

益阳市大通湖区管理委员会文件

大管发〔2026〕1号

益阳市大通湖区管理委员会 关于印发《大通湖区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要》的通知

各镇、南湾湖办事处，区直及驻区各单位，区大发集团、区生态公司：

《大通湖区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经区管委会同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。



益阳市大通湖区管理委员会

2026年9月20日

（此件主动公开）

大通湖区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

二〇二六年

目 录

第一章 锚定“两区一地”美好蓝图，开启建设新时代大通湖新征程	1
第一节 发展基础	1
第二节 发展环境	10
第三节 指导方针	12
第四节 主要目标	16
第二章 持续优化现代化产业体系，培育发展新质生产力	20
第一节 加快推进现代农业高质量发展	20
第二节 推动新型工业高端化智能化绿色化转型	27
第三节 提升现代服务业发展能级	32
第四节 推进产业深度融合发展	34
第五节 培育壮大经营主体	36
第三章 实施扩大内需战略，激发消费投资新动能	39
第一节 加快释放消费潜能	39
第二节 积极扩大有效投资	40
第三节 构建现代商贸流通体系	42
第四章 提升开放合作水平，构筑联动发展新优势	45
第一节 推动区域协同发展	45
第二节 持续扩大对内对外开放	46

第五章 深化重点领域改革，坚持创新激发内生动力	49
第一节 加快推动农业农村综合改革	49
第二节 深化财税金融改革	51
第三节 深化“放管服”改革	53
第四节 深化市场监管领域改革	54
第五节 强化科技人才创新驱动	55
第六章 提升基础设施保障能力，强化发展基础支撑	59
第一节 完善交通基础设施网络	59
第二节 提升现代化水安全保障能力	66
第三节 构建高效韧性的新型能源支撑体系	69
第七章 优化区域功能布局，提升城镇发展能级	71
第一节 优化区域发展格局	71
第二节 推动中心城区能级提升	73
第八章 加快湖乡特色农业农村现代化，推进乡村全面振兴	77
第一节 创新城乡要素流动机制	77
第二节 探索湖乡特色乡村振兴新路径	78
第三节 建设宜居宜业和美乡村	80
第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果	81
第九章 夯实绿色发展基础，筑牢生态安全屏障	83
第一节 系统推进生态环境综合治理	83
第二节 加快绿色低碳转型发展	86

第三节 加强生态环境保护修复	87
第十章 推动文旅繁荣发展，增强区域品牌影响力	89
第一节 夯实文旅发展基础保障	89
第二节 推动农文旅业态融合发展	90
第三节 强化文旅品牌引领	93
第十一章 坚持以人民为中心，持续增进社会民生福祉	95
第一节 实施就业优先战略	95
第二节 构建优质均衡的教育体系	96
第三节 持续优化医药卫生服务供给	101
第四节 统筹发展养老托育服务	104
第五节 推进社会保障提质扩面	108
第十二章 统筹发展和安全，建设更高水平平安大通湖 ..	111
第一节 健全风险防控体系	111
第二节 提升安全生产与应急管理的能力	113
第三节 创新社会治理维护社会稳定	115
第十三章 强化实施保障，凝聚全区奋进合力	117
第一节 坚持和加强党的全面领导	117
第二节 推进社会主义民主政治建设	119
第三节 建设规划实施落实机制	120
名 词 解 释	122

第一章 锚定“两区一地”美好蓝图，开启建设新时代大通湖新征程

“十五五”时期是基本实现现代化承上启下的关键时期。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大战略部署，扎实推进中国式现代化建设，精准研判我省、市、区在当下发展进程中的阶段性特征，有的放矢地谋划重大战略任务、推出重大改革举措、布局重大工程项目，是科学编制“十五五”规划的重要基石与前提保障。

第一节 发展基础

“十四五”期间，面对复杂严峻的发展形势，在党中央、国务院和省委、省政府及市委、市政府的领导下，大通湖区认真贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，锚定省委“三高四新”美好蓝图，围绕大通湖“两区一地”建设目标，推动全区各项事业取得重大成就。2025年，全区地区生产总值达到47.7亿元，较2020年增长20.9%，年均增长3.87%；规模以上工业增加值年均增长2.55%，固定资产投资年均增长2.56%，社会消费品零售总额年均增长5.45%，全体居民人均可支配收入年均增长

5.7%，全区经济社会发展呈现出综合实力稳步提升、城乡面貌深刻变化、人民生活持续改善、社会大局和谐稳定的良好局面。

1.产业体系加快构建，新兴业态齐头并进。产业结构日趋优化，2025年，全区三次产业结构调整调整为35.75：26.70：37.55，形成以第三产业为引领、第一产业为基础、第二产业加速提质的协同发展格局。**农业现代化稳步推进。**“十四五”期间，全区农林牧渔业总产值年均增长2.93%，严格落实粮食安全党政同责，2025年粮食作物种植面积27.1万亩，粮食产量12.03万吨，建成高标准农田23.79万亩、改造提升高标准农田2.9万亩。全区土地流转率达80%、高标准农田占全区耕地面积90%以上，获评全市粮食生产先进县。“一县一特”产业推动发展，“大通湖大米”荣获国家地理标志保护产品，大通湖大闸蟹获评全省“一县一特”优秀农产品品牌，本地苗种培育已具雏形，扶持出口企业5家，综合产值达8.5亿元，在全省大闸蟹产业中位居前列。成功入选首批省级农村产业融合发展示范园，建成全球首个再生稻无人（少人）智慧农场，全省技术领先的现代农业智慧育秧工厂落地大通湖并获央视推介。**工业发展提质增效。**“十四五”期间，“一主一特”发展势能强劲，2025年，植物提取物产业加速成形，共有7家企业落户，3家企业入规；新能源产业实现从弱到强跨越式发展，4个集中式光伏项目（43万千瓦）顺利并网发电，获批全省“千乡万村”驭风行动试点。生物医药产业骨干企业湘易康制药产值过

亿元，间苯二酚产品为全省独有，入选湖南省生物医药产业链重点品种。**现代服务业发展提速。**“十四五”期间，第三产业增加值达17.89亿元，累计增长23.71%。全区实现社会消费品零售总额25.57亿元，较2020年增加5.96亿元。文旅消费活力充分激发，建成综合性文体中心，环湖步道被评为“湖南省最美潇湘健身步道”，“大通湖半程马拉松”等品牌活动影响力持续扩大，年均吸引游客超50万人次。成功创建2家国家3A级旅游景区，湘韵步行街夜间经济带、洞庭民宿集群、环湖步道等一批消费载体相继建成，大东口村、阡陌沁园创成四星级乡村旅游点，水生植物园水草研学项目入选“湖南文旅消费新场景”。成功举办新能源汽车拉力赛、全国露营大会和省级射箭锦标赛等高端赛事，“蟹大力”文创产品在“湘超”成功出圈。2025年全年累计接待游客126.8万人次，实现旅游总花费11.5亿元。

2.基础设施提质升级，城乡融合纵深推进。中心城区辐射能力不断增强。全力实施城市更新行动，“十四五”期间完成老旧小区改造项目51个、中心城区北部排涝系统工程等雨污设施改造项目15个，中心城区排涝能力提升40%以上。互联互通大幅提升，全区累计新建及改建道路66公里、农村公路安防工程247.4公里、危桥改造93座，实现全区乡镇通二级及以上公路，成功创建全省城乡客运一体化示范区。建成大通湖物流园，物流配送体系延伸至村组，电商服务站点覆盖率达100%。**基础设施建设不断完善。**

“十四五”期间，新时代文明实践中心、乒羽馆、电影院、图书馆、游泳馆等投入运营，“一河两岸”综合整治、城乡污水处理一体化PPP项目改造完成，四镇污水处理厂完成提质改造，全区域城镇污水处理设施及管网实现全覆盖。水利建设有序推进，建成五七闸等4项引水工程，完成塞阳河大通湖区一期治理工程、灌区建设、沟渠疏浚等16个重点项目，大通湖涝区（大通湖片）二期治理工程全面完成，防灾减灾能力全面提升；完成千山红镇、河坝镇、金盆镇灌区续建配套与节水改造项目，年增节水能力1620.6万立方米；完成南部水系连通工程，年均增加生水量0.21亿立方米，节水护水成效显著。**能源保障能力持续增强**，千山红镇190MW渔光互补光伏发电项目、河坝镇80MW渔光互补光伏发电项目、北洲子镇100MW渔光互补光伏发电项目及金盆镇80MW渔光互补光伏发电项目等4个新能源项目实现并网，分布式光伏屋顶开发已并网发电4万千瓦，区域新能源规模化发展成效显著，绿色低碳转型迈出坚实步伐。

3.生态优势继续巩固，环境质量有效改善。污染防治攻坚成效显著。“十四五”期间，全区累计完成83个污染防治攻坚“夏季攻势”任务，建立重污染天气预警及污染源精准溯源机制，PM2.5年均浓度较2020年下降18%，中央及省级督察反馈信访交办件全部办结。秸秆综合利用获2023年省政府推介，大通湖国控断面水质综合指数及改善幅度获2023年市级真抓实干督查激励

奖，大通湖区四镇荣获“益阳市2023年生态文明建设示范乡镇”称号。**土壤污染防治稳步推进。**严格管控受污染耕地，全区649.1亩严格管控区全部退出水稻种植。深化农业面源治理，推进减磷控磷行动，农药化肥使用量连续三年下降5%以上。**水质综合治理能力有效增强。**大通湖水环境治理被列为全区“一号工程”，总磷浓度年均值由“十三五”末的0.097mg/L降至0.071mg/L的历史最优水平，湖体水质从劣V类提升至IV类。连续实施五期水生植被种植与水质改善工程，大通湖水生植被恢复近5万亩，建成千亩水草基地，区湿地植物种质资源库入围省级库。大通湖生态修复项目连续两年入选“中国山水工程”典型案例，获央视《焦点访谈》《逐梦山水》等栏目推介，生态产业化案例获评湖南省第一批自然资源生态产品价值实现典型案例，首批全国流域水环境治理与可持续发展试点工作总结大会在我区举行现场观摩活动。

4.民生福祉殷实普惠，社会保障量质齐升。2025年全体居民人均可支配收入达到40758元，较2020年增长16170元。**兜底保障不断强化。**“十四五”期间，全区城镇、农村低保标准分别提高27.6%、34.7%，益老益小“六个一”工程建成投入使用。城镇新增就业累计4500人，农村劳动力转移就业累计3000人，零就业家庭动态清零。基本医保、大病保险、医疗救助相结合的医保制度框架不断完善，城乡居民基本医疗保险覆盖率超95%。**教育强**

区不断推进。新高考改革实施以来，高考本科上线人数屡创新高，2025年上线达88人，全区中考平均成绩较全市平均水平高出40余分，入选“全省中小学实验教学改革试验区”。精准施策解决偏远学校学生在校“就餐难”问题，入选全省案例。学生溺水、校园食品安全、恶性欺凌事件、学生极端事件“零发生”，“平安校园”得到有力守护。**医疗防控能力显著提升。**积极推进健康大通湖建设，13项基本公共卫生服务项目落实情况近五年均达到省定目标。建立区镇村三级整合型医疗卫生服务体系，千山红镇中心卫生院、区人民医院重症监护室和智慧急救平台建成投入使用，“名医工作站”助力医疗服务质量提升，“15分钟医保服务圈”基本形成。**乡村振兴加速推进。**巩固拓展脱贫攻坚成果，落实好防返贫监测帮扶机制，“宽进严出”式帮扶消除风险109户270人，守牢不发生规模性返贫底线。农村人居环境整治成效明显，千山红镇大莲湖村、大西港村、河坝镇沙堡洲村和金盆镇大东口村分别获评省级“和美湘村”、省级同心美丽乡村、省乡村旅游重点村和省民族团结进步示范村。

5.改革开放持续推进，创新动能加速集聚。深化改革纵深推进。农村综合改革持续深化，完成集体产权制度改革，村集体经济年收入增长9.45%，农垦改革经验获全省推广。医共体改革扎实推进，获全省第二批紧密型县域医共体建设试点，顺利通过市级验收。深化殡葬领域改革，全面完成散埋乱葬治理三年攻坚行

动，全区19500余座旧坟集中迁移至公益性公墓，实现全程“零上访”“零负面舆情”，恢复耕地333亩，生态复绿653亩，为洞庭湖区破解“坟还建在农田里”难题树立大通湖样板。**持续扩大对外开放。**“十四五”期间，营商环境持续优化，市场主体总量增长35%，项目审批效率提升40%以上。开放型经济快速发展，2025年新签约、新开工、新投产项目25个，引进湘商回归企业10家，到位资金达6.5亿元。外资注入和对外贸易实现新突破，进出口总额突破1亿元，年均增速4.6%；金盆亚麻产业园拓展中亚市场，外资企业投资增长20%；实际使用外资100万美元，人均实际使用外资指标位列全市第一。累计完成进出口备案企业31家，建成大闸蟹出口基地3个，跨境电商实绩企业增至2家，累计新增限上商贸企业23家，市场培育成效显著。区域协作不断加强，融入长江经济带，与岳阳共建航道工程，承接长株潭产业转移项目15个。**强化人才发展支撑。**持续加强与湖南农业大学、上海海洋大学、中国科学院亚热带研究所等科研院所合作，制定实施“金芙蓉”人才计划，打通社会和企业专业技术人才职称评审通道，五年来引进各类人才500余人，其中高层次人才占比30%。高标准建成众仁旺、宏硕生物等就业见习基地14个，开展职业技能培训1200余人次。科技创新深入推进。创新潜能有效激发，想呱呱、思创传动、湘易康、丰汇麻业分别荣获创新型中小企业、省级新材料企业、省“专精特新”中小企业、高新技术企业等称号。

6.着力守底线防风险，社会大局和谐稳定。经济金融重点领域风险稳步化解。盘活存量资金，有序化解存量债务，政府债务安全可控，守住了不发生系统性金融风险的底线。保交楼工作扎实推进，常信广场项目在全市率先实现交房。**社会治理效能全面提升。**法治政府建设成效显著，重大行政决策合法性审查率100%，行政执法“三项制度”全面落实。基层治理创新深化，建成多元解纷平台，实现网格化管理全覆盖，推进平安大通湖建设，刑事发案率下降11.34%，“雪亮工程”覆盖率达100%，连续18年命案全破，连续4年成功创建全省信访工作示范区，连续15年获省平安区称号。**安全形势持续向好。**公共安全体系不断完善，建成食品药品安全监管平台，安全生产事故下降近20%。防汛抗旱和应急救援能力全省领先并得到省、市主要领导现场督导肯定。

专栏 1 “十四五” 规划主要指标进展情况							
类别	序号	指标名称	2020年	规划目标		完成情况	
				2025年	年均速度 [累计]	2025年	年均增速 [累计]
经济发展	1	地区生产总值增长 (%)	39.44 亿元	54	6.5	47.7	3.87
	2	全员劳动生产率 (万元/人)	6.68	8.28	8.2	-	-
	3	制造业增加值占 GDP 比重 (%)	11.88	19.13	10	14.6	4.2
	4	产业投资占固定资产投资比重 (%)	63.23	65	[2.77]	80.53	4.96
	5	居民人均消费支出	22823	30542	6	25928	2.58
	6	对外贸易依存度 (%)	1.48	1.66	[0.18]	0.26	[-1.22]
	7	地方一般公共预算收入占 GDP 比重 (%)	4.79	5.22	[0.43]	6.01	[1.22]
	8	常住人口城镇化率 (%)	51.74	56	[4.26]	54.36	[2.26]

专栏 1 “十四五” 规划主要指标进展情况							
类别	序号	指标名称	2020 年	规划目标		完成情况	
				2025 年	年均速度 [累计]	2025 年	年均增速[累计]
创新驱动	9	研发经费投入占 GDP 比重 (%)	2.65	3	[0.35]	1.95	[-0.7]
	10	每万人口拥有有效发明专利拥有量 (件)	1.68	4	[2.32]	2.97	[1.29]
	11	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	-	不低于全市平均水平		不低于全市平均水平	
民生福祉	12	居民人均可支配收入 (元)	24588	34486	7	40758	6
	13	城镇调查失业率 (%)	5.8	不高于全市平均水平		不高于全市平均水平	
	14	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.5	11	[0.5]	10.3	[-0.2]
民生福祉	15	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.72	3.05	[0.33]	3.05	[0.33]
	16	基本养老保险参保率 (%)	>95	98	[3]	99	[4]
	17	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	1.36	4.5	0.628	4.53	0.634
	18	人均预期寿命 (岁)	78	79	[1]	79	[1]
绿色转型	19	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)	-	完成市定目标		完成市定目标	
	20	单位 GDP 二氧化碳排放降幅 (%)	-	完成市定目标		完成市定目标	
	21	空气质量优良天数比例 (%)	93.7	95		95.2	
	22	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%) (实行差异化考核)	-	达到省定目标		0.071mg/L	
	23	森林覆盖率 (%)	13.08	14.78-	0.34	1.34*	
安全保障	24	亿元 GDP 生产安全事故死亡率 (人/亿元)	0.076	0.034	下降 15%	0.025	下降 19.94%
	25	粮食综合生产能力 (万吨)	11.52	完成市定目标		11.95	0.746%
	26	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	-	完成市定目标		完成市定目标	
注：森林覆盖率 (%) 因统计口径变化和核算调整，2025 年数据填写 2024 年数据。							

第二节 发展环境

“十五五”时期是为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我区发展的重要战略机遇期，但面临的机遇和挑战都有了新的变化，必须准确把握“时”与“势”，统筹推进“稳”与“进”。

从全球看，世界百年变局加速演进，科技革命与大国博弈相互交织，全球化进程遭遇逆流，在高端要素争夺和外部市场不确定性加剧的背景下，区域发展面临更趋严峻复杂的挑战。**从全国看**，我国正处于全面建设社会主义现代化国家的关键时期，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。**从全省看**，湖南正全力落实“三高四新”美好蓝图，构建“4×4”现代产业体系。中部地区崛起和长江经济带发展国家战略深入实施，为全省发展注入强劲动力。“一带一部”区位优势彰显，产业基础坚实，科教和人才资源丰富，文化活力充沛，高质量发展具有多方面优势、蕴含巨大潜能，为我区带来新的发展机遇。**从全市看**，尽管面临一些阶段性挑战和结构性短板，但益阳市经济长期向好的基本面没有改变，正处于转型升级、蓄势突破的重要战略机遇期。全市农业生产保持稳定，工业运行态势良好，特别是装备制造、电子信息等主导产业基础不断夯实，部

分高端领域取得实质性突破。作为长江经济带、长株潭一体化发展以及洞庭湖生态经济区建设等多重国家战略的交汇点和覆盖区，重大战略的叠加效应正逐步转化为推动益阳市高质量发展的宏观环境和政策红利。

从自身看，大通湖区经济社会发展仍存在若干突出短板：一是经济总量偏小，增长动能不足，地区生产总值尚未突破50亿元，占全市总量比重偏低；“十四五”期间重大项目储备不足、推进遇阻，投资拉动效应减弱。二是产业结构不优，主导产业支撑乏力。三次产业结构中第一产业占比过高，第三产业发育不足；“主特”产业规模化集群化程度不高，整体产业竞争力不强。三是创新资源匮乏，驱动能力薄弱。研发投入强度偏低，科技创新对产业升级的支撑作用严重不足。四是民生保障与财政压力交织。政府性债务规模较大，财政自主保障能力有待增强，城乡区域发展协调性需要进一步提升。但更应看到，大通湖区长期向好的发展基本面没有改变，正迎来重要战略机遇窗口。一方面，发展战略机遇日益凸显。国家“设备更新”“以旧换新”等增量政策持续落地见效，地方政府债务化解稳步推进，发展环境持续优化；《新时代洞庭湖生态经济区发展规划》获国家批复，省市促消费、壮民营政策持续发力，中国（湖南）自贸试验区协同联动区、中非经贸深度合作先行区的叠加优势也为扩大高水平对外开放开辟了新赛道。另一方面，发展基础与潜力正在积蓄。通过主动“调

