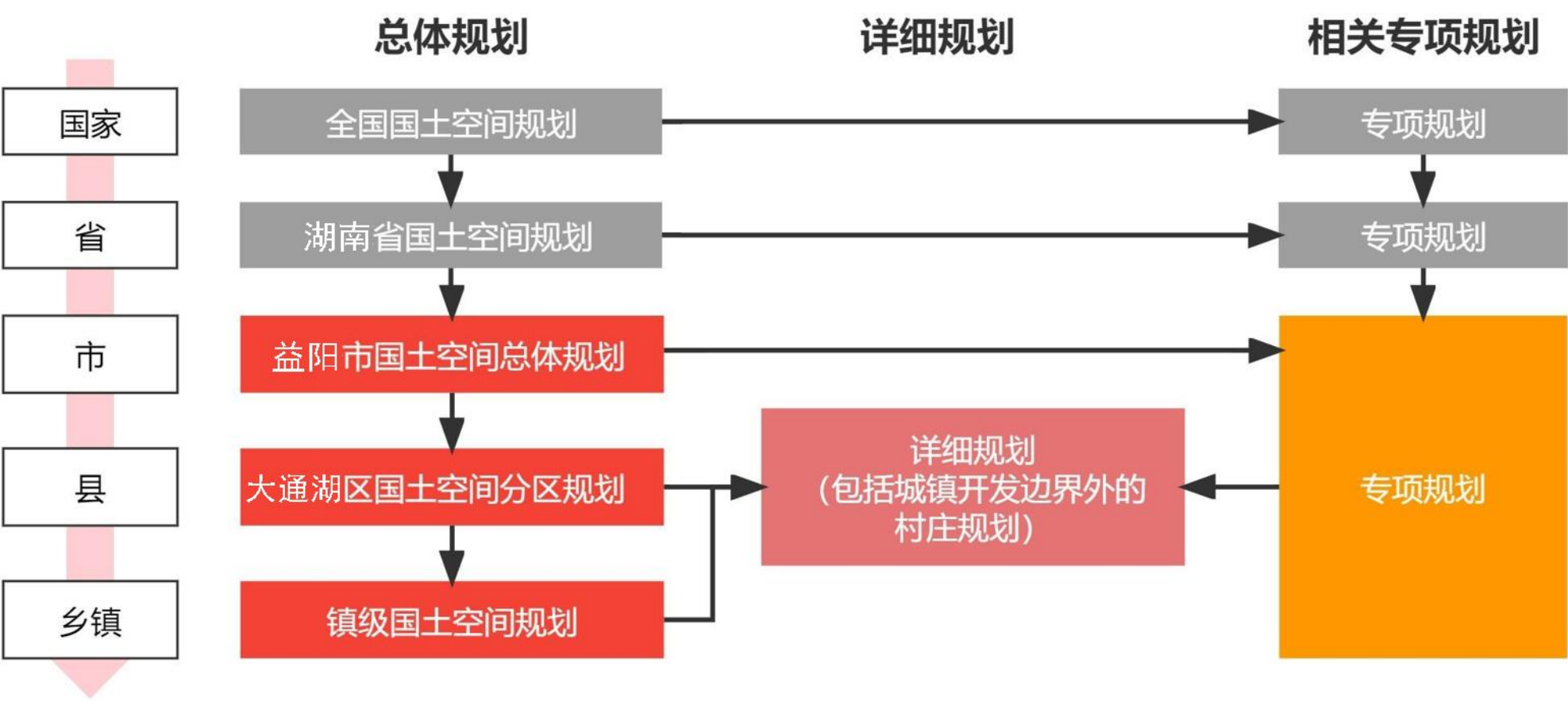
7.1 规划传导体系

7.2 实施保障体制



# 7.1 规划传导体系

完善全域覆盖，分层管理，分类指导的规划编制体系。以国土空间规划统筹协调各类规划，形成国土空间总体规划、专项规划，详细规划三类，融入益阳市“市—县（区）—镇”三级空间规划体系，健全实施传导机制。





## 7.2 实施保障体制

### 制定空间规划传导机制

建立三级三类国土空间规划体系与传导机制。明确县级市（区）国土空间规划指引。制订、完善规划实施管理制度和规划技术标准。加强行业发展规划与国土空间规划的协同。

### 建立规划管控体系

建立三级三类国土空间规划体系与传导机制。明确县级市（区）国土空间规划指引。制订、完善规划实施管理制度和规划技术标准。加强行业发展规划与国土空间规划的协同。

### 建立实施政策机制

由市、区级人民政府与乡镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照近期项目计划制定乡镇年度工作安排及重点项目的部署；监督检查各年度工作的推进、执行情况。