结构”，大力推进招商引资，产业基础得到重构，“一主一特”产业发展来势向好；现代农业品牌化发展带动农民增收，农文旅体融合激活消费潜力；重点项目加快推进，“两区一地”建设根基更加稳固。

面对国际风云变幻和各种风险挑战，全区上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，集中力量办好自己的事，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动全区各项事业取得新的更大成就，奋力开创新时代大通湖现代化建设新局面。

第三节 指导方针

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神及中央和省委、市委经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，服务和融入新发展格

局，紧紧围绕“弘扬农垦精神，加快高质量发展，建设富饶美丽幸福大通湖”这一主题，大力实施生态立区、产业富区、文旅活区、教育兴区、人才强区发展战略，把大通湖区建设成为生态农业、绿色发展示范区，乡村振兴、共同富裕先行区，农垦文旅融合、宜居宜业宜游目的地，奋力谱写大通湖现代化建设新篇章。

二、发展原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我区社会主义现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，坚持共同富裕方向，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，激发人民的积极性主动性创造性。促进社会公平正义，增进民生福祉，用心用情办好民生实事，不断提高人民生活水平，让发展成果更多惠及全体人民。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，加快建设具有湖区特色的现代化产业体系，发挥消费对经济发展的基础性作用和有效投资对优化供给结构的关键性作用，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。深入贯彻进一步全面深化改革各项部署，整体推进、重点突破，坚决破除制约现代化建设的体制机

制障碍。主动服务和融入新发展格局，深入推进高水平对内对外开放，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，大力激发各类市场主体活力。深化政府职能转变，强化法治思维，优化营商环境，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，切实将风险意识和安全理念贯穿经济社会发展全过程各领域，着力提升风险防控处置能力和本质安全水平，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

三、战略定位

“十五五”时期，大通湖区将紧扣经济社会发展总体目标，立足洞庭湖生态经济区核心区位，锚定“两区一地”战略定位，把大通湖区建设成为生态农业、绿色发展示范区，乡村振兴、共同富裕先行区，农垦文旅融合、宜居宜业宜游目的地，以重点领域突破带动全局发展跃升，奋力打造生态效益与经济效益协同共进的区域发展典范。

——**生态筑基，打造生态农业、绿色发展示范区。**聚焦“水草之都”定位与水环境治理协同，系统推进“水草+”生态种养模式创新与推广。依托《大通湖植物提取物产业发展规划（2024

—2034年)》，深化“良田治理+特色种植（水草）+生态养殖+废物利用”一体化循环体系。依托“公司+农户”合作模式，实施涵盖免费种苗供应、技术指导与销售渠道支持的一站式“保姆式”服务，构建集种质保护、生态修复、景观营造、水产养殖于一体的全产业链，同步推广数字化监管与在线追溯系统，为洞庭湖生态经济区提供可复制的农业绿色转型路径，打造洞庭湖生态农业标杆区，实现生态效益与经济效益双提升。

——**改革强核，打造乡村振兴、共同富裕先行区。**围绕整村推进与产业融合，全域推广“村集体+合作社/企业”模式，加速土地集中流转以壮大集体经济。深化产业联动，引入“稻+稻+麻”轮作等特色业态，全面推进稻渔综合种养全链升级。强化与高校产学研合作，整合资金支持技术创新与设施升级，着力构建“土地增值+就业增收+分红受益”三重增收机制，促进一二三产业深度融合。打造全省乡村振兴示范片区，形成可推广的集体经济多元化、可持续发展实践标杆。

——**文旅赋能，打造农垦文旅融合、宜居宜业宜游目的地。**在践行“两山”理论转化中彰显大通湖新突破，立足深厚农垦文化与大湖生态本底，做好“文化+”“体育+”“生态+”文章。以高质量户外目的地创建为抓手，以国家湿地公园、水草研学基地、环湖步道等为核心载体，创新开发“生态观光-农垦体验-湖鲜美食-户外运动”精品线路。主动对接融入长株潭文旅市场，强化

区域客源互送与品牌共建，将大通湖建设成为长株潭都市圈短途休闲、研学旅行的优选目的地，实现生态价值与旅游价值的双重提升。

——**绿电兴业，打造全省新能源综合利用与装备应用示范基地。**聚焦新能源全产业链，特别是装备制造与“风光储”综合应用。通过“制造集群化与应用场景化”相结合，以光伏组件、储能系统、风机等关键装备制造为核心，引进和培育龙头链主企业，构建本地化配套的装备制造集群；有序推进“渔光互补”模式，配套建设集中式共享储能电站与智能微电网，并积极探索“新能源+冷链物流”等创新业态，实现绿色电力的就地消纳，打造一个集技术研发、装备制造、智能运维和多元应用于一体的综合性基地。

第四节 主要目标

——**高质量发展成效更加显著。**经济增长保持在合理区间，实现质的有效提升和量的合理增长。全要素生产率稳步提升，经济增长潜力充分释放，发展协调性显著增强，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，区域经济特色更加鲜明，为基本实现现代化筑牢坚实基础。

——**产业发展取得重大进展。**实体经济不断壮大，植物提取物、新能源装备制造“一主一特”产业建设取得显著成效。创新

成果转化成效明显，新质生产力加快培育。产业结构持续优化，产业链供应链韧性和安全水平稳步提高，现代服务业扩能提质，加速构建现代化产业体系。

——**区域发展核心竞争力明显提升。**财税金融、国有企业、产业园区、公共服务等重点领域改革取得明显成效，形成一批标志性改革成果。经济外向度明显提高，营商环境持续优化，全社会内生动力和创新活力进一步激发。主动融入市域发展格局，深度对接洞庭湖生态经济区建设并切实发挥重要作用，在协同发展中彰显区域担当。

——**社会文明程度得到新提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，人民精神文化生活日益丰富。文化和科技深度融合取得重大进展，文化和旅游深度融合不断加深，文化影响力进一步提升。

——**人民生活更加幸福。**高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高同步，城乡区域发展差距持续缩小，中等收入群体比重持续提高，社会保障体系更加健全，公共服务更加均衡普惠，人民生活品质持续提升，获得感幸福感显著增强。

——**生态环境更加优良。**国土空间开发保护格局持续优化，主要污染物排放总量大幅减少，水环境治理成效显著，生态环境和城乡人居环境明显改善，生态安全屏障更加牢固，生产生活方式

式绿色低碳转型成效显著，绿水青山就是金山银山转化通道进一步拓宽，力争创建省级生态文明建设示范区。

——**治理效能更加彰显。**社会主义民主法治化水平全面提升。我区行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高。粮食、能源资源、产业链供应链、财政金融等领域安全保障取得显著成效，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，统筹发展和安全更加有力。

专栏2 大通湖区“十五五”规划主要指标表					
类别	序号	指标名称	基期值 (2025)	目标值 (2030)	属性
经济发展	1	地区生产总值增长 (%)	5	5.5	预期性
	2	全员劳动生产率增长 (%)	5	高于 GDP 增长	预期性
	3	常住人口城镇化率 (%)	54.36	60.36	预期性
	4	高技术制造业增加值占规模工业增加值比重 (%)	14	16	预期性
创新驱动	5	全社会研发经费投入强度 (%)	2.0	2.2	预期性
	6	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	2.97	4.5	预期性
	7	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	-	达到市定目标	预期性
民生福祉	8	城镇调查失业率 (%)	5.5%以内	5.5%以内	预期性
	9	居民人均可支配收入增长 (%)	5.0	与 GDP 增长同步	预期性
	10	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.3	10.8	约束性
	11	人均预期寿命 (岁)	79	80.2	预期性
	12	每千人口拥有 执业医师数 (人)	3.05	3.5	预期性

专栏 2 大通湖区“十五五”规划主要指标表						
类别	序号	指标名称		基期值 (2025)	目标值 (2030)	属性
			注册护士数（人）	4.09	5.3	预期性
	13	3 岁以下婴幼儿入托率（%）		-	[4]	预期性
	14	养老机构护理型床位占比（%）		75	90	预期性
绿色低碳	15	非化石能源占能源消费总量比重（%）		27	完成省定目标	预期性
	16	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		-	完成省定目标	约束性
	17	PM2.5 年平均浓度（微克/立方米）		95	达到市定目标	约束性
	18	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）/总磷浓度（mg/L）（实行差异化考核）		0.071	达到市定目标	约束性
	19	森林覆盖率（%）		达到省定目标		约束性
安全保障	20	粮食综合生产能力（万吨）		11.95	11.95	约束性
	21	能源综合生产能力（万吨标准煤）		—	完成省定目标	约束性
	22	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率（人/亿元）		0.025	下降 25%	约束性

第二章 持续优化现代化产业体系，培育发展新质生产力

立足特色资源禀赋和优势产业基础，着力构建亮点突出、优势互补的现代化产业体系，坚持因地制宜培育发展新质生产力，稳步推进产业育新培强攻坚，提升现代服务业供给能力，强化企业主体地位，增强科技支撑，全力推动园区经济做强做优做大，合理统筹新旧动能平稳接续转换，促进一二三产业融合发展。

第一节 加快推进现代农业高质量发展

以农业强国战略为指引，立足“国家现代农业示范区”资源禀赋优势，坚持将农业放在经济社会发展基础性位置，大力实施地理标志农产品保护工程，以发展农业新质生产力为核心动力，推动农业从“量”的积累向“质”的飞跃转变，从产业链“短”向“全链条”协同转变，从粗放经营向集约高效转变，为加快实现农业现代化、建设农业强区奠定坚实基础。

优化产业空间布局，构建协同发展新骨架。依据大通湖区国土空间规划布局与农业资源禀赋，科学构建“四区、两中心”的农业农村产业发展空间布局，推动功能区差异化发展和区域整体协同共进。

优质稻—水产共生区：覆盖千山红镇、金盆镇、河坝镇及南湾湖基地，作为保障粮食安全和水产品供给的核心区，重点推广“稻渔共生”“稻—稻—亚麻”等绿色生态循环模式。集成应用物联网灌溉、无人机植保、水质在线监测、精准投喂等智慧农业技术，建设双季稻全程机械化示范基地和稻渔共生特色示范基地，实现“种养循环、数字管控、稳粮提质、生态可持续”的目标。

大闸蟹生态养殖核心区：聚焦河坝镇、千山红镇及南湾湖基地。作为“大通湖大闸蟹”品牌价值提升的核心载体，重点推广“水草+”“光伏+水草+”等生态种养模式，推进池塘标准化改造，建设高标准核心示范园区。同步探索稻蟹规模化养殖，并在外围缓冲带布局优质水稻—小水果复合种植带，构建“养殖尾水净化—种植消纳”的生态闭环，实现土地高效利用与生态协同。

农旅融合体验区：串联优质稻—水产共生区（千山红镇段）、大闸蟹生态养殖区（沙堡洲村段）及可利用零星农地。该区域是农业价值延伸和功能拓展的引爆点，依托大通湖国家湿地公园生态基底，联动湖畔露营基地、水生植物产业示范园等节点，重点开发湿地科普研学、四季渔事体验、农耕文化展示、特色果蔬采摘等项目，打造“春赏稻浪、夏品龙虾、秋观捕蟹、冬享鲜果”的四季主题农旅线路，推动农业从生产导向转向消费导向。

附属产业配套区：分布于核心产业区周边。区域承担资源循

循环利用和产业补位增效功能，利用果园林下空间发展生态家禽养殖，推行“禽粪无害化还园”模式；利用田埂、闲置地及湖区浅滩发展水草、药食同源植物等提取物原料订单种植，形成与核心产业互补、与生态环境友好的附属产业生态。

现代化社会化服务中心与农产品“展销+数据”一体化中心：作为全区农业产业的“神经中枢”和“服务引擎”。社会化服务中心整合农资集采、农机作业、统防统治、烘干仓储、农技指导等全要素服务，实现农业生产关键环节的集约化、专业化托管。农产品“展销+数据”一体化中心则集品牌展示、线上线下交易、冷链物流、价格形成、数据监测与分析功能于一体，成为连接生产与市场、驱动产业决策的核心平台。

做大做强优势特色农业产业。以大闸蟹产业为龙头引领，做优大米、小龙虾、小果蔬等特色产业，提升水草等生态循环型产业，科学规划现代农业产业新格局。因地制宜发展农业新质生产力，着力提升农业产业的发展质量、综合效益与核心竞争力，构建结构合理、功能完备、附加值高、链条完整的现代农业产业体系。

——大闸蟹产业。持续深耕“大通湖大闸蟹”区域公共品牌，巩固“一县一特”成果。进一步深化产学研合作，加大大通湖大闸蟹亲本研发力度，加强与上海海洋大学合作，拓展科技小院规模，全面培育“大通湖1号”品系。鼓励优质扣蟹种业基地建设，

降低本地扣蟹培育成本，探索形成大通湖扣蟹培育技术规范。建设高标准产业载体，构建“大湖蟹经济”生态圈，集中力量建设5000亩集“育苗、养殖、技术研发、加工包装、物流配送、品牌营销、生态农旅”于一体的高标准现代化园林式核心示范园区，同步打造大闸蟹出口基地。推动全链条标准化，制定覆盖亲本选育、苗种繁育、养殖规程、分等分级、包装运输的全过程地方标准与团体标准，构建完善的农业标准体系框架。推广高标准大规模养殖和生态健康养殖模式，利用退养鱼塘等资源扩大标准化养殖规模。深入推进市场开拓，持续深耕“大通湖大闸蟹”区域公共品牌，构建“线上旗舰店+线下商超+餐饮合作+社区团购+出口外销”的全渠道销售网络，提升品牌溢价能力。力争到2030年实现苗种全面本地化，养殖面积达3万亩，产量达3000吨，进一步实现产值5亿元、综合产值10亿元的发展目标。

——大米产业。深化现有产业成果，推动大米产业实现“量优”向“质优”升级。联合科研院所推动品种与技术升级，依托“野香优莉丝”“农香42”等优势品种，系统性选育筛选一批适配湖区生态、高产抗病优质的稻种。以智慧农场赋能绿色种植与精准管理，扩大机械化应用，到2030年，主要农作物综合机械化率达到98%。大力推行“稻+虾”“稻+蟹”“稻+麻”等多熟制循环模式，通过技术指导、政策扶持等方式，推动单位耕地综合效益提升15%以上。以省级现代农业特色产业园为载体，整合基地

种植与加工资源，发展大米精深加工。重点开发富硒米、有机米、功能性米粉等高端产品，以及米乳、米糠油、米胚保健品等精深加工产品，推动产业从“卖原粮”向“卖产品”转型。健全“大通湖大米”全产业链标准体系，扩大高端大米规模，确保产品质量稳定与可追溯。到2030年，全区粮食播种面积突破27万亩，产量稳定在12万吨，大米产业综合产值突破15亿元。

——**小龙虾产业**。着力扩大标准化养殖规模，推动产业由单一养殖模式向全产业链融合发展转型。推动养殖池塘标准化改造，配套智能投喂、增氧和水质监测设备。针对病害问题，重点推进以生物防治和生态调控为核心的绿色防控技术集成应用，包括抗病种苗选育、养殖水体净化等。配套建设冷链物流和初加工设施，针对性引进龙头企业，突破甲壳素提取、虾壳素制备等精深加工技术，开发即食虾尾、调味虾等精深加工产品，促进产业由以鲜活销售为主向“鲜活+加工”双轮驱动转变，提升附加值。到2030年，养殖面积达15万亩，产量达3万吨，小龙虾产业综合产值突破10亿元。

——**小果蔬产业**。锚定重点工作任务，推动小果蔬产业实现从分散种植向特色化、集群化发展模式转变。分类引进适配湖区气候的水果品种，推广矮化密植、水肥一体化及果园宜机化等现代农业技术，实行统一栽培管理，构建“物理防治+生物防治”病虫害防控体系。在现有预冷装备基础上升级分拣设备，建设气

调保鲜库，延长鲜果供应周期，引进蓝莓、树莓等特色果品，逐步形成全年可常态化采摘的水果种植片。到2030年，小果蔬种植面积稳定在4万亩以上，产量稳定在6.5万吨，产业综合产值稳步增长，成为农旅融合和农民增收的重要补充。

——**水草产业**。立足大通湖区资源禀赋，以打造全国性水草优质种质资源核心基地为总目标，系统构建现代化水草产业体系。持续夯实种业根基，聚力建设水生植物种质资源库和储备数据库，推动3至5个高价值水草品种的规模化、标准化种植，并开展1-2个重点品种的定向育种攻关，显著提升原料种业核心竞争力。大力推动全链标准化与产能提升，加快制定并推广覆盖种苗繁育、投入品使用、储运、产品质量及环境管理的全过程标准体系。实施品牌化战略，打造“大通湖水草”区域公共品牌。建设1个专家技术服务平台与1个水生植物栽培技术研究中心，为产业高质量发展提供技术支撑。到2030年，水生植物种植面积突破3.5万亩，构建以优质水草为核心的水生态系统及产业体系，使其成为区域现代农业的亮丽名片和经济增长的重要支点。

立足于提升农业标准化生产水平，坚持“产管并重”，系统推进农产品供给质量建设。以标准化引领优质化，全面落实从田间到餐桌的全链条质量安全管控，严格执行食用农产品合格证制度，确保产地准出与市场准入无缝衔接。依托“数字台账”系统，贯通加工环节的原料、工艺与检测信息，构建全程可追溯体系，

并健全“两证+追溯+信用”管理机制。加快推进区级农产品质检机构能力建设与农业产业标准体系完善，推广覆盖主要经济作物的全流程高效技术模式。加强质量安全执法监管与农资打假，严格生产经营许可，力争“十五五”期间农产品达标抽检合格率稳定在98%以上，水产品兽药残留监测合格率与不合格样品依法查处率均达100%。持续增加绿色优质农产品供给，到2030年，绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证数量分别达到20个、5个和3个，推动全区农产品品质整体跃升。

培育农业新质生产力。以科技创新为核心驱动力，精准聚焦关键环节突破，加速农业新质生产力培育。强化企业创新主体地位，深入实施种业振兴行动，力争在突破性品种选育与生物育种产业化上取得新进展。推动农机装备产业升级，大力拓展智慧农业应用场景，分类推进设施农业智能化改造。在优质粮油核心区，规划建设2-3个“无人智慧农场”示范点，集成智慧育秧与智能灌溉，实现全程数字化管控；在特色水产核心区，布局2-3个“智慧养殖示范基地”，配套智能投喂与水质监测系统，引领集约智能养殖。在小水果、家禽养殖及农旅融合等领域精准配置数字化管理设备，确保技术应用与产业需求高效匹配。

延伸农产品加工链条。以“精深加工、高值转化”为主攻方向，全力推动农产品从“原字号”向“制成品”转变。粮油加工领域，升级标准化生产线，开发高附加值产品，推动油料副产物

综合利用。水产加工领域以加工类产品为核心牵引，发展便捷风味产品，配套自动化灌装与数字化杀菌系统，保障产品安全与品质稳定。拓展小水果精深加工与植物提取物产业，发展多品类食品，依托孵化园研发功能性提取物，挖掘产业增值潜力，构建多元化现代农产品加工体系。

培育壮大特色农产品品牌与龙头企业品牌。依托农博会、产销对接会等平台持续开展品牌宣传，每年组织参加1-2次国内外大型农产品展销推介活动，拓展品牌曝光渠道，强化区域品牌建设，推动“大通湖大闸蟹”“洞庭香米”等区域品牌全网营销，全面提升“大通湖+”区域公用品牌影响力与美誉度，力争在“十五五”期间培育1家年销售额超千万元的农产品电商企业。创新推广“三进三扩”营销模式，持续增强品牌市场辨识度与核心竞争力，到2030年，力争培育3个在全国具有较高知名度和市场竞争力的“大通湖+”农产品品牌，进一步夯实品牌发展根基。

第二节 推动新型工业高端化智能化绿色化转型

立足于服务益阳市“3342”现代化产业体系发展全局，高标准构建大通湖区“一主一特”产业布局。以推进新型工业化为核心驱动力，通过智能化改造、绿色化转型和先进制造业深度融合，全面赋能产业提质增效，全力培育工业经济增长“第二曲线”。

到2030年，全区工业总产值突破33亿元，为区域经济转型升级提供坚实支撑。

拓展深化植物提取物、新能源装备制造优势特色产业。根据国家产业政策导向和大通湖区发展实际，锚定“水草之都、生态经济示范基地”与“全省新能源综合利用与装备应用示范基地”双定位，构建“绿色产业+清洁能源”协同发展新格局。通过实施“双轮驱动、三化融合”总体战略，推动产业链现代化、能源绿色化、数字智能化深度融合，全面建设技术领先、绿色高效、智慧协同的现代化产业体系。

——植物提取物产业。锚定“水草之都、生态经济示范基地”总体定位，高标准推进千亩级植物提取物示范产业园建设，构建集原料规范化种植、提取物标准化加工与资源综合利用于一体的特色产业集群。重点围绕生物医药与大健康领域开展精准招商与产业链协同，以湘易康制药为核心，推动形成“龙头引领、小微协同”发展格局，补强医药制造关键环节。加快中药医学营养产业园建设，积极引入微囊包埋、AI配方优化、区块链溯源等先进技术，推进创新技术产业化应用。支持企业构建“原料药+制剂/CDMO”双轨发展模式，发展面向常见病、慢性病防治的中医药产品及功能食品，提升高附加值产品比重。持续延伸产业链条，上游通过“企业+合作社+农户”模式建设标准化种植基地；中游发展标准化提取与精深加工；下游建立产销对接机制，创新实践

“植物提取—生物质能源—有机肥”三产融合循环模式。着力推进高能级创新平台建设，重点建设食用菌种繁殖中心、冷鲜萃研究院、亚健康实验室等研发实体，依托行业协会、高校院所深化产学研及招商合作。加强对接国家中医药管理局等高端平台，共建科研工作站与人才培养基地，完善“请进来、派出去”人才培养机制，建设产业专家库。培育专业化检验检测机构，争取在“十五五”期间创建1家省级检验检测中心，深度参与行业技术标准研究制定，抢占发展话语权。力争到2030年，培育引进年产值超亿元龙头企业3-5家，扶持创新型小微企业8-10家，集聚产业链相关企业15家左右，全产业年总产值突破10亿元，建成具有省内影响力的植物提取物融合创新示范区。

——**新能源装备制造产业**。立足风能、光能等资源优势，以打造“全省新能源综合利用与装备应用示范基地”为总体目标，培育新能源装备制造特色产业。力争到2030年集聚一批产业链核心企业，实现总产值15亿元，形成创新能力显著的新型工业集群。实施错位发展战略，明确联塑班皓专注高效光伏组件研发与规模化生产，东立风电深耕大功率风电机组制造，中科绿能着力用户侧储能系统集成与智能用电方案，共同打造“风光储”差异化产业格局，形成省内新能源产业特色优势。系统构建“零部件—整机—运维”完整产业链，重点引进逆变器、控制系统等关键环节配套企业。设立“洞庭湖新能源产业研究院”，重点攻关高可靠

储能、智能电网等核心技术，创新构建“新能源+储能+虚拟电厂”智慧调度系统，推广“渔光互补”应用场景。争取到2030年，培育一批专精特新“小巨人”企业，将大通湖区建设成为华中地区新能源装备制造示范基地。

专栏3 园区高质量发展行动
围绕服务“一主一特”产业发展的核心任务，以“五好园区”建设为主要抓手，打造现代化产业发展载体，构建功能完善的产业发展平台，为环洞庭湖区农副产品加工示范区建设提供有力支撑。 园区循环化改造与零碳建设工程。升级洞庭食品工业园废水处理系统，推进“中水回用工程”替代园区30%工业用水需求，降低企业用水成本；打造“绿色低碳、多能互补”的智慧化集中供热体系，全面实现蒸汽供应清洁化，综合能源利用率提升40%，同步建设智慧能源管理平台，实现“源-网-荷”协同调控与能效数字化管控。 基础设施能级提升与空间优化工程。加快产城融合项目建设，配套共享研发检测中心、智慧物流仓储等设施；推进综合管廊建设、高压电网入地改造及“架空线入地+屋顶光伏”立体改造，打造能耗、安防、物流全领域覆盖的园区智能一体化管理平台。 园区承载能力提升工程。聚焦“一主一特”产业发展需求，统筹推进水、电、路、气、讯等基础性设施建设与升级，科学合理建设道路交通、环保安全、仓储物流、冷链配送、能源保障等基础设施，完善研发创新、生产制造、商务生活等配套设施。 园区与周边区域联动发展工程。探索社区协同机制，强化医疗、教育、文化、体育等公共服务供给，提升园区综合服务能力。强化土地集约高效利用，探索长期租赁、先租后让、弹性年期出让等供地方式，加强土地储备与前期开发，优先保障重点产业项目用地需求。

巩固提升食品加工、亚麻绿色制造传统产业。推动轻工纺织产业升级，推广“稻稻麻”种植加工模式，支持企业开展设备更新与技术改造，发展一系列终端产品，推动产业链向高附加值终端市场延伸。

——**食品加工产业**。不断提高农副食品加工转化率和精深加工比重，构建产业协同体系，打造环洞庭湖区农副产品加工示范区。升级粮油产业，提升大米加工设备精度与产能匹配度；推动加工企业引入智能分拣设备、数字化温控系统，有效降低加工损耗率；联合科研院所研发产品综合利用技术，开发功能性稻米制品，提高精深加工比重。依托全区油菜种植基地，升级标准化榨油、精炼生产线2条，提升菜籽油初加工效率，到“十五五”末年加工能力达2万吨，推动油料产业向“高端油脂+副产物循环利用”转型。重点开发蟹粉汤包、蟹肉丸子等精深加工品及蟹粉酱等水产类特色调料，配套建设水产品清洗分拣和低温锁鲜设施，积极引入自动化灌装生产线条，争取到2030年，数字化杀菌系统覆盖80%企业。升级水果加工分拣设备，建设气调保鲜库，拓展低糖果干、果酱、果酒等精深品类，到2030年，培育市级龙头精深加工企业3家，推动区域特色农产品加工产业实现规模化、标准化发展。

——**亚麻绿色制造产业**。聚焦“金盆麻纺”品牌建设，推动麻纺产业从初级加工向价值高端延伸。持续强化原料供应保障，依托湖南农业大学教授团队开展良种选育与栽培技术攻关，同步落实“三保政策”，稳定原料供给渠道；引导企业实施技术改造，引入自动化纺纱设备，在“十五五”期间不断推动智能化生产车间占比提升。延伸麻纺产业链，发展高端终端产品，推进亚麻加

工厂扩规提质，力争到2030年，将“金盆麻纺”打造为具有全省影响力的特色品牌。

积极培育低空经济产业等新兴产业增长极。坚持把低空经济作为培育新质生产力的重要抓手，按照“鼓励飞、促制造、适度建”原则，打造具有区域特色的低空经济产业集群，充分释放低空经济发展潜力，推动低空经济产业从“概念热”走向“实质兴”。加快推进A1类通用机场项目建设，规划建设水陆跑道及配套设施，构建“水陆空”一体化起降网络。发展特色应用场景，在文旅领域设计推出低空观光、主题体验等精品线路，打造独具特色的低空旅游综合体；在农业领域推广无人机施肥护植应用，到2030年，植保无人机保有量突破150台。深化“低空+”融合发展，推动低空经济与应急救援、巡检监测、户外运动深度融合，立足需求实际培育飞行员、无人机飞手等专业人才。加强招商引资，推进大通湖通用航空产业综合体项目建设，构建安全高效的低空管理体系，争取纳入湖南省低空经济试点区。

第三节 提升现代服务业发展能级

构建高效联动的生产性服务生态。加快科技创新和数字技术在现代物流、科技服务、商务服务等领域的融合发展。深化“5G+工业互联网”融合应用，依托“云上稻田”“云上渔业”等数

字平台，集成生产管理与智能感知功能，2028年前实现新型经营主体全面覆盖。推广宏硕智慧农场模式，通过北斗导航、无人驾驶等技术应用，实现农机作业成本降低15%。打造省级区域农机维修中心，构建“智慧运维平台+授权维修网络”体系，推动智能装备与软件服务协同升级。高效构建现代物流体系，“十五五”期间建成1个大型冷链物流中心，配套产地预冷库和自动化分拣线，布局村镇级冷链集配点，结合航运码头规划开通水运冷链专线，2030年鲜活农产品损耗率降至10%以下。创新融资模式，试点以大闸蟹地理标志使用权、绿色认证作为质押物。加强金融政策联动，探索设立农业风险补偿基金。到2030年，打造区域性农业服务标杆中心1个，为现代化产业体系发展注入新动能。

推动生活性服务业品质化有序发展。强化品牌引领，深化“大通湖大闸蟹”“蟹马”等特色品牌建设，推动文旅、餐饮、住宿等服务标准化发展。实施商标品牌战略，支持养老、文旅、家政等领域企业规模化经营，推进规范化农贸市场创建和“小修小补”有序回归。支持商贸企业“个转企、小升限”，力争到2030年限上商贸企业达80家。推动数字赋能，发挥数字媒体对消费的带动作用，推动各领域服务数字化转型。加快推进智慧文旅建设，推广“大通湖文旅”APP，提升文旅服务品质。通过数字化改造培育智慧超市等新兴业态，支持传统企业转型发展电商，拓宽网上销售渠道。拓展服务消费场景，培育夜间经济、银发经济、低空

经济等融合消费新业态，打造特色水产品消费体验中心、创意市集、网红打卡地等消费新场景和龙虾节、稻田文化节等季节性消费热点，依靠融合载体提升综合服务消费能级。深入开展生活性服务领域标准化试点，推动文化馆等公共设施提质升级，年均开展群众文化活动600场以上，力争到2030年，基本形成供给充裕、业态丰富、结构合理的生活性服务业发展新格局。

第四节 推进产业深度融合发展

深化一二三产业融合发展，构建特色全产业链体系。以现代农业示范区为引领，聚焦农业产业体系建设，实施全产业链培育计划，推动农业与加工、服务要素深度交融。突出“水草+”生态种养核心优势，建设水草种质资源库和科研中心，推广“稻虾共作”“渔草共生”循环模式，到2030年实现池塘养殖面积突破5.8万亩。做大做强农产品加工业，依托农业龙头企业发展“前店后厂”式体验工坊，推动小龙虾、大通湖大闸蟹等特色农产品加工转化率提升。强化现代流通体系支撑，新建5000吨级冷库，构建“产地仓+分拣中心+区域配送中心”冷链网络，解决生鲜农产品“最先一公里”问题。深化产学研协同创新，通过科研合作开展优质稻种改良、大闸蟹苗种本地化供应等“靶向式”技术攻关，推动产业向价值链高端延伸。

推动农文旅深度融合，培育消费升级新场景。立足大通湖水域生态与农垦文化资源，构建“一核三线”融合格局，促进农业与消费体验价值提升。“一核”即建设集历史展览、文化体验、产品展销于一体的多功能农垦博物馆，“三线”包括“农垦记忆”主题游线（串联知青文化馆、老厂房等节点）、“生态农业”研学游线（覆盖生态农场、水草科研基地）、“水乡休闲”度假游线（联动湿地公园、特色民宿集群）。重点培育乡村民宿、农耕体验等业态，到2028年建成农垦特色精品民宿20家、星级农庄2家。创新“水草+文旅”特色业态，建设水草科普馆，开发湿地生态课堂，结合“金秋品蟹季”“湿地观鸟节”等节庆活动，打造“四季有景、四季可游”消费场景，推动农文旅综合收入占比不断提升。

促进先进制造业与现代服务业协同，激活产业升级引擎。以园区为载体，推动传统产业实现“制造+服务”转型。支持轻纺等制造业企业发展“小单快反”电商模式，打造“电商直播培训+实战孵化”基地，培育“一村一主播”本土团队，通过“直播间+加工厂”直连模式推广特色加工品，不断扩大线上销售额。依托植物提取物产业基础，建设生物医药公共研发平台，打造年产值超10亿元的健康产业集群。落实“智赋万企”行动，在新能源装备制造、农产品加工等领域推广工业互联网应用，建设全链条覆盖的智慧农业管理平台，到2030年农业生产数字化覆盖率不

低于85%。延伸健康服务产业链，开发健康管理、运动康复、医养一体增值服务，到2030年初步形成健康服务业产业生态。

探索低空经济等新业态跨界融合，拓展发展新空间。在生态农业示范区推广无人机植保、水域生态监测，组建专业无人机作业团队，实现示范区病虫害防治覆盖率100%；开发“空中看大通湖”低空旅游产品，利用热气球、eVTOL飞行器串联农垦博物馆、生态农场等节点，打造15分钟空中游览圈。建设无人机冷链配送试点，实现大闸蟹从产地直运长沙、深圳等消费市场“3小时鲜达”。同步完善支撑体系，依托通用机场规划建设低空经济产业中心，争取2027年常态化适飞空域占比达30%，构建“通用机场+产业中心+应用场景”的低空经济发展生态。

第五节 培育壮大经营主体

做强新型农业经营主体。以规范提升和产业融合为重点，培育多元融合主体。完善利益联结机制，推广“龙头企业+农民合作社+家庭农场+农户”模式，支持返乡农民工、大中专学生和退役军人创办家庭农场。鼓励农民以土地承包经营权入股组建规范化农民合作社，引导发展农民合作社联合社，培养全能型合作社带头人。深化供销社服务主体功能，持续推进供销合作社体制机制改革，年均建设不少于2家农民合作社省级示范社；积极拓展

购销对接、农村电商等综合性服务，着力拓宽为农服务覆盖面，支持乡村种植有限公司等农业企业扩能提质，打造集生产、加工、物流于一体的全产业链龙头企业。到“十五五”末期，扶持培育农业产业化规上企业40家，其中省级7家，市级25家。加强基层农技体系建设，组建“水草种植”“虾蟹养殖”类专家服务团队，每年培训高素质农民300人次以上，为农业三产融合提供人才支撑。

培育优质工业企业主体。实施企业主体强身行动，聚焦种养加工、能源制造等领域，强化龙头企业核心作用。农业加工领域支持宏硕等企业扩大生产规模，打造“生产+销售+技术支持”一体化队伍。工业制造领域建立市场主体梯次培育机制，集中资源扶持联塑班皓、东立风电等龙头企业开展增资扩产与上市融资，探索“小升规、规做精、精上市”培育路径，细化落实新入规工业企业经济奖励政策，力争年均新增规模以上工业企业5家，培育“专精特新”中小企业1家、创新型中小企业1家、绿色工厂1家以上，推动工业企业向价值链高端迈进。深化“政银担”合作，落实减税降费政策，有效减轻企业负担，充分激发市场主体内生动力。

发展现代服务业经营主体。重点发展场景消费与文旅融合主体，推动产业链向“多元价值供给”延伸。文旅融合领域创新培育农旅开发类企业，挖掘洞庭湖湿地景观、农耕文化资源，推进

洞庭湖民宿产业集群项目建设,新建改造民宿小院15个,采用“一户一塘”模式打造“洞庭民宿”样板,带动形成“采摘垂钓体验+农事研学+湿地观光”的文旅业态。商贸服务领域实施限上企业培育工程,建立重点培育企业名录,积极发展首发经济,对新进入限额以上批零住餐企业以及带动效应好的新产品、新服务、新业态创新成果给予多样化奖励。外贸领域支持小微企业开展跨境电商业务,引导水产加工、纺织企业触网出海,利用线上平台拓展国际市场,全面提升出口产品附加值与企业国际竞争力。

第三章 实施扩大内需战略，激发消费投资新动能

第一节 加快释放消费潜能

推动传统消费转型升级。促进吃穿用住行等传统实物消费提档升级，提升服务消费质量。加快农批、农贸市场提质升级和数字化转型，加快工业品下乡和农产品上行，提升农村消费供给能力。引导餐饮企业加速转型，支持传承发扬湘菜技艺和文化，鼓励菜品创新，打造特色美食街区。指导企业“老字号”申请，支持企业拓展品牌内涵，提升品牌竞争力。构建“政府引导、协会联动、商户参与”的协同工作机制，通过“财政资金引导、配套让利支撑”的模式，设立覆盖区域商户的长期性消费券池，促进专项活动与全域消费的有效衔接，形成“小投入撬动大市场”的良性发展格局。注重政策精准发力，优化消费券发放机制，延续并升级“云闪付促消费”“以旧换新”等有效模式，扩大对新能源汽车、智能家电等高质量耐用消费品的覆盖范围。“十五五”期间实现社会消费品零售总额年均增长5%以上。

创新构建消费场景。支持培育一批带动性强、特色鲜明、群众喜爱的消费新场景。依托湖南最大内陆湖及环湖生态廊道优

势，打造水陆空三维运动体系，发展水上运动、环湖骑行、低空观光等业态，打造一批品牌赛事，做大做强“赛事经济”。鼓励盘活闲置资产、充分利用公共空间资源，因地制宜发展创意市集、露营休闲等新型消费业态，打造具有区域影响力的消费地标。结合生态资源与文化特色，持续举办观鸟节、龙虾节、稻田文化节等主题节庆活动，塑造季节性消费品牌。加快培育低空经济，充分释放低空空域管理改革动能，拓展低空应用场景、提供低空消费服务。加快生活服务数字化赋能，发展智慧超市、智慧驿站、智慧书店等新零售业态。发展银发经济，增加老年产品供给，推动康养旅游发展。

第二节 积极扩大有效投资

持续优化投资结构。坚持把扩大有效投资作为推动经济高质量发展的关键抓手，严格遵循“项目跟着规划走、资金要素跟着项目走”原则，聚焦关键领域和薄弱环节精准发力，系统谋划储备一批牵引性、标志性、示范性的重大工程项目。建立项目“四批”动态管理机制（谋划一批、储备一批、开工一批、投产一批），完善项目全周期管理，切实提升政府投资效益。围绕科技创新、先进制造、绿色低碳、民生保障等重点方向，高质量推进项目储备，积极争取中央预算内投资、地方政府专项债券及超长期国债

等政策支持，力争每年争取“两重”“两新”等政策资金规模稳步增长。

拓展有效投资空间。深入实施“项目大谋划、谋划大项目”行动，围绕国家重大战略和重点领域安全能力建设，推动投资向基础设施升级和产业优化领域倾斜。提升现代化基础设施支撑能力，加快推进农村路网提质、城乡排灌一体化等民生工程。扩大战略性新兴产业投资，积极布局低空经济等新赛道，培育新的投资增长点。加大农业农村现代化、生态环保、社会事业等短板领域投入，推动制造业数字化、智能化、绿色化转型，促进投资与消费良性互动。

释放民间投资潜力。持续完善鼓励民间投资的政策体系，依法保护民营企业产权和企业家权益，严厉打击拖欠账款等违法违规行为。定期发布回报机制明确、示范性强的优质项目清单，鼓励民间资本通过股权投资、特许经营、联合运营等模式参与基础设施建设与产业项目。健全常态化民间投资项目库管理和推介机制，拓宽社会资本准入领域，营造公平竞争市场环境。深化政企沟通与合作机制，推动有效市场与有为政府更好结合。

强化要素保障与服务。加强财源建设统筹，编制产业招商图谱，明确重点发展方向，建立“骨干税源企业库”和“重点财源项目库”，实施动态监测与精准扶持。整合政策资源，形成“政策工具箱”，积极争取省级产业基金支持，探索设立区级产业发

展引导基金，放大财政资金杠杆效应。推动区属国企提升市场化运营能力与财政贡献度。盘活行政事业单位闲置资产和特许经营权，提升国有资产收益。创新金融服务模式，鼓励开发适配中小企业需求的信贷产品，积极引入省市政策性担保资源，多渠道破解融资难题。

专栏 4 扩大有效投资行动

湖区特色项目精准谋划行动。围绕洞庭湖生态经济区建设、乡村振兴、“两重”建设等战略，建立“生态治理+特色农业+文旅融合+基础设施”四位一体的项目谋划体系。重点谋划大通湖流域水环境综合治理、数字灌区建设、环湖旅游廊道、大闸蟹全产业链提升等项目，实行项目储备库动态管理，推行项目前期工作并联审批，加快推动一批示范性强、带动效应明显的特色项目落地。

投资要素保障强化行动。坚持“要素跟着优质项目走”，强化各类资源向湖区重点领域倾斜。优化环湖项目审批服务，完善“领导包联+专班推进”机制，重点保障高标准农田、冷链物流、新能源设施等项目建设需求。统筹整合中央预算内投资、专项债券、国债等资金，支持生态修复、农业基础设施和公共服务补短板项目。

民间投资扩量行动。全面清理民间资本参与水产养殖、湖区旅游、农产品加工等领域的隐性门槛，鼓励特许经营方式参与特色文旅项目。建立大通湖民间投资推荐项目库，定期发布优质合作清单，强化政策解读与融资对接。完善政银企合作机制，引导金融机构开发“湖区贷”“生态贷”等可持续性特色产品。

第三节 构建现代商贸流通体系

优化物流空间布局。构建“枢纽引领、多点支撑、全域覆盖”的现代物流空间布局。重点推进大通湖物流中心建设，完善湖区物流枢纽，整合城区客运站、寄递物流综合服务站与冷链物流园资源，提升综合吞吐能力。加速县乡村三级物流网络全覆盖，加

快推进大通湖农村客货邮共配中心满负荷运转，精准对接全区 27 个村级寄递物流综合服务站，确保实现快递包裹“一键分拨，精准到村”。强化冷链物流体系建设，布局建设农产品集散中心、交易中心和冷链物流设施，有效解决农产品季节性滞销问题，借鉴“物流+产业”双通道模式，构建覆盖上游生产、中游加工、下游流通的完整冷链产业链。积极争取大通湖区寄递物流管理独立权限，建立物流监管服务体系，优化快递服务网络布局，鼓励构建快递技术统一标准，实现企业信息互联互通。

完善城乡商贸流通设施网络。坚持统筹布局，构建层级分明、覆盖城乡的现代商贸流通网络。提质城乡流通节点，推进乡镇商贸中心、集贸市场（千山红镇农贸市场）及农村便利店改造升级，引导品牌连锁超市下沉，打通工业品下乡“最后一公里”。强化流通节点衔接功能，推动客运枢纽与重点景区、商业集聚区、物流园区的便捷接驳，提升流通网络循环效率。赋能流通主体升级，深入实施“数商兴农”工程，鼓励涉农主体与电商大平台深度对接，通过“网上年货节”“乡品出乡”等活动拓展线上流通渠道，破解农产品上行梗阻，通过完善多元化流通载体，全面提升商贸流通设施网络的覆盖面和通达度。

提升流通体系现代化水平。建立重点流通企业培育机制，制定区级重点流通企业培育名录，实施“一企一策”精准扶持，对引入首店、首发新品的企业给予相应奖励，力争到 2030 年，限

上商贸企业达到 80 家。培育壮大以大通湖大闸蟹、大米、小龙虾为代表的特色农产品加工业，着力提升产品初加工与精深加工水平，支持龙头企业做强做优，显著增强产业带动能力。推动商贸物流集聚发展，引导商贸物流企业向物流园区集聚，建设城市物流配送中心，推动城市配送向智能化、规模化、集约化发展。通过物流资源整合与效率提升，切实降低企业物流成本，到 2030 年，物流成本降低 15%。

专栏 5 物流强基降本行动
完善现代物流设施。加强流通基础设施和信息基础设施建设，推进通用机场工程建设，推动农产品流通智慧化转型，鼓励发展水运物流和航空物流。加强冷链物流体系建设，推动重要物流节点冷链仓库基地建设，探索冷链公共设施建设、运营、维护的理想运作模式，引进具有多温区功能冷链运输车辆以及移动式冷柜、便携式冷藏箱等末端冷链设备，促进农产品产业链上下游高效衔接。鼓励建设低耗节能型冷库，提高各类生鲜产品预冷处理和保鲜加工水平。 推进粮食产地烘干能力建设。全面补齐设施短板，重点推动老旧烘干设备更新换代、智能化升级及清洁能源改造，构建“烘干点+烘干中心”分级体系。聚焦单一烘干作业，烘干中心在烘干功能基础上，增设烘前烘后设施，提升产地仓储能力。因地制宜开发新型粮食烘储一体化技术，降低作业成本，提升粮食储藏增值能力；加快环保型设备的研发推广，促进粮食烘干仓储技术绿色化、适配化发展。

第四章 提升开放合作水平，构筑联动发展新优势

第一节 推动区域协同发展

构建区域产业协同发展共同体。深入推动与南县、沅江等周边县市的全方位产业协作，构建环洞庭湖区域产业协同共同体，实现资源共享、优势互补。探索共建飞地园区发展机制，以南县高新技术产业开发区、大通湖产业开发区现有基础为依托，合作共建飞地园区。重点开展稻虾、大闸蟹等农副产品加工领域深化合作，明确差异化利益分享机制，实现“飞出地”技术优势与“飞入地”资源优势的有机衔接，促进区域产业综合产值实现稳步提升。深化区域标准协同，探索建立与南县、沅江等周边县市的常态化协作机制，打造以地理标志为依托、具有广泛影响力的区域公共品牌体系。强化品牌标准化管理与市场推广，助力优质品牌走向国际市场，实现区域协同发展、互利共赢。

创新流域生态共治与价值实现机制。深化跨区域流域协同治理，探索建立“权责清晰、合作共赢、多元参与”的生态共治新模式。推动与周边地区共同建立洞庭湖区水环境联防联控机制与生态补偿协商机制，协同开展水资源保护、水生态修复与农业面源污染防治，统一流域内环境监管标准与执法尺度，提升区域生

态系统质量和稳定性。健全生态产品价值实现机制。重点探索建立符合湖区特点的生态产品调查监测、价值评价与经营开发体系，推动GEP核算成果在跨区域生态补偿、绿色金融信贷、经营开发融资、政府绿色发展绩效考核等多领域的实际应用。持续创新“生态+”融合发展模式，将优质的生态资源转化为高附加值旅游产品、康养服务与生态标识产品，真正实现“绿水青山”向“金山银山”的战略转化。

第二节 持续扩大对内对外开放

推进高质量招商引资。构筑营商环境优化“生命线”工程，实施市场准入负面清单制度，营造公平透明的投资环境。聚焦植物提取物产业和新能源装备制造产业招大引强、延链补链，以技术创新为重点，完善上下游配套产业，提高产业链供应链稳定性和现代化水平。力争“十五五”期间，“一主一特”产业集聚度不断增强，产业链招商项目落地率提升至50%以上。加强项目开发人员培训，探索利用市场化运作模式开发、包装、发布招商项目，提高项目对招商引资的贡献度。主动对接粤港澳大湾区产业转移资源，充分利用大通湖区经促会大湾区分会等平台，围绕优势领域开展专题招商。建立招商引资项目全生命周期管理机制，加强签约项目跟踪调度和协调服务，加大对重大招商项目的水

电、土地、用工、融资等要素保障力度，实现招商项目全流程管理。

搭建对外经济合作桥梁。支持区内企业深化与有关国家（地区）在能源矿产、农业开发等领域的务实合作，积极融入中非经贸深度合作先行区建设，重点推动水产加工、农业技术、植物提取物等对非合作项目落地。鼓励对外承包工程企业探索“工程承包+投资”一体化运营模式。培育壮大外向型产业主体与品牌，为“走出去”企业打造集业务办理、政策支持、信息服务等于一体的综合性公共服务平台。依托“一主一特”产业优势，打造植物提取物出口基地和新能源装备制造出口基地，培育扩大禹健生物、康玖堂生物等具有国际竞争力的外向型骨干企业，支持企业获得美国SC、CGMP等国际认证，推动“大通湖”水产品区域公共品牌国际化。力争到2030年，打造1-2个具有国际影响力的自主品牌，构建内外联动、双向互济的内外贸良性发展格局。

推动外贸多元化发展。鼓励企业开展国际认证与标准对接，大力发展跨境电商，积极对接省内跨境电商综试区，引进知名平台服务商，支持企业通过线上平台拓展B2B、B2C业务。支持企业积极参加中非经贸博览会、湖南东盟贸易对接会等国际性展会，扩大对外贸易规模，推进与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦等国在亚麻产业领域的合作，推动金盆亚麻产业园在原料采购、技术交流及市场拓展等方面的务实协作，加快构建覆盖非洲、东盟与

中亚的多元化国际市场网络。建立健全外贸服务协调联动机制，创新外贸综合服务支持政策和管理模式，完善咨询、物流、信保、融资等一站式全流程服务；鼓励企业设立境外营销服务网点，完善国际营销体系，促进内外贸一体化衔接，力争“十五五”期间累计实际利用外商直接投资额突破2100万美元，为高质量发展注入新动能。

专栏 6 商务和开放型经济建设行动

综合性农、商贸市场建设。对全区农（集）贸市场进行全面提质改造，完善基础设施，强化安全设施，升级经营设施，合理规划新增功能区，分类建设交易专区，引入智慧化与数字化系统。打造现代化、集约化、智能化的实体商品交易与集散中心，提升区域商贸集聚和辐射能力。

商贸流通网络建设。依托龙头企业、流通企业在全区重要流通节点建设功能复合的集配中心，在乡镇和重点村建设配送站、快递收发点，打通“最后一公里”。完善数字化产地仓功能，拓展冷链物流服务内容；联合农业专业合作社、家庭农场、生鲜电商等主体，共建共享共用冷链设施。加强跨部门协同，推动建设具有产业引领、城乡辐射及应急保供能力的农产品骨干冷链物流基地，打造链接城乡的流通枢纽，助力产地冷链物流规模化、通道化、网络化运行。

外贸综合服务平台建设。搭建线上公共服务平台，建立集成通关、税务、结汇、信用、物流等功能的“一站式”线上平台，降低企业对外贸易办事成本。推动传统企业“触网上线”，支持企业开展国际认证、建设海外仓，落实税收优惠政策，创新跨境金融服务。为中小微企业提供全流程、低成本外贸服务，激发外贸新动能。补齐外贸服务短板，吸引企业集聚，促进开放型经济发展。

第五章 深化重点领域改革, 坚持创新激发内生动力

深入推进改革创新, 以制度型开放为引领, 对标国内一流标准, 在重点领域和关键环节改革取得新突破; 坚持破立并举、先立后破原则, 系统推进规则、规制、管理、标准等制度建设, 加快构建贸易投资便利、市场公平透明、服务规范高效的一流营商环境, 依托国内大循环和国内国际双循环实现更大发展。

第一节 加快推动农业农村综合改革

深化农村土地制度改革, 推进适度规模经营。以构建农业现代化体系为目标, 深化农垦国有土地管理制度改革, 充分发挥区国有土地资产经营有限责任公司的统筹经营职能, 稳定国有农场土地承包关系, 持续巩固土地承包延期试点成果。强化镇村两级对区域内土地的统筹管理能力, 确保其实际管控范围覆盖区域总面积的80%以上, 有效遏制土地碎片化趋势。规范村户籍管理和宅基地分配政策, 严格执行到村落户相关规定, 杜绝一户多基。探索实行宅基地有偿退出措施, 对自愿到保留集中点居住或放弃宅基地到镇区、中心城区购房的村民给予合理补贴, 创造有利于土地规范流转的政策环境。依托“数字农业”平台, 完善农村产

权流转交易市场数字化建设，实现土地交易全程网办。建立专项监管制度，各村土地流转金必须进入监管账户，群众收益金最迟在每年春节前兑付到位。规范土地流转合同管理，流转期限5年以上的须报区国有土地经营有限责任公司批准。严厉打击强占土地、“提篮子”等违法行为，切实保护村集体和群众利益。

推进排灌一体化建设，实施全域土地整治。全面落实中央一号文件精神，按照“水系统筹、优化布局、提升效能”原则，整体规划排灌一体化体系。打破镇、村行政界限，按水系进行全区统筹规划，河坝镇、北洲子镇、金盆镇以胡子口、大通湖、东洞庭湖、塞阳运河为水源地，统筹规划灌排一体建设；千山红镇、南湾湖统筹规划排渍工程。优化水利设施配套，确保每个电排覆盖面积成片、高差小，电排装机与面积规模相适应，推行水田丘块“一进两排”建设方式。健全排灌一体化服务平台，完善操作规程与管理制度，强化操作人员专业技术培训。推进信息化管理系统建设，逐步建立并完善市场化运营机制，引入社会资本开展全域土地综合整治，以新增耕地与建设用地指标收益作为投资回报。组织相关部门深化项目前期工作，积极申报并争取纳入省级规划。

推进供销合作社综合改革，提升为农服务能力。持续深化供销合作社体制机制改革，健全联合社主导的行业指导体系和社有企业支撑的经营服务体系。支持区供销社牵头组建或整合区域性

农业服务公司/联合社，提供“耕、种、管、收、销”全程或单环节托管服务。到2030年，建设省级示范基层供销社10家以上，

基层社服务覆盖率达100%。拓展供销社服务功能，重点发展农资供应、农产品购销、农村电商等综合服务。健全农业用水精准计量和阶梯水价制度，在已建成精准计量设施的灌区试点先行，待成熟后组织全域推广，全面提升农业用水效率，夯实农业可持续发展基础。

完善联农带农机制，促进农民持续增收。创新农业经营主体与农户利益联结模式，全面推广“龙头企业+合作社+基地+农户”合作机制。鼓励通过股份合作、订单农业、服务协作、流转聘用等多种方式促进小农户融入现代农业产业链。建立健全风险共担、利益共享机制，强化履约监督，确保农民稳定分享加工、流通、品牌等环节的增值收益。将完善利益分配机制作为推进国有土地适度规模经营的核心，在充分保障群众合法权益的前提下，由各镇村根据实际情况分别制定实施方案和实施细则。确保增加的收入用于公益事业、债务化解和乡村振兴等，持续增强农民改革获得感和幸福感。

第二节 深化财税金融改革

创新债务化解机制。积极推动PPP新机制规范实施，通过

TOT、ROT等模式盘活污水处理厂、公共停车场、文旅设施等优质存量资产，有效拓宽偿债资金来源。主动对接国家政策性银行，争取中长期低息贷款，置换存量高成本债务，优化债务期限结构，力争将区域综合债务率稳步压降至80%以下。深化基层债务治理，以村级财务规范化建设与历史债务清理为切入点，开展专项整治行动，通过资源盘活、收益返还、财政奖补等方式，力争将村级债务化解率提升至60%以上，切实减轻基层负担。

健全农村金融服务体系。加快发展村镇银行、农村资金互助社等地方法人金融机构，推动服务下沉。支持成立政府性现代农业信贷担保公司，为新型农业经营主体提供增信服务。稳妥推进农村土地经营权、养殖水面使用权、集体资产收益权等抵押质押贷款试点，建立健全农村产权价值评估、流转交易和风险处置机制。创新“农业保险+信贷”“期货+订单农业”等金融模式，开发适合农户需求的普惠金融产品。

深化财政管理改革。全面深化零基预算改革，强化预算约束和绩效导向，建立“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用”的全过程绩效管理链条。加强专项债券项目全生命周期管理，确保债券资金“早发行、准投入、快使用”，尽快形成实物工作量。建立“产业—财政”良性互动机制，将新能源、特色种养等主导产业带来的税收增量部分，按一定比例定向用于教育、医疗、养老等民生领域支出，并设立产业

发展引导专项资金，为重点功能区（“两区一地”）建设提供可持续的财力支撑。

第三节 深化“放管服”改革

以标准化、数字化为核心深化行政审批制度改革，持续完善“一件事一次办”场景清单与办事指南，推进跨部门流程再造与信息共享，探索推动“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展，围绕就业、用工、社保等重点工作开展集成服务，强化部门业务协同与服务型数据共享，依托上级数字化平台完善一体化服务机制。全面推行重点项目“一次性盖章汇”审批模式，优化不动产登记“一窗受理、并联办理”流程，着力提升“一网通办”与“全程网办”率，不断压缩办理时限，增强企业和群众获得感。

健全区、镇、村三级政务服务体系，加快实现服务场所软硬件设施、管理规范与流程标准统一全覆盖。全面推广容缺受理、绿色通道、告知承诺、一次性告知等便民举措，推动更多事项“就近能办、多点可办、异地通办”。加强基层工作人员综合业务培训，持续提升政务服务标准化、规范化、便利化水平，助力区域经济社会高质量发展。

第四节 深化市场监管领域改革

深化法治化监管与执法创新，严格落实入企检查备案与重大行政处罚报备制度，探索构建执法“观察期”，积极推行柔性执法“四张清单”。健全分级分类监管机制，依据企业风险等级与

信用评价，对 A/B/C 类企业实施差异化监管。对公共安全、生命健康等重点领域实行监管全覆盖，推行“双随机、一公开”监管，深化“综合查一次”改革，每季度固定 1 天开展多部门联合检查，实现企业“一次迎检、全项通关”。拓展非现场监管，制定各行业领域非现场事项清单，通过信息共享与智慧监管等方式落实“企业宁静日”制度。持续优化营商环境，推进企业注册便利化与“一件事一次办”改革。加强品牌与知识产权保护，推动创建大通湖大闸蟹省级地理标志保护示范区，扩大企业专利质押融资和开放许可规模。畅通消费维权渠道，健全投诉响应与纠纷化解机制，整治虚假宣传、传销、价格违法等行为，构建规范有序的消费生态。

优化市场准入与退出机制。坚持市场化、法治化、国际化方向，最大限度放宽准入、精简审批、优化流程。严格落实市场准入负面清单管理制度，明确在清单以外的领域，各类市场主体均能依法平等进入。深化市场主体登记注册制度改革，全面推行企业开办“一网通办”，推动更多涉企证明共享，提升企业开办电

子化水平。推进市场主体退出制度改革，简化企业注销程序和材料，畅通企业主动退出渠道，规范强制注销，推动“僵尸企业”加快退出市场。

第五节 强化科技人才创新驱动

构建现代化科技创新体系。瞄准建设洞庭湖区自主创新高地与成果转化高地，着力构建“平台+技术+转化”三位一体的现代化科技创新体系。重点布局高能级创新载体，加快建设科技企业孵化器、众创空间等双创平台，深化与湖南农业大学、上海海洋大学等高校院所的产学研合作，推动大通湖大闸蟹产业研究院等关键技术攻关平台建设，力争实现工程技术研究中心和院士工作站“零的突破”。强化关键领域核心技术攻关，聚焦智能农机装备、绿色生态农业、水生资源高值化利用等领域，实施核心技术攻坚计划，支持企业开展设备数字化更新与技术工艺改造，全面提升产能利用率与产业核心竞争力。健全成果转化机制，完善以创新能力、质量、实效为导向的科技评价体系，健全技术转移服务和激励政策，推动创新链与产业链深度融合。力争到 2030 年，建成大闸蟹产业研究院和 1 家中小企业服务平台，全区技术合同交易额突破 2 亿元，规上工业企业研发机构覆盖率超过 60%。

强化创新主体培育与产业赋能。加快培育创新主体，壮大科

科技企业梯队，到 2030 年高新技术企业总数突破 15 家、科技型中小企业达到 20 家以上。推动产业智能化绿色化升级。在农业领域重点推广智慧农机、无人农场、生态种养等技术，建设数字大米示范基地，推动“水草+”模式创新与全产业链开发；在制造业领域支持开展智能化改造和绿色工艺研发，提升产品附加值。

优化创新环境综合保障。加大科技投入保障，建立财政科技投入稳定增长机制，全面落实研发费用加计扣除等政策，力争到 2030 年，全社会研发经费支出占地区生产总值比重达到 2.5% 以上、高新技术产业增加值占 GDP 比重达 15% 以上。加强知识产权保护和运用，建立健全严保护、大保护、快保护、同保护工作体系，加强快速维权机制和保护中心建设。加强科普能力与创新环境建设，完善三级科技推广网络，确保公民具备基本科学素质比例超过 18%，每万人有效发明专利达 3 件以上，着力培育尊重知识、崇尚创新、诚信守法的创新创业文化，形成良好社会氛围。

强化战略人才引育。拓宽高层次人才引进渠道，深化与武汉大学、湖南农业大学等高校合作，推行“项目合作、知识入股、联建研发中心”等柔性引才模式，定向引进产业急需的高层次人才。依托院士工作站建设院士成果转化加速器，加强博士后工作站建设，完善“揭榜挂帅”攻关机制，推动校企精准对接。分类推进人才队伍建设，实施干部能力重塑工程，建立“产业专员”制度，选派干部赴新能源、数字经济等前沿领域挂职，组建“产

业链攻坚专班”，将项目落地实效纳入晋升核心指标。深化技能人才培养改革，全面落实“新八级工”制度，开设企业订单班，组织技能人才参与国、省大赛，到 2030 年，技能人才占就业人员比例达 30%。精准补齐金融人才短板，明确区大发集团及产业发展中心招聘时预留不少于 1/4 岗位引进金融专业人才。强化本土人才培养，搭建本土产业人才培育平台。加强医疗教育人才供给，为区人民医院重点科室引进学科带头人及中医医师。“十五五”期间，大通湖区计划围绕经济社会发展重点领域，引进各类人才 185 名以上，覆盖重点产业、社会事业、政务服务等重点方向共 50 余个专业岗位，构建结构合理、素质优良的人才队伍，为全区高质量发展提供坚实的人才支撑和智力保障。

健全人才服务与激励体系，打造一流人才发展生态。优化事业单位人事管理，完善公开招聘、流动调配机制，推进人事考试制度改革，提升人事信息化管理水平。深化人才评价改革，组织人员参加民营企业、乡村人才职称专场评审，构建创新导向评价体系。深化公立医院薪酬改革，落实企业科技人才薪酬激励、国有企业差异化工资总额决定方式等制度政策。探索“容错+激励”双轨机制，设立“改革创新奖”，对产业发展、招商引资、环境治理等领域实绩突出者予以重奖。

专栏 7 人才队伍建设行动
英才聚湖——精准引才行动。构建“靶向引才+多元聚才”体系，集聚发展新动能。建立“柔性人才库”，引进领军“帅才”；每年靶向引进产业“俊才”50名、行业

专栏 7 人才队伍建设行动

“匠才”50名，持续优化人才结构，夯实重点领域人才基础。

筑梦兴湖——系统育才行动。分层实施“青苗—骨干—领航”菁英人才培养，通过导师帮带、项目历练、跨区交流，“十五五”期间力争培育本土菁英人才300名；构建“1+X+N”实训基地体系，以“大通湖综合人才实训”为1个主阵地，围绕生态农业、文旅服务、基层医疗等领域建立X个特色实训分阵地，联动区内重点企业、合作社、医院、学校设立N个实训点位，每年培养实训人才200名。

携手强湖——协同合作行动。构建“政产学研用”协同体系，拓宽资源新渠道。与中南大学、湖南农大等重点高校共建人才培养与实践基地，每年联合培养定向人才50名以上。对接省农科院等机构，共建产学研中心，引进团队攻关技术、转化成果。引进培育教育、医疗卫生领域紧缺人才；完善乡村振兴人才培养体系；推动技能人才占比达30%，高技能人才占比达25%以上。

鸿雁归湖——人才回流行动。举办座谈会、考察行等活动，建好在外人才信息库，常态化开展对接活动；推行“项目领办+导师帮带”机制，部门服务帮助解决项目落地、运营中的问题，遴选本土专家担任“导师”，帮带培育返乡创业示范项目30个以上。

湖优其才——服务保障行动。推进人才安居工程，新增人才公寓100套以上，配套家具家电、网络宽带，实现“拎包入住”；升级“暖心服务20条”，涵盖人才补贴、荣誉激励、保障延伸等“全周期、多维度”激励，建立诉求快速响应机制。

第六章 提升基础设施保障能力, 强化发展基础支撑

第一节 完善交通基础设施网络

立足大通湖区交通实际情况, 以“内联外畅、全域覆盖”为发展目标, 坚持系统观念, 聚焦打通农村公路“毛细血管”、畅通对外交通“主动脉”, 系统谋划一批战略性重大交通项目, 加速补齐基础设施短板, 全面提升互联互通水平。重点推进高速、航道等重要骨干通道建设, 打通区内各园区间、乡镇间关键节点, 同步实施农村公路提质改造及危桥治理工程, 完善配套疏运体系。到2030年, 基本形成安全、便捷、高效、经济的交通基础设施网络, 有力支撑区域经济社会发展。

加快构建“一轴两横三纵”干线公路骨架网络。其中, “一轴”由X203、S307组成, 重点连通中心城区与华常高速大通湖互通, 打造大通湖区融入区域高速路网、保障快速对外出行及物资运输的核心通道; “两横”为S220双闸至S307公路(大通湖环湖公路南岸段) - 大通湖湿地公园至华常高速大通湖互通公路、五门闸至大通湖大桥公路, 着力连通大通湖湿地公园、五门闸码头等关键交通运输节点, 承担干线运输与应急保障功能, 推动路网安全韧性显著提升; “三纵”分别是S307-S510、S220、河坝至

金盆公路，规划深入大通湖腹地，实现对主要乡镇、产业园区等重要节点的全覆盖连接，同时打造大通湖区与相邻市联动的重要通道，推动内部交通与对外交通高效互联互通。到2030年，力争建成结构合理、覆盖均衡的干线公路体系，实现中心城区（河坝镇）与所有乡镇、重要节点以高等级公路连通，整体路网结构得到系统性优化。

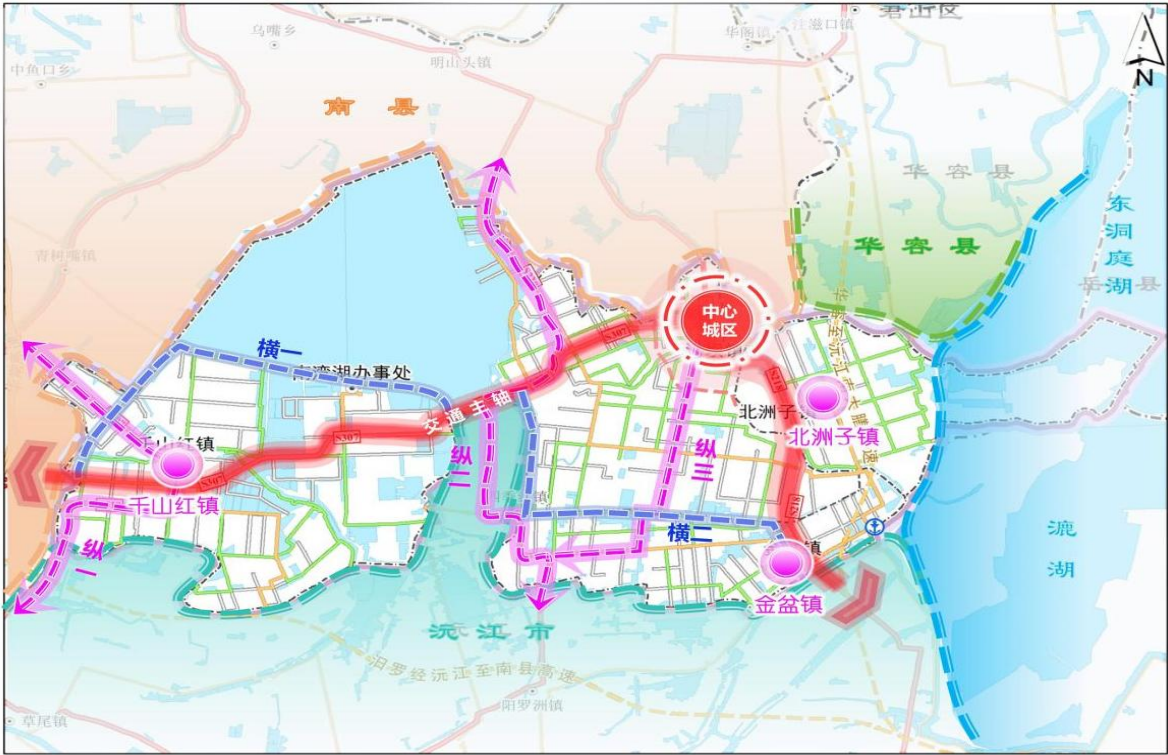


图 1：益阳市大通湖区干线公路主骨架示意图

全力打造东、西、南三面环高速的交通格局。加快推进华容经大通湖至沅江高速公路建设，积极推进汨罗经沅江至南县高速公路前期工作，推动在大通湖区设立互通枢纽，将大通湖区从高

速公路的“末梢”转变为区域性交通节点，实现乡镇便捷上高速、港口码头与高速公路高效联动，系统优化路网结构，为经济社会发展注入强劲动力。



图 2：高速公路网完善工程示意图

着力谋划建设重点经济干线。加速推进大通湖区河坝至金盆公路工程 and S220 双闸至 S307 公路（大通湖环湖公路南岸段）干线公路建设工程，提前谋划大通湖区河坝至 S220 公路、大通湖国家湿地公园至华常高速大通湖互通公路等干线公路项目，打造“景区－高速”快速通道，实现游客“下高速即到景区”，提升旅游便捷性。同时，争取将大通湖区五门闸港口至金盆运河内港公路工程、大通湖区河坝镇 S307 至华容公路、大通湖区朝天口至 S218 公路、大通湖区五门闸至大通湖大桥公路等重点经济干线纳入省级规划，进一步畅通区域经济循环通道。开展干线公路品质提升行动，实施大通湖河坝至沅江南大膳（大通湖段）公路大修工程，

对全线路面进行白改黑改造；实施主要干线公路绿化、亮化等美化工程，打造“美丽示范路”“最美旅游公路”，提升区域形象和旅游价值，实现“一条大道、一片风景、一条产业带”的综合效益。

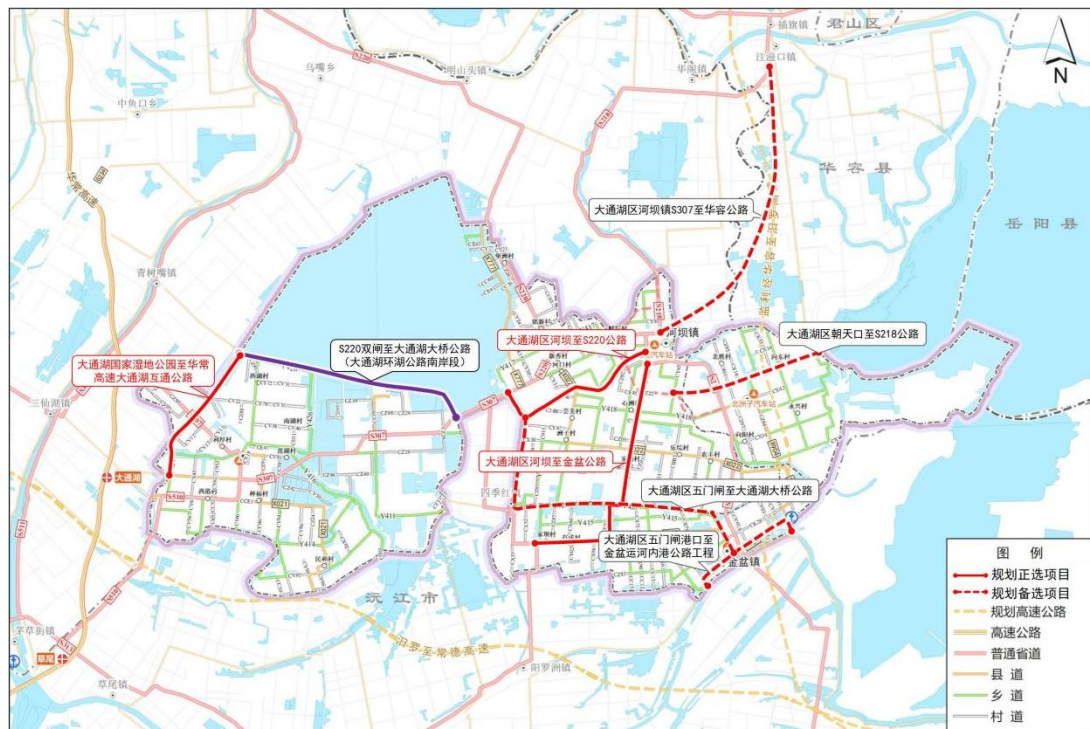


图 3：益阳市大通湖区重要经济干线建设工程示意图

专栏 8 重要经济干线建设工程

重要经济干线建设工程：“十五五”干线公路拟纳入规划72.2公里，包含大通湖区河坝至金盆公路工程12.3公里、S220双闸至S307公路（大通湖环湖公路南岸段）10.5公里、大通湖区河坝至S220公路9公里、大通湖国家湿地公园至华常高速大通湖互通公路7公里，大通湖区五门闸至大通湖大桥公路20公里，大通湖区河坝镇S307至华容公路1公里，大通湖区朝天口至S218公路7.3公里，大通湖区五门闸港口至金盆运河内港公路工程5公里，总投资约16.5亿元。

持续深化农村公路“建管养运”协调发展。实施路网提质工程，有序实施 74.22 公里县乡公路提质改造工程，次差路段更新修整 39.36 公里，新改建旅游资源产业路 27.86 公里，依托湖南

大通湖国家级湿地公园，加快环大通湖、漉湖等生态旅游公路及滨水绿道建设，推动交通与文旅产业融合发展。健全农村公路长效管养机制，制定管理养护办法，明确区、镇、村三级责任，分批次开展科学养护，引入自动化检测技术设备，做到有缝必灌、有坏必补，延长公路使用寿命，力争“十五五”期间全区农村公路列养率达 100%。筑牢安全运行底线，扎实推进危桥改造与危险路段整治，完善安全防护设施，保障群众出行安全，为乡村振兴提供坚实交通支撑。

专栏 9 农村交通提升工程

公路提质改造工程。“十五五”时期大通湖区农村公路规划241.4公里，总投资约6.8亿。

1.全面启动期（2026年）：实施公路提质改造工程项目17个，建设总里程53.937公里，实施提质改造公路全部为四级公路。

2.结构优化期（2027年）：优化路网结构，实施公路提质改造工程项目17个，建设总里程56.79公里，其中四级公路37.94公里，三级公路18.85公里。

3.全面推进期（2028年）：扩大路网覆盖深度广度，实施公路提质改造工程项目12个，建设总里程51.09公里，全部为四级公路改造。

4.提质增效期（2029年）：进一步提升路网等级，实施公路提质改造工程项目14个，建设总里程42.28公里，其中四级公路31.75公里，三级公路10.53公里。

5.调整完善期（2030年）：实施公路提质及“渡改桥”工程，补齐交通短板。实施公路提质改造工程项目13个，建设总里程37.34公里，其中四级公路30.29公里，三级公路7.31公里。

农村公路养护工程。“十五五”规划实施养护工程约175公里，总投资约2560万元。

公路安全提升工程。“十五五”大通湖区规划危桥改造约147座，农村公路安全防护工程约300公里，总投资约2亿元。

推动水运业实现跨越发展。一是稳步推进大通湖五门闸至岳阳县陡砂坡四级航道建设工程（益阳段），整治千吨级航道23.2

公里，实现千吨级航道直达湘江，融入全省“一江一湖四水”水网体系；二是建设千吨级码头及通用泊位，推动码头与环洞庭湖港口群联动，支撑临港产业、大宗物流和旅游业发展；三是适时启动金盆运河疏浚工程，推动建设五门闸船闸，打通内部航运循环，开创大通湖区航运新纪元。通过“航道升级、港口建设、打通梗阻”三大举措，构建现代化内河水运体系。



图 4：益阳市大通湖区五门闸至岳阳县陡砂坡四级航道建设工程（益阳段）示意图

专栏 10 水运建设工程
推进大通湖五门闸至岳阳县陡砂坡四级航道建设工程（益阳段）和益阳港大通湖港区五门闸码头工程，航道总投资约9.5亿元，码头总投资约3亿元。水运工程整治航道23.2公里，建设2个500吨级通用泊位和1个公务船泊位，优化港口集疏运体系，提升内河航运能力。

统筹推进交通站场设施建设。规划建设大通湖区物流园及配套工程项目，建成寄递物流综合服务站、冷链物流园等功能板块。

实施大通湖区旅游交通驿站项目，规划建设3处集旅游接待、餐饮购物、旅途休息等功能于一体的旅游交通驿站。建设公共交通停保场，为车辆提供维修保养与能源补给服务，提升运营保障能力。

以通用机场建设为依托，培育低空经济新增长点。加快推进大通湖通用机场建设，满足无人机、轻型飞机起降需求。拓展无人机在应急救援、线路巡检等领域应用，积极争取省级试点，构建服务于经济社会各领域的低空经济生态系统，开拓区域发展新空间。

开展智能交通技术应用场景先行先试。选取适宜路段建设智能交通示范点，利用无人车开展物资运输、环境监测试点工作，提高作业安全性和效率，形成可推广的建设模式。强化科研机构合作，吸引智能网联、高端制造等相关产业集聚，提升技术研发能力与产业竞争力，赋能区域经济发展。

加强交通发展关键要素保障。推动交通基础设施智能化转型，建设涵盖感知监测、数据共享与信息安全的智能交通体系，实现重点路段、港口的智能监测全覆盖。完善农村客货邮融合网络，争取建设区级分拣中心和乡镇服务站。强化规划衔接与用地保障，主动对接省级规划，将交通项目纳入国土空间规划，积极争取一般债券、专项债券及国省补助资金支持。加强与发展改革、自然资源、生态环境等部门协同，合力推动项目高效落地。

第二节 提升现代化水安全保障能力

筑牢洪涝灾害防御体系。重点实施堤防加固工程，对一线防洪大堤及内湖溃堤进行加固，消除堤防渗漏、局部冲刷等风险隐患；对病险穿堤建筑物进行改造重建，推进通湖溃堤达标建设，开展白蚁综合治理，完善堤顶防汛通道。加强排涝泵站建设与改造，提升区域排涝能力。加大中小河流治理力度，对主要河流进行清淤疏浚、堤防加固、护坡护岸，提升河流行洪能力。到2030年，全区水灾害防御能力显著提高，江河堤防达标率达到66%，全区治涝达标率达到90.0%，洪涝防御能力显著增强。

提升城乡饮水保障水平。推进城乡供水网工程建设与管网升级改造，提高供水水质与稳定性。新建和改造泵房水厂，更新加压、消毒等设备，增设加压泵房，改造老旧供水水厂，更换消毒设施和运营系统。重点建设胡子口河第二水源及保护区，优化农村供水工程布局，形成多源互补、集约高效的供水水源格局，提升供水设施的现代化水平。力争到2030年，集中式饮用水水源地水质达标率、农村自来水普及率、规模化供水工程覆盖农村人口比例均达到100%。

强化农业灌溉基础设施。推进灌溉排水网重点项目建设，实施中大型灌区续建配套与现代化改造，完善渠系及建筑物，新建

改造灌溉泵站。完善灌区量测水监测体系，建立灌区水量调度系统和智慧灌溉系统，实现水资源优化配置。建设骨干水源工程 and 小型水源工程，增强灌区水源的调蓄能力，改善灌区水源互联互通互济条件。到2030年，农田灌溉水有效利用系数提高到0.58，万元工业增加值用水量控制在32.4m³以下，农业灌溉用水保障体系持续完善，满足粮食安全与重要农产品稳定供给的合理用水需求。

完善河湖生态治理系统。推进河湖生态保护网项目建设，对大通湖进行系统性整体清淤，建设人工岛，恢复水生植物，整治岸坡。加强河湖生态修复，推进湖岸清理和水生植物恢复，建设人工湿地。开展水系连通工程建设，打通垸内渠系，增强水体流动性，扩大水环境容量。加强农村水系整治，推进幸福河湖建设，实施血防工程，提升河湖的生态品质和防洪能力。在“十五五”期间，推动江河湖库面貌显著改善大通湖等重点区域水生态修复加快实施，力争到2030年水土保持率不低于98.1%，饮用水水质达标率达到100%。

推进水网智能化管控建设。推进数字孪生水网工程建设，构建水利业务综合管理平台，统筹防洪排涝、城乡供水、灌溉排水等业务系统，实现水利业务的一体化管理。建设智慧监管体系，升级现有重点水网工程监测体系，实现水情、调度、安全等监测指标全覆盖。打造“水利一张图”，开展数字孪生平台建设试点，

构建水利专业模型库和智能模型库，形成支撑数字孪生水网数字化映射、智慧化模拟的模型平台和知识平台。到2030年，水利治理管理效能显著提高，全区水利基础数据属性完整率达到55%，重大水利工程数字孪生覆盖率达到55%，建成与经济社会发展和生态文明建设要求相适应、与国家现代化进程相协调的防洪、饮水、用水和河湖生态体系，全面提升大通湖区防洪能力、供水能力、水资源承载能力，为区域经济社会高质量发展筑牢水安全保障。

专栏 11 水利基础设施重大工程

大通湖区排灌一体化工程：新建、改造排灌泵站，进行河道治理及渠道整治，推动水闸整治工程。

大通湖灌区新建工程 (大通湖区部分)：新建灌溉渠道15公里，渠道护砌534公里，渠道清淤714公里，涵闸、渠系建筑物更新改造254座，泵站新建20处，更新改造54处，机耕道路硬化226公里。

胡子口河平原水库新建工程：新建胡子口河平原水库，库容2000万m³，设计灌溉面积14万亩。

洞庭湖 (大通湖区) 生态疏浚工程：对大通湖进行整体清淤，清淤面积12万亩，清淤底高程22.80m，清淤深度0.8m，清淤土方6400万方，建设人工岛3座，水生植物恢复4万亩，岸坡整治22km。

湖南省大通湖及大通湖东涝区排涝工程 (大通湖区)：新建泵站2处，更新改造泵站3座，治理排涝渠道79.111km，整治涵闸17座。

大通湖内湖渍堤堤防加固工程 (大通湖区部分)：大通湖区临湖渍堤13km堤防加固，含护坡护脚、防渗、堤顶硬化、穿堤建筑物改造等。大通湖临湖渍堤外侧100m范围内池塘填塘固基21.6km，胜利河、四兴河、金盆河、老三河、五七河、大新河、南剅河、塞阳河等105.9公里通湖渍堤堤防达标建设、白蚁综合治理、堤顶防汛通道建设。

重点垸堤防加固二期工程 (大通湖垸大通湖区部分)：一线防洪大堤全长22.5公里，主要建设内容为堤防加高培厚4.2公里，护坡20.306公里，堤基防渗13.578公里，拆除重建6座涵闸，堤顶路面硬化10.966公里，白蚁防治15.98公里。

第三节 构建高效韧性的新型能源支撑体系

强化能源供给保障与多元互补。全力提升区域能源自主保障与应急调控能力。规模化发展本地新能源。充分利用湖区坑塘、滩涂及适宜水面资源，加大“渔光互补”光伏项目开发力度，积极评估环湖区域风能资源潜力，稳妥推进分散式风电项目。构建灵活调节支撑体系。积极推动电化学储能规模化发展，结合新能源电站配套建设集中式共享储能设施，鼓励工商业用户配置用户侧储能。完善城乡输配电网。实施城乡电网升级改造攻坚行动，重点解决农村电网薄弱环节，提升供电可靠性和电压稳定性；推动配电网智能化转型，增强对分布式电源、电动汽车等多元化负荷的接纳能力。

推动能源结构绿色低碳高效转型。以能源消费清洁化、低碳化为核心，服务区域产业生态化转型。大力实施电能替代。在农业排灌、农产品加工、冷链物流等领域推广电驱动技术，在民宿集群、公共服务设施推广空气源热泵等清洁供暖方式，全面提升终端用能电气化水平。构建绿色交通能源补给网络。围绕环湖步道、重点镇区及文旅项目，科学布局电动汽车充换电基础设施，在游客集散中心、大型停车场建设公共充电站，鼓励民宿、农庄建设分散式充电桩，服务绿色出行。高效利用生物质能。结合畜

禽养殖和水稻种植，科学推进秸秆、畜禽粪污等生物质资源能源化利用，探索建设分布式沼气工程，实现废弃物资源化与清洁供能。

深化能源体制机制创新与智慧赋能。培育新型市场主体与市场机制。积极引入和培育电力需求响应负荷聚合商、虚拟电厂运营商，整合分布式电源、储能、可调节负荷等资源，参与电力需求响应和市场交易。探索新能源市场化交易和容量补偿机制，激励各类主体参与系统调节。推进“互联网+”智慧能源建设。建设区级能源大数据平台，接入风电、光伏、储能、充电桩等运行数据，实现能源生产、输送、消费各环节的实时监测与协同调度，提升能源系统运行效率与安全保障水平。创新区域能源协同发展模式。积极探索与周边县市在绿电交易、应急互保等方面的合作，主动融入益阳市乃至湖南省的绿色能源体系，将能源产业打造为大通湖构建现代化产业体系的重要引擎。

第七章 优化区域功能布局,提升城镇发展能级

第一节 优化区域发展格局

优化总体空间布局。紧密围绕“一心一带两轴五区”的总体格局,深度挖掘湖区的资源潜力,结合产业基础与空间特色,构建协同高效的区域发展体系。“一心”:强化中心城区辐射带动作用,提升其综合服务功能与产业集聚能力,为全区发展注入强劲动力。“一带”:依托沿大通湖、金盆河、漉湖的湿地景观观光带,打造集生态体验、休闲度假为一体的特色旅游线路,带动周边区域协同发展。“两轴”:充分发挥沿省道S307的东西向城镇发展主轴与沿省道S218的南北向城镇发展次轴的交通廊道优势,畅通区域联系,引导产业、人口等要素合理流动与集聚。

推动五大功能区差异化发展。湿地旅游区严守生态保护红线,科学规划旅游项目,实现生态效益与经济效益双赢;河坝生态水产农旅示范区聚焦生态水产养殖与农旅融合,建设现代化水产养殖基地,配套发展文化体验产业,提升农业产业附加值。千山红生态农业示范区加强与科研院所合作,打造绿色农产品品牌,提升农产品市场竞争力。金盆产业融合示范区着力推动一二三产业深度融合发展,发展乡村旅游、电商等新业态,形成完整

的产业链条。北洲子优质稻产业示范区强化高标准农田建设，推广先进种植技术，力争实现优质稻米产能提升与品质升级，筑牢粮食安全根基。通过各区差异化发展实现优势互补，共同推动区域经济高质量发展，促进区域内部协同共进。

专栏 12 四镇产业发展空间格局

河坝镇：以“河坝镇生态水产农旅示范园”为核心，构建现代化产业体系。夯实生态水产养殖根基，持续做强以大闸蟹、小龙虾为主导的特色水产品品牌，大力推广“水草+”生态种养等绿色模式，深化产学研合作，提升养殖标准化水平。依托毗邻大通湖国家湿地公园的区位优势，深度推进农旅融合，提质升级阡陌沁园大闸蟹产业园等关键节点，打造集观光、体验、文化于一体的综合性旅游线路。同步推进大湖东岸民宿集群等休闲服务设施建设，有序推进渔光互补等循环经济项目，构建“水产养殖强基、加工增值、文旅增收”循环产业链，力争到 2030 年打造成为全区“生态产业化、产业生态化”示范标杆。

千山红镇：聚焦优质大米种植与小龙虾生态养殖，规划建设“千山红镇生态农业示范园”。强化智慧农业基础支撑，持续推进高标准农田建设与智能化改造，完善智慧排灌系统，推广绿色防控等先进技术，高标准运营智慧育秧工厂与再生稻无人农场。延伸农业产业链条，重点发展稻米、小龙虾精深加工产业，推动“金燕子稻虾蟹”等特色品牌建设。推动产学研用协同创新，建设科研创新及产业化中心，系统推广生态种养模式经验。推进秸秆综合利用与尾水处理，促进“农文渔旅”深度融合，依托大湖南岸旅游公路辐射效应，布局休闲垂钓基地、主题民宿等业态，形成以文促旅、以旅彰文的良性发展格局。

金盆镇：围绕“金盆镇产业融合示范园”建设，推动产业一体化发展。做优做强生态稻虾主导产业，全域建设生态稻虾农产示范区，深化“生产+加工”协同发展，强化“洞庭湖滨小龙虾”区域公共品牌培育。盘活闲置光伏鱼池资源，推广“光伏+养殖”技术，提升产业综合效益。壮大麻纺特色产业链条，以湖南丰汇麻业为链主，加快亚麻产业园建设，延伸成品制造产业链，打造麻纺产业集群。深化“稻+稻+麻”种植模式，提高冬闲田利用率。依托文化资源与品牌节会，打造四季文旅IP，完善商贸物流体系，培育农村电商主体，力争到 2030 年建成经济效益显著的三产融合示范载体。

北洲子镇：以“北洲子镇优质稻产业示范园”为载体，推动优质稻米、特色果蔬、

专栏 12 四镇产业发展空间格局

生态养殖等多元产业协同发展。夯实优质稻米主导产业基础，推进双季稻示范基地建设，推广智能化农机装备技术。发挥龙头企业引领作用，延伸“大通湖大米”产业链，强化本土品牌培育。做精做优果蔬产业，科学规划种植带，扩大特色水果规模，推广“水稻+蔬菜”轮作模式。推动农旅深度融合发展，以生态农庄、采摘基地等为节点，打造特色产业展示带和观光区，挖掘知青文化资源，办好特色节会活动。积极引进生态环保项目，支持秸秆综合利用等循环经济项目，完善排灌一体化设施，构建核心引领、多元支撑的现代乡村产业体系。

第二节 推动中心城区能级提升

推进中心城区提质扩容，优化空间发展格局。围绕中心城区“西扩东改”战略，聚焦西部片区路网未贯通、东部旧区功能滞后的核心短板，实施空间重构与人口集聚工程。西部片区重点沿金湖路打造高品质集中居住区，依托现有中心完小、区一中、文体中心等配套优势，规划建设3—5层低层住宅集群，沿街布局商业门面，上层配置“小洋房”户型，同步拉通金湖路以缓解中心完小交通拥堵及安全隐患问题，形成“教育—医疗—文化”功能联动的生活圈。创新征地拆迁房票安置政策，引导农村及老旧片区群众向西部集中购房，部署区大发集团通过市场化收储房屋土地，将低价值资产转化为高价值资源。东部旧区以文化路为界划分“新区”与“旧区”，通过“以房换地”引导群众迁移，对五一路以北、人民路以南、友谊路以东、农垦路以西区域实施功能重塑与城市片区更新，重新规划商业综合体、养老服务中心、智

慧停车场等设施，盘活存量用地。通过“西扩东改”有效增加城镇建设用地和公共服务设施面积，构建“西进集聚、东改提质”的中心城区发展新格局，为2030年城镇化率达到60.36%提供空间支撑。

实施城市更新行动，补齐功能服务短板。紧扣老旧小区“安全隐患多、功能配套缺、服务品质低”的突出问题，以“基础类保安全、完善类提功能、提升类优环境”为路径，系统性推进全域城市更新。对金泰小区、柳阳村等存在安全隐患的片区实施综合更新，优先更新老化的供水、燃气管网，全面整治楼栋内人行走道、排风烟道、通风井道，全力消除消防与结构安全隐患，力争实现C、D级危房动态清零，着眼补齐生活便利设施，大力推进基础、完善类改造，合理布局停车设施，完善无障碍设施，切实解决居民“停车难、充电难”问题，不断提升服务效能。提升环境品质与特色风貌，利用拆违空地及零星地块建设口袋公园、老年健身和儿童游乐场，让群众“推窗见绿、出门入园”。同步推进5个省级“完整社区”创建，在社区层面补齐公共服务设施短板，嵌入助餐、家政、普惠托育、日间照料等便民服务构建“15分钟幸福生活圈”。通过建立城市更新与长效管理联动机制，引导居民参与和监督，共同维护改造成果，推动城市开发建设方式转型，彰显城镇风貌特色，实现城市更新从“有没有”向“好不好”转变。

强化基础设施支撑，提高安全韧性绿色水平。针对地下管网智慧化不足、排涝能力薄弱、生态空间不足的短板，实施一系列补短板、强基础的系统工程。一是推进基础设施智慧化建设。探索建设城市基础设施数据库与物联感知监测网络，推进大通湖区城市地下管网及设施生命线安全系统、市政基础设施综合管理平台等项目建设，对中心城区和各镇区管网漏损重点区域进行隐患评估，根据我区城镇管网现状，精准布设物联感知设备，实现对管网运行状态的监测预警，为城市规划、建设、管理和应急处置提供基础支撑。二是系统化构建防洪排涝体系。全面推进中心城区和各镇区排水系统升级，实施管网新建、错混接改造、管道修复与清淤工程，在内涝灾害多发地区配套建设智能化、自动化排涝泵站，实现无人启停，提高暴雨天气应急处置能力。三是持续优化城市生态。加快推进雨污分流改造工程，补齐城镇污水收集处理设施短板。有序规范整治中心城区隐藏式生活污水直排口，建立健全长效管理机制。力争到2030年，基本解决社区及小区内部非市政排水管网雨污错接、混接问题。加快建筑节能与绿色建筑发展，推动装配式建筑应用，促进建筑业全面绿色转型。到2030年，实现绿色建筑覆盖率100%，装配式建筑占新建建筑的比例达到60%。同时，推动连续完整的城市生态基础设施建设，推进中心城区农垦公园和镇级公园建设，保证城区绿地500米服务半径覆盖率不低于90%，打造安全韧性、绿色宜居的城市环境。

探索智慧城市治理路径，提升精细管理效能。按照“试点先行、分步推进”原则，以“小切口、微创新”探索城市治理现代化路径。依托地下管网智慧管理系统初步整合供水、排水、燃气等设施监测数据，建立基础信息数据库，构建城市安全运行监测机制，实现管网泄漏、内涝风险等突发事件市政管网管理部门、属地镇政府同步预警。主城区重点路段试点智能停车引导系统，在全区范围内51个点新建新能源汽车充电桩270个，对接生态智慧停车场数据，实现动态监控；在中心城区试点智能垃圾分类设备，通过积分奖励引导居民分类投放，提升垃圾分类参与率，到2030年，全区垃圾无害化处理率达到100%，垃圾分类处理试点工作顺利实施。

第八章 加快湖乡特色农业农村现代化，推进乡村全面振兴

第一节 创新城乡要素流动机制

深化城乡土地要素配置改革，试点“宅基地+产业”发展模式，允许农民以宅基地使用权入股民宿旅游等项目，探索“宅改+集体经济”新路径，充分释放农村土地资源价值。实施存量土地盘活增效三年行动，运用专项债券资金收回收购存量闲置土地，分类施策推进批而未供土地的消化利用，提高土地利用效益。优化国土空间布局，构建“中心城区—重点镇—一般镇”三级城镇等级结构，为城乡融合发展提供要素保障。

完善联农带农机制，构建“教育—产业—人口”协同发展网络。在中心城区建设职业教育园区，定向培养植提、新能源等领域技能人才，推动“农民变技工、技工留本地”，破解“空心化”与“用工荒”矛盾。持续开展“迎老乡回故乡建家乡”活动，出台优惠政策吸引外出务工人员 and 高校毕业生返乡创业就业。推动财政补贴资金向吸纳农业转移人口较多的地区倾斜。

推进城乡公共服务均等化建设，深化户籍、社保制度改革，建立城乡统一的社会保障体系。加强城乡基础设施互联互通，推进城乡道路、供水、供电、供气、通信等基础设施一体化建设，

实现城乡基础设施共建共享。推动城市优质教育、医疗、文化等公共服务资源向农村延伸，缩小城乡公共服务差距。到2030年，城乡要素自由流动制度性通道基本打通，形成工农互促、城乡互补的新型工农城乡关系。

第二节 探索湖乡特色乡村振兴新路径

着力发展湖乡特色村集体经济。发展“沟渠经济2.0”，引入物联网技术监测水质、养殖环境，建设智慧沟渠管理系统，开发垂钓研学、水生态科普等新业态。依托13万亩湿地、18万亩渔业养殖水面等湖乡特色资源，明确村庄差异化发展定位。对沙堡洲村等沿湖村，重点发展“垂钓+旅游”模式，打造乡村旅游新地标；对大莲湖村等水域村，推广“光伏+龙虾”立体养殖模式，通过“板上发电、板下养虾”发展模式实现清洁能源发电与生态养殖协同增效；对南京湖村等传统村落，科学引导经济林果种植，实现乡村美化与农民增收互促共赢。创新“村集体+”发展模式，通过土地集中流转、盘活闲置资源等路径，推动27个村集体经济经营性收入年均增长15%以上，力争到2030年实现村均收入翻一番。

加快推进高标准农田建设，提升农业机械化水平。持续推动农机购置报废补贴工作，引进适应湖区地貌的小型智能农机，到2030年，大通湖区主要农作物耕种收综合机械化水平提升至

95%；同步推进智慧农业建设，布局数字水稻示范基地、智慧养殖示范区和数字农业创新基地，构建集约高效的现代农业发展体系。通过智慧农机全域化应用，到2030年，农机作业成本降低15%、效率提高30%。深入落实藏粮于地、藏粮于技战略，推进高标准农田建设，紧紧围绕稳步提升粮食产能，坚持新增建设与改造提升相结合，着力打造集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田。推进国家储备粮源基地建设，把高效节水灌溉与高标准农田建设统筹规划，筑牢大通湖区保障粮食安全的坚实基础。到2030年改造高标准农田2万亩，水稻区灌溉保证率不低于90%，田间道路通达度达到100%。将项目区纳入全省“一张图”实施统一管控，确保良田粮用要求全面落地。

持续深化党建引领乡村振兴“一村一年三件事”机制。完善群众参与、资源整合、长效管护、闭环调度机制。健全民意收集与民主议事机制，做实“民情储备库”，落实“四议两公开”，推动民生项目精准对接群众需求。健全区、镇、村三级联动和部门协同机制，统筹项目、资金、政策等资源，提升基层资源配置效率与协同治理效能。健全项目建设、监督评价和长效管护机制，强化全过程跟踪问效，确保民生实事办一件、成一件。到2030年，机制更加成熟，群众参与更加广泛、资源配置更加高效、民生实事办理更加精准、基层治理渠道更加畅通，打造具有大通湖特色的党建引领乡村振兴治理品牌。

第三节 建设宜居宜业和美乡村

系统推进农村人居环境整治工作，按照集聚提升类、偏远村落等不同类型分类施策，实施分散式生活污水处理设施建设和粪污资源化利用。稳步推进农村改厕提升，推广节水型、生态型厕所模式，持续整治问题厕所。健全“户分类、组保洁、村收集、镇转运、区处理”生活垃圾收运处置体系，到 2030 年，农村生活垃圾无害化处理实现全覆盖，乡镇生活污水处理率达到 100%。

实施文明乡风建设工程，发挥典型示范作用，培育富有地方特色和时代精神的乡村文化。加强农村公共文化服务体系建设，完善农家书屋、文化广场等设施，鼓励开展农耕赛、村 BA、蟹厨大赛等具有农趣农味的群众性文化体育活动。深入打造“山乡尚礼·洞庭新风”示范样板，以王家湖村全国文明村镇、大莲湖村省级“和美湘村”等先进典型为引领，依托新时代文明实践中心（所、站）等载体，推动优质文化资源全域覆盖。广泛开展道德模范选树活动，持续做优“孝老爱亲”特色文化品牌。实施“尚礼管家”基层治理制度，建立新风超市，推行文明积分管理，修订完善《红白喜事办理倡导性标准》，聚焦高额彩礼、大操大办等突出问题开展专项治理，培育现代文明新风。

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，

加强农村基层党组织建设，建强村“两委”班子，优化带头人队伍。推进村民自治组织规范化建设，健全村民会议、村民代表会议制度，推广“四议两公开”工作法。创新乡村治理方式，推广“党建+网格化+数字化”治理模式，推进乡村治理“积分制”“清单制”实践。

稳步提升村容村貌，常态化开展全域农村人居环境整治，推进村庄公共空间和庭院环境“微改造”。加强农房建设质量安全监管，持续推进农房安全隐患排查整治，实现农村危房动态清零。优化乡村空间布局，按照四类村庄分类推进美丽乡村建设，打造各具特色的示范村庄。

第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

构建灵敏高效的防返贫监测帮扶体系，通过优化“线上大数据比对、线下网格化摸排”的联动机制，因人因户开展精准帮扶，规范进出动态管理，确保对潜在风险对象的发现、识别与干预在15天内完成，并针对性地落实开发式帮扶措施。推动特色帮扶产业提质增效，引导国有农场培育壮大主导优势产业，确保中央财政衔接资金用于产业发展的比例保持在60%以上；健全“龙头企业+合作社+农户”的联农带农机制，力争带动脱贫户及监测对象年均收入增幅不低于8%。

多措并举促进脱贫人口稳定就业，通过加强有组织的劳务输出、规范公益性岗位管理、强化“雨露计划”毕业生就业跟踪服务以及开展订单式职业技能培训，逐步稳定脱贫人口务工规模，提升就业质量。持续巩固“三保障”成果，并完善覆盖全面、分层分类的社会救助体系，确保低收入人口动态监测和保障率达到100%，实现应保尽保、应救尽救。

全面压实各级责任，通过强化考核评估与日常督导，确保各项政策精准落地，最终目标是实现脱贫地区农村居民人均可支配收入增速不低于全省平均水平，并将群众对巩固拓展脱贫攻坚成果的认可度维持在较高水平。健全重点区域农业农村协调发展工作机制，守住不发生规模性返贫致贫底线。

第九章 夯实绿色发展基础，筑牢生态安全屏障

第一节 系统推进生态环境综合治理

深化水污染综合治理。以实现水质稳定达标为基础、水生态状况提升为核心，系统开展水生态环境管理工作，精准实施大通湖断面环境质量提升措施，确保大通湖水环境质量持续稳定、水生态状况稳步改善，对标上级考核导向，高质量实现发展预期目标。强化入湖河流综合治理与排污口监管，严控污染物排放总量；加强稻虾尾水集中排放期、汛期等特殊时期水质管控，利用自动监测与人工采样实现动态预警。全力保障饮用水水源安全，推进城乡供水一体化、水源地环境问题整治，构建从源头到水龙头的全过程监管体系。巩固城镇黑臭水体治理成效，动态开展农村黑臭水体和较大面积劣Ⅴ类水体排查整治，到2030年，基本消除农村黑臭水体。持续推进城镇污水处理设施改造与配套管网建设，加强工业园区水污染治理，完善跨区域、跨部门协同治理机制。到2030年，大通湖断面总磷浓度年均值达到省级考核目标，水生态状况逐步提升，流域水污染治理与水环境综合整治取得显著成效，流域水环境质量持续改善，基本建成责任明晰、监管有效、

保护得力的河湖管理保护长效机制。

持续改善环境空气质量。深化工业污染治理，加强VOCs综合治理，建立重点企业“一源一档”，实行排放浓度与去除效率双重管控。开展低效治污设施排查整治，建立排查、整治、淘汰清单。强化重点行业无组织排放管控，实施大气重点污染物总量控制。推进益阳高新区园区（大通湖片区）废气治理，严格控制煤炭消费总量，实施清洁能源替代，加快天然气管网等基础设施建设。实施扬尘精细化管控，强化道路扬尘治理，推行建筑垃圾密闭运输，提高道路机械化清扫率，城区主干次道路机械化清扫率达到85%以上。加强施工扬尘监管，全面落实“六个100%”控尘措施，推行绿色施工和动态清单管理。加强堆场扬尘治理，采取围挡、覆盖及地面硬化等措施，减少露天作业扬尘。强化移动源污染治理，开展柴油货车入户检查，确保尾气达标排放。加强非道路移动机械管控，淘汰老旧高排放车辆和机械。完善机动车环保检测监管系统，严禁不达标车辆上路。打击非标油品使用，取缔黑加油站点。加强禁燃禁烧管理，强化源头整治、日常执法及重点时段管控。推进秸秆“五化”综合利用，完善回收机制，建设规模化处理设施，实现秸秆离田率35%以上。运用科技手段加强露天禁烧监管，严格落实督查问责。根据《声环境功能区划分技术规范》（GB/T15190-2014）要求，对划分区适时调整，力争功能区声环境质量达标。

强化土壤污染治理。全面推进受污染耕地安全利用与严格管控，对严格管控类耕地实施常态化巡查，退出食用农产品种植，推广以“六改”为核心的农艺措施，推进农用地土壤重金属污染溯源调查工作，确保受污染耕地安全利用率达94%以上。实施农用地分类管理，将优先保护类耕地划为永久基本农田并严控占用，加强土壤与农产品质量监测，实行动态调整。强化源头防控，推行绿色种植技术，严控农药使用，开展未利用地评估与保护。在建设用地方方面，督促重点单位开展土壤污染隐患排查与周边监测，将土壤环境管理要求纳入规划供地流程，严禁污染地块用于住宅与公共设施。推进地下水污染防治，开展重点区域地下水基础环境调查，强化污染风险管控，统筹土壤与地下水协同治理。持续推进畜禽养殖污染防治，科学划定畜禽养殖“三区”（禁养区、限养区、适养区）。深入抓好农村环境整治，强化农村生活污水治理设施运行监管，定期开展现场核查工作，确保整治工作不反弹。

强化固体废物综合治理。全面推进生活垃圾减量化、资源化与无害化处理，健全分类回收与再生资源利用体系，实现“湖泊无漂浮垃圾、公路无散落垃圾、农田无包装垃圾”目标。规范医疗废物收运处置，交由有资质的处置中心统一安全处置，并加强贮存和转运监管。推进建筑垃圾资源化利用，加强施工管理以减少产生，促进分类回收与再利用。提高一般工业固废综合利用水

平，推行清洁生产，强化污泥全过程管理。严格落实危险废物登记与转移联单制度，加强贮存与处置监管，实现各类固体废物的系统治理与安全管控。

专栏 13 湖区综合环境治理行动

水环境改善与污染防治行动。确保大通湖水环境质量达标，全力保障饮用水水源水质安全；继续推进污水治理工程，加强工业园水污染治理。

大气环境改善与污染防治行动。进行工业污染源深度治理，强化扬尘污染治理管控，强化移动源污染精准管控，严禁秸秆、垃圾露天焚烧，加快推进清洁能源替代利用，加强生活面源污染整治。

噪声污染防治行动。实施声环境功能区划分和调整，治理社会生活噪声，治理工业噪声，治理交通噪声，治理建筑施工噪声。

固体废弃物污染防治。实现生活垃圾的无害化处理全覆盖，实现医疗废物的规范处置，实现危险废物的妥善处理。

辐射污染防治行动。实现辐射污染的动态监控，加强辐射污染的监督管理。

人居环境综合整治行动。控制农业面源污染，加快农村生活污水治理，加大城乡生活垃圾治理力度，进行黑臭水体排查及整治。

生态保护与制度体系创建。推进大通湖流域生态系统维护，目标责任体系与制度建设，推进“两山”实践创新基地建设。

环境监测、监管、监察行动。提升大通湖水生态环境质量监测与监管能力建设，加强对流域内地表水水质监测及预警管理。强化环境风险信息共享，完善监管机制，提高环境监管能力，加快应急系统建设，普及环保知识，提高环保宣教能力。

第二节 加快绿色低碳转型发展

将绿色低碳发展理念全面融入经济社会发展各方面，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。大力推广可再生能源应用，在乡村振兴重点区域规模化布

局分布式光伏、生物质能项目，提升农村地区能源自给率。加强秸秆等农业废弃物资源化利用，拓展秸秆板材、生物质燃料等高值化利用途径，争取洞庭湖区秸秆供热试点项目落地大通湖区，确保秸秆综合利用率达到95%以上。积极探索生态产品价值实现机制，依托大通湖流域湿地、森林等生态资源，科学开展碳汇资源调查与监测评估，推动渔光互补、农光互补等项目与碳汇开发深度融合，争取纳入国家碳汇试点，探索区域性碳汇交易模式，将生态优势转化为经济优势。

大力发展生态循环农业。推广“稻蟹共生”“鱼菜共生”等高效生态种养模式，打造绿色有机农产品生产基地。强化农业面源污染治理，深入推进农药化肥减量增效，推广测土配方施肥、病虫害绿色防控技术，加强规模化畜禽养殖场粪污处理设施配套与资源化利用，推进水产养殖尾水达标排放或循环利用。

推动工业领域绿色化改造。对重点行业实施清洁生产审核，强化挥发性有机物（VOCs）源头替代、过程控制和末端治理，提升废气收集效率至90%以上。加强移动源污染治理，完善非道路移动机械和柴油货车监管体系，严格控制生活面源污染。

第三节 加强生态环境保护修复

统筹推进重要生态系统保护修复。坚持保护优先、自然恢复

为主，严守生态保护红线。强化大通湖国家湿地公园、南洞庭湖省级自然保护区等重要生态空间的保护与管理，实施湿地保护修复、外来入侵物种防治等工程，完善红外监控、生态监测站等基础设施网络。推进湿地扩容增效，实施金盆河等河流生态功能修复、老三运河自然化改造退塘还湖等项目，营造近自然植被群落与堤岸形态。加强野生动植物资源及其栖息地保护，开展常态化资源监测调查，建立物种资源数据库，强化珍稀濒危物种关键栖息地（如鸟类越冬地、迁徙停歇地）的保护与管理，严厉打击非法采集捕猎等破坏生物多样性的行为，有序推进野生动物致害风险管控。

提升生态环境风险防控和应急处理能力。完善区域环境风险预警机制，强化重点风险源监管，定期修订突发环境事件应急预案并常态化开展演练，系统提升环境风险防控能力。严格落实医疗废物、危险废物分类收集、安全转运和规范处置要求，实行危险废物转移联单制度，提升一般工业固体废物资源化利用水平。加强土壤和地下水污染风险管控，规范建设用地土壤环境准入条件，推进受污染耕地安全利用与严格管控。健全“党政同责、一岗双责”的生态环境责任体系，完善生态文明建设目标评价考核机制，拓宽公众监督参与渠道，构建现代环境治理体系，为生态安全提供坚实制度保障。

第十章 推动文旅繁荣发展，增强区域品牌影响力

第一节 夯实文旅发展基础保障

坚持以“补短板、提品质、优服务”为导向，加快构建布局合理、功能完善、智慧高效、惠民便民的文旅广体基础设施体系，全面提升服务能级和游客体验。

构建“两核一环”文旅空间布局。以大通湖国家湿地公园为核心，联动澧湖湿地景区，串联现代农业产业园、农垦文化展示馆、水生植物产业示范园等节点，构建“两核一环多节点”的精品游览体系。重点推进景区连接道路提质改造，打通大湖东岸旅游线路与周边高速、国道的快速连接通道，完善“镇一村一景区”三级交通网络，实现重点景区与主干交通网络30分钟无缝对接。推动旅游厕所提质扩建，确保在2028年以前 I 类旅游厕所比例达到30%以上。加密城乡旅游公交专线，开通景区间循环观光班车，配套建设旅游集散中心2处，科学布局生态停车场、房车营地和新能源汽车充电设施，新增停车位1500个以上，确保游客集散与多样化出行需求得到有效满足。同步推进环湖健身步道升级，配套建设骑行绿道及健身驿站，形成串联全域景点的“慢行+观光+健身”融合绿道网络，为全域旅游发展奠定空间基础。

推进设施达标与智慧管理。对标国家4A级旅游景区标准，实施旅游服务设施提质工程。重点优化游客中心功能，完善符合4A标准的特色旅游标识系统，整合建设电子与人工相结合的解说系统，设置无障碍设施，提升便民服务水平。全面建设智慧景区，打造集线上预约、智能导览、大数据分析于一体的智慧管理平台，对游客流量进行实时监测与科学调控，实现“一部手机游大通湖”。推动重点景区、科普馆、文化馆等公共场所5G和Wi-Fi全覆盖，为安全运营与精准服务提供支撑。力争在“十五五”期间打造1个智慧旅游示范景区，最终到2030年，成功创建国家4A级旅游景区1个，实现景区年接待游客量突破80万人次，带动全区旅游总收入实现跨越式增长，构建益阳市乃至湘北地区具有重要影响力的旅游目的地。

第二节 推动农文旅业态融合发展

深化“文旅+”跨界融合，培育多元业态，形成“农旅有特色、体旅有亮点、康养有内涵”的产业发展态势。

做强农旅融合产业链。依托大通湖大闸蟹、水生植被、特色果蔬等优质农业资源，以“蟹田研学”“水草科普”为主题，构建“养殖基地参观—农事体验—产品互动—文创销售”闭环产业链。以沙堡洲村等省级乡村旅游重点村为基础，建设特色文化体

验节点，开发蟹文化展示与体验、蟹稻田认养等互动型旅游产品，推动现有特色农庄向农事参与、美食体验等功能复合型节点提升，持续拓展农旅体验的服务内涵。持续提升“金秋品蟹季”“龙虾美食节”“荷花节”“稻田露营”等节庆活动的体验感与影响力，丰富“全湖鲜”特色餐饮体系。延伸产业链条，推动农产品向精深加工与高附加值文创转型，系统开发“大通湖礼物”系列特色旅游商品，重点打造水草生态瓶、水草标本、蟹文化衍生品等，将湖区物产转化为市场认可的精品礼品，同步推动“大通湖大闸蟹养殖技术”等农业文化遗产的挖掘与非遗项目申报。发展主题农庄与特色餐饮点20家，形成集农业观光、文化体验、特色餐饮于一体的农旅融合发展新格局。

打造体旅融合标杆。以打造高质量户外运动目的地为核心目标，构建“水陆空”立体体旅业态体系。重点依托环湖体育公园，高标准建设环湖步道、水上栈道以及网球场、羽毛球场等国际标准化体育设施，规划建设观鸟塔、灯塔等特色设施，适时发展垂钓、桨板等亲水赛事，将环湖步道升级为“零海拔高差智慧运动长廊”。持续做强“大通湖半程马拉松”，打造小而精的马拉松赛事标杆，同时积极培育“中国新能源汽车拉力锦标赛”等具有区域影响力的品牌体育赛事，提升运营专业化与推广市场化水平。利用大通湖通用机场及良好空域条件，有序开发直升机、滑翔伞等低空业态，拓展立体化体旅体验。面向长株潭客群开发环

湖骑行、健步走、水上运动（帆船、皮划艇、摩托艇）等大众体育产品，探索“体育+文旅”套票模式，促进生态资源与体育设施向持续旅游消费和经济动能转化。借助省运会举办契机，积极承办高水平赛事，延伸“赛事+旅游+消费”产业链，“十五五”期间力争实现综合消费年均增长15%以上。

培育康养旅居业态。充分利用大通湖优良的生态本底与“植物提取物”产业优势，构建以“生态为基、康养为核、产业融合”为特征的旅居体系。面向长株潭都市圈康养市场需求，精准引入专业健康管理机构，开发“湿地康养+田园旅居”主题产品，推出涵盖短期调理、亲子休闲、老年颐养等多类型定制套餐，融合药膳食疗、中医理疗等特色服务，形成全龄化、多维度的康养服务供给。深度融合植物提取物产业与旅游体验，打造集参观、科普与互动于一体的工业旅游动线，开发精油调制、草本茶饮配制等沉浸式体验项目，形成“参观—体验—消费”完整链条，提升康养产业附加值与区域影响力。积极探索推行“民宿+康养”融合发展模式，通过鼓励民宿经营主体提供药膳食疗、中医理疗等特色康养服务，推动酒店民宿服务品质全面提升。加大招商引资力度，力争“十五五”期间引进星级酒店1家，重点培育精品民宿10家，逐步构建形成特色鲜明、功能完善的康养旅居产业集群。

第三节 强化文旅品牌引领

围绕“天下洞庭水 益美大通湖”整体形象，系统推进文旅品牌建设，通过线路打造、品牌创建、活动赋能与宣传推广，构建具有持续吸引力与影响力的区域文旅品牌体系。

构建“IP+文化”品牌体系。围绕“天下洞庭水 益美大通湖”整体形象，以“水草之都”生态IP与“蟹逅大通湖”产品IP为核心，联动体育赛事IP，构建具有鲜明辨识度的特色文旅品牌体系。

“水草之都”IP重点依托水生植物产业示范园，建设水草主题园区与生态展厅，开发水草科普课堂与生态观察项目，推动“生态资源—科普体验—康养产业”融合发展；“蟹逅大通湖”IP重点建设蟹文化主题街区，开发“蟹宴”等特色餐饮，延伸大闸蟹养殖研学、文创产品与电商销售，实现“以蟹促旅、以旅兴蟹”。整合体育赛事IP，通过“大通湖半程马拉松”“中国新能源汽车拉力锦标赛”等活动，强化“好水出好品”的价值传播，提升大通湖生态品牌影响力。系统梳理和保护农垦文化、军垦文化和知青文化资源，推进南湾湖军垦文创基地建设，修缮历史建筑，建设军垦文化博物馆、军旅主题民宿，打造红色文旅标杆；对知青文化馆进行提质改造，真实再现知青历史风貌。将纳入非遗名录的糍粑制作、米酒酿造、舞龙、纸花花艺等传统技艺，有机融入旅游线路和景区景点，建设非遗工坊，通过挖掘地域文化内涵，激发文化创新创造活力。

创新品牌营销与线路开发。依托区域四季资源特色，打造季节旅游线路，春季主打“湿地花开·运动养生”，结合环湖体育公园举办风筝节、春季踏青与花卉观赏；夏季推出“亲水清凉·星空露营”，开展水上运动嘉年华与夜间星空露营、滨湖旅拍；秋季围绕“蟹肥稻香·丰收体验”，办好“金秋品蟹季”，推出丰收采摘与美食旅游线路；冬季着力“湿地观鸟·冬景养生”，举办全国观鸟摄影大赛，开发冬季养生套餐，破解冬季旅游瓶颈。依托区域特色和重要节点，打造两条特色旅游线路，围绕大通湖国家湿地公园、漉湖湿地、水生植物园、湿地科普馆等，开发生态湖畔沉浸式游；围绕现代农业产业园、农垦、知青、军垦文化展示馆等打造农垦田园体验游。构建全方位、多层次的宣传推广体系，提升品牌传播效能。针对长株潭等重点客源市场，组织专题推介活动，开发差异化营销产品，联合周边城市推出跨区域旅游联票。构建以“短视频+直播”为核心的新媒体传播矩阵，与旅游达人、文化名人合作进行内容共创和体验宣传。

专栏 14 文旅融合提质行动计划
数智赋能行动。建设本土文化资源数据库，统筹文物遗址资源，构建数字文化遗产展示平台，引入 AI 分析工具研判游客偏好，动态优化文旅产品供给。打造智慧文旅服务平台，升级区域应用端口，集成各类功能，推动实现景区、民宿、餐饮数据互联。深化文化内涵数字挖掘，联动文创企业开发数字 IP 衍生品。 人才拓展行动。针对本地体育旅游、创意设计、运营管理等领域专业人才短缺的问题，采取“内部培养+外部引进”策略，与湖南师范大学、湖南体育职业学院等高校共建实习基地和“订单式”人才培养班，为文旅发展储备青年人才。强化“候鸟专家”机制，柔性引进赛事策划、品牌营销等领域的高端人才进行短期指导和项目合作。

第十一章 坚持以人民为中心，持续增进社会民生福祉

第一节 实施就业优先战略

保障重点人群就业。坚持把高校毕业生等青年群体作为重中之重，拓宽就业空间，畅通成长路径，强化品质服务，加强对就业观念的引导。加强退捕渔民就业帮扶，确保有就业意愿未就业退捕渔民保持动态清零。完善退役军人就业创业支持政策，健全企业吸纳退役军人就业激励措施。做好大龄、残疾等困难群体援助帮扶，强化就业困难人员公益性岗位等兜底安置，统筹做好贫困人口、残疾人、农民工、妇女等群体就业工作。

优化就业服务机制，搭建线上线下双轨服务平台，年均举办招聘会不少于2场。加强就业服务平台机构建设，提高就业的服务质量和效率。拓展零工市场服务。推动零工市场服务向乡镇、社区和村延伸，满足各类用工主体和劳动者多元化的求职招聘需求。落实纾困助企政策，优化湘就业、湘易办等平台审核流程，实现惠企补贴一件事一次办，打通就业服务“最后一公里”。鼓励大众创新创业，落实创业担保贷款政策，联合银行提供融资支持。

强化劳动力供需对接。加快人力资源市场和零工市场建设，

持续开展各类线上线下招聘活动，实现劳动力市场供需双方精准匹配，深入精准开展企业用工和劳动力信息需求采集分析，动态精准掌握就业需求。大规模开展职业技能培训，根据市场需求和产业发展方向，优化职业技能培训专业设置目录，加强与培训学校、区内重点企业对接，开展订单式、定向式培训，增加培训资金投入，提高培训质量，提升劳动者专业技术能力。

专栏 15 重点群体促就业专项行动

高校毕业生稳就业行动。完善高校毕业生回区就业工作，协调企业开展工作岗位对接，保留固定化就业见习岗位并给予见习补贴，确保回访率、跟踪服务率 100%，就业率 90%以上。

退役军人促就业行动。建立退役军人就业创业服务平台，定期发布针对性就业信息。举办退役军人专场招聘会，拓宽退役军人就业渠道。集中安排退役士兵岗前适应性培训和就业技能培训，落实退役军人创业优惠政策，为退役军人创业提供资金支持和税收减免。

农民工、贫困人口保就业行动。加强脱贫劳动力、边缘户、监测户就业服务，用好就业帮扶车间、公益性岗位等渠道，扩大以工代赈规模，常态化实施“志智双扶”行动，加大力度培育乡村工匠和脱贫地区特色劳务品牌。推进农民工、脱贫劳动力群体技能培训工作，通过订单式职业技能培训提高劳动技能，提升就业能力，有序实施公益性岗位托底安置计划，全面覆盖就业困难人员、登记失业人员“311”就业服务，确保完成培训任务指标和农村转移劳动力指标。

第二节 构建优质均衡的教育体系

一体化推进教育高质量发展，以立德树人为根本，深度开展“六个一”德育实践活动，打造区域性“大思政课”品牌，建设1个思政课一体化示范基地或1个实践教学基地，培育10-15名思

政课教学名师，建设1-2个思政课名师工作室。实施心理健康教育提质行动，建立覆盖全体学生的心理健康服务体系，在2027年前实现全区中小学专职心理健康教师配备率100%，同步提升班主任心育能力，补齐心理教师缺口。深化家校社协同育人机制，拓展“家校共育”乡村训练营活动。全面推进素质教育，刚性落实义务教育阶段每天1节体育课制度，建立“基础体育课+阳光大课间+课后体育活动”三维体育活动模式，在课后服务时段开设“三大球”兴趣班，确保学生日均体育活动时间达到2小时。构建“课堂教学+社团活动+艺术展演”一体化美育体系，建设5所美育特色学校，帮助每位学生掌握1-2项艺术特长；建设3-7个劳动教育实践基地，开发农业科技等地方特色劳动课程。发挥骨干教师、党员教师引领作用，确保德育课程实施率、学生行为规范达标率、家校社协同育人覆盖率均达100%。

深入推进教育资源集约化配置，深化集团化办学改革，由大通湖区第一中学、河坝镇中心完小牵头组建教育集团，建设成为具有较高办学水平和影响力的优质小学和初中，推行“核心校+成员校”管理模式及骨干教师走教制，促进课程体系、教师调配、教研活动深度融合，推动教师区域内交流轮岗，每年交流比例不低于10%。科学规划学校布局，根据大通湖区学龄人口变化趋势和空间分布，推动乡村小规模学校优化提质工程，于2026年前完成小规模学校的撤并整合工作，保留区一中、区二中、金盆镇中

学等8所学校，以教育集团的方式加强教育资源统筹，促进城乡教育一体化发展。整合后各核心学校严格控制标准班额，小学及初中每班人数分别控制在45人、55人以内，杜绝大班额产生。推动实施优质普通高中提质工程，不断改善办学条件，争取资金推进区一中体育馆及基础设施项目。推动全区中小学教室新一代交互式多媒体设备升级，综合办公电脑实现应替尽替；盘活退出学校闲置校舍资源，结合文旅、农业产业改造为教育实践与特色产业结合的复合型基地，建设教育实践综合楼、科技活动及展览楼等教学功能区，2027年前建成3个校外实践基地。到2030年，全面实现集团化办学对全区义务教育阶段学校的覆盖，打造2-3所新优质学校，显著提升人民群众对教育的满意度和获得感。

着力建强高素质专业化教育队伍，锻造善治善教的校长队伍，落实校长“三带头”要求，明确校长每学期承担一定教学任务，并切实履行推进集团化办学及特色课程建设等重点工作责任。优化选任机制，每年选派校长赴省市优质学校跟岗学习，健全校长考核与退出机制，构建综合考核体系。建强专业化教研队伍，完善兼职教研员选聘机制，以领军人才和骨干教师为主体组建队伍，深化教研督导融合，发挥督学经验优势，以督促研、以导促改。对接省级改造升级的“湖南中小学教师发展网”，适岗培训中小学教师，提升农村中小学教师学历，使我区教师具备跨学段、跨学科的任教能力。打造德能双馨的教师队伍，推动教育

家精神贯穿教师培养培训全过程。实施“教师转岗计划”，于2026年底前推动富余小学教师向初中、高中或学前教育阶段转岗，配套新教师“双导师带教”机制；每年通过公开招考、校园招聘引进5-8名高中阶段紧缺学科教师，探索聘请“银发教师”“候鸟教师”。优化“区管校聘”和城乡教师交流机制，建立教师编制“周转池”，严控临聘人员，清退不规范用工。实施“名师多带”工程，建立“新苗—骨干—名师”三级培养体系，明确新晋升高级职称教师五年内不脱离教学一线，到2030年末，培育25名市级骨干教师、50名区级教学能手。完善积分管理、绩效分配及职称评聘制度，确保教师工资收入不低于本地公务员水平，激励教师潜心育人。

持续提升教育质量与特色化发展水平，深化“双减”与素质教育落地，强化学校教育主阵地作用，推广分层教学、项目式学习等适配性教学方法，打造“高效课堂”模式。切实促进教育公平，对困难学生实行费用减免，对小规模学校给予财政补贴兜底，保障农村学校课后服务正常开展。开展高中教育质量攻坚，建立优质生源早期发现与跟踪培养机制，与小学、初中学校衔接开展学科拓展培训，组建高中“拔尖创新人才培养专班”，邀请高校专家、校外名师开展针对性辅导。推动区一中与省内高校建立联合培养机制，面向高中生开放1-2个高校实验室，于2028年前实现5-8个学科课程共建；到2030年，力争建成1-2个协同创新实验

室，实现在国家级学科竞赛上的奖项突破。做强足球、射箭等特色项目，充分利用承办射箭锦标赛有利契机，积极培育特色学科。探索普职融通机制，大力开发职业技能选修课程，建立“学分银行”制度，与市内职业院校协同推进学分互认，满足学生多元化发展需求。完善学情监测与分析机制，建立高考备考联动机制，定期与市内优质高中进行备考交流，加强对特殊类型招生的指导，力争本科录取率较“十四五”末提升20个百分点，600分以上高分考生人数及985高校录取人数实现破零。

深化教育领域创新驱动发展，推进“智慧校园”建设，按规定标准补齐计算机房等信息化硬件短板，2026年底前实现全区学校达标。提升教师信息化教学能力，定期组织信息化教学培训。充分利用国家中小学智慧教育平台资源，引入优质高中线上资源，探索“双师课堂”模式，让本地学生接受名师指导。依托“大闸蟹产业研究院”“中小企业服务平台”及区域重点建设项目，积极推动科技资源向教育系统开放，建立学生科学素养成长档案，定期组织开展科技创新实践活动，促进教育与科技产业融合发展。

筑牢校园安全稳定防线，落实意识形态工作责任制，定期研判排查风险。落实信息发布“三审三校”及进校园读物审查制度，守牢教育安全底线，推行“13530”安全教育机制，常态化开展“五防”教育。压实学校主体责任，建立“校长+副校长+班主任”

三级安全管理体系，将安全教育纳入学校常规管理考核指标。抓好消防安全、校车安全等重点隐患整治，积极申报湖南省疏堵结合防溺水试点区，对危险水域逐一配备“四个一”救援设施，推动应急、公安等部门共享水域监控视频，实现全天候智能预警。强化校外培训监管，推进全国监管平台应用，开发“大通湖区校外培训监管”微信小程序，向家长实时公开机构白名单、课程价格、师资信息及投诉渠道。力争到2030年，安全事故发生率较“十四五”末下降2%。

第三节 持续优化医药卫生服务供给

健全公共卫生体系，筑牢公共卫生防线。完善“平急结合”的医疗资源储备机制，建强“平战结合”的传染病救治网络，全面提升公共卫生服务能力。推动建设大通湖区公共卫生防控救治中心及重大疫情救治定点医院，配备感染科、负压病房和移动检测车等设施，完善应急救援120平台建设。提升实验室检测能力，“十五五”末期达到生物安全二级P2水平。深化医防融合，健全联防联控机制，落实医疗机构疾控监督员制度，推动疾控中心与医疗机构信息互通、资源共享、人员融通，提升基本公共卫生服务能力和传染病“哨点”监测作用。建设智慧化预警多点触发系统，提升早期监测预警能力，将重大疫情应急响应时间缩短至2

小时以内。加强应急处置队伍建设，定期开展培训演练，提升专业能力。完善重点传染病综合防控机制与输入性疫情监测预警机制，巩固免疫规划和血吸虫病消除成效。深化慢性病综合防控示范区建设，保障血液安全供应，广泛开展爱国卫生运动。实施合理膳食计划、国民营养计划及健康体重管理行动，加强对癌症、慢性病和传染病的早期筛查干预，降低重大慢性病过早死亡率，稳步提升人均预期寿命与全民健康水平。到2030年，人均预期寿命提升至80岁以上，孕产妇系统管理率、7岁以下儿童健康管理率均达到90%以上，城乡饮用水水质全面达标，基本建成体系完整、反应迅速的公共卫生服务体系。

优化医疗服务体系。实施医疗卫生强基工程，分级分类推进基层医疗机构标准化、信息化建设及适老化改造，构建“预防-治疗-康复-健康促进管理-安宁疗护”全链条服务体系。持续开展“优质服务基层行”活动，加大优势医疗资源向基层倾斜力度，做实做细基层家庭医生签约服务，到2030年实现签约重点人群覆盖率达90%，基层医疗机构慢性病管理覆盖率达95%以上，慢性病规范管理率达70%。强化人才储备，到2030年实现每千常住人口执业医生数达到3.0人，包括助理医生、注册护士数达到4.7人。持续提升医疗质量与管理效能，实现住院患者重点监测病种覆盖率不低于90%，四级手术占比稳步提高。巩固完善国家基本药物制度，建立基层用药联动管理机制，提升短缺药品应对能力。

深化医药卫生体制改革。全面推进紧密型县域医共体建设，实现医共体内行政、人员、财务、药械等的统一管理及检查检验结果互认共享。依托名医工作站及省市合作资源，建设审方中心、中心药房和心电诊断、医学检验、医学影像、病理诊断、消毒供应等资源共享中心，重点加强肿瘤、心脑血管、儿科、老年医学等薄弱专科建设，推进区域医疗中心、大通湖区医共体信息平台建设，提升区人民医院危急重症病医疗救治水平。在医共体内探索实行医务人员“区管镇用、镇聘村用、上下流动”制度，建立人才统一招聘、培训、调配、考核机制，畅通人才上下流通渠道。以区人民医院为重点，精准引进儿科、内外科、妇产科、骨科等学科带头人，加大中医、精神科、儿科医师引进力度。落实分级诊疗制度，规范区内外双向转诊流程，确保区域内就诊率达90%以上，基层门急诊诊疗人次占比达70%以上。建立部际联席会议制度，构建与人口规模结构相适应的医疗卫生资源动态调整与医保资源统筹配置联动机制。整合优化资产资源配置，建立编制动态调整机制和医疗服务价格动态调整机制，实现医疗服务收入占比提升至45%，人员经费占比达到40%以上，万元收入能耗较2025年下降15%的目标。

统筹推进中医药传承创新与数字化医疗健康发展。加快推进中医药综合体系建设，申报区人民医院针灸、康复科等专科特色化项目，推进乡镇卫生院中医馆建设和中医适宜技术推广。深化

医企协同，依托大通湖中药材规范化种植基地，打造智慧中药房及制剂研发中心。深度挖掘名老中医资源，开展“西学中”培训。实施中医药健康服务提升工程，鼓励医疗机构推广中医药适宜技术，支持建设中医药健康管理中心、中医康复理疗中心和中医药特色养老机构。引导制药企业加大研发投入，推动产学研用深度融合与一体化协同，培育一批拥有自主知识产权的中药新药与特色大健康产品，推动中医药产业迈向高质量发展新阶段。开展智慧医院建设，全面建成电子病历系统，推动紧密型县域医共体信息化升级。加快“两重”“两新”医疗设备更新，打造5G+远程诊断应用场景，搭建慢性病大数据监测平台，推进AI辅助诊疗技术及高端设备应用，实施医疗废物处置设施改造。到2030年，实现中医药服务医疗机构全覆盖，每千人口中医类别执业（助理）医师数达到0.22人，基层医疗卫生机构中医诊疗量占比达到45%以上，推动服务能力与传承创新水平显著提升。

第四节 统筹发展养老托育服务

系统性推进养老服务体系提质增效。强化政府兜底保障职能，实施大通湖敬老院改扩建项目，满足老年人集中养老需求，优化农村特困人员、低收入老人及经济困难失能半失能老人的托底服务。优化养老服务供给结构，开展养老机构等级评定工作，

严格落实新建居民区养老设施“同步规划、同步建设、同步验收、同步交付”全面达标要求，到2030年底实现城镇社区居家养老服务设施全覆盖，农村区域覆盖率达90%以上。夯实人才支撑基础，实施“养老护理人才培养专项计划”，确保每千名老年人拥有养老护理专业人才2.5人以上、配备社会工作者不少于1.2人，推动“社工+护理+志愿者”协同服务，发展“银龄互助”队伍，实现老年志愿者注册人数占老年人口比例2%以上。到2028年底实现每千名老年人35张床位的阶段性目标，到2030年达成每千名老年人40张床位、护理型床位占比60%以上、兜底线与普惠性床位占比不低于60%的中长期目标。

深化医养康养深度融合发展。健全医养结合体制机制，推动综合养老服务中心与社区卫生服务机构同址或邻近设置，实现医疗资源与养老服务无缝对接。引导全区养老机构与医疗机构建立稳定的签约合作关系，明确合作内容、服务标准和收费机制。鼓励各级医疗机构开通老年人就医绿色通道，设立老年人专用服务区域，支持二级及以上医疗机构拓展养老服务功能，转型或增设老年病科、康复科、安宁疗护科等科室，重点建设区人民医院老年病医院与安宁疗护病房。强化政策支持，全面落实医养结合机构在用水、用电、用气等方面的价格优惠政策，对符合条件的医养结合项目给予一次性建设补贴和运营补贴。简化医养结合项目审批流程，推行“一窗受理、并联审批”制度，优先保障项目用

地需求，鼓励利用闲置社会资源改造建设医养结合设施。到2030年，全区65岁及以上老年人健康管理率提升至75%以上，长期护理保险试点覆盖区域内符合条件的失能老年人保障覆盖率提升至80%以上，基本养老和医疗保险参保率分别稳定在95%和98%以上，构建起功能完善的医养结合服务体系。

聚焦“刚需+增量”双轮驱动赛道，大力发展银发经济产业。

在健康医疗服务领域，重点发展慢性病管理、康复护理、安宁疗护和综合智能监测四大核心业务，建立健全老年人健康档案，开展定期健康体检和慢性病筛查，提供个性化的健康管理方案。推广智慧健康监测设备和可穿戴设备，实现老年人健康数据的实时采集和远程监控。在养老服务领域，完善“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系，建立健全居家养老服务网络，加强社区养老服务设施建设，每个乡镇至少建成1个标准化的居家养老服务中心，打造“一刻钟居家养老服务圈”。在银发消费场景领域，深度开发康养旅居、红色旅游、文化娱乐、体育健身等多元化服务产品，满足老年人“老有所学、老有所乐、老有所为”的精神文化需求。盘活乡镇闲置资源，打造夏季避暑康养院落，建设一批特色康养旅游基地，开发适合老年人的旅游线路和产品，发展“候鸟式”旅居养老。培育发展老年社会组织和志愿服务队伍，开展各类文化体育活动，依托特色品牌发展“乐活老年”手工业，实现灵活就业与产业宣传双赢。

强化科技支撑，整合养老服务资源，搭建区级智慧养老服务平台，实现“一键呼叫、服务响应、数据追溯”的闭环管理。建立健全养老服务标准体系，加强养老服务质量监管，规范养老服务市场秩序，到2030年，年接待旅居老年人1.8万人次以上，老年人年均健康消费支出占总消费支出比例提升至8%以上，逐渐营造安全、便捷、舒适的养老服务环境。

强化“一老一小”协同保障，统筹养老服务与儿童关爱，实现各年龄段民生保障全覆盖。优化养老助餐服务网络，总结北洲子镇、千山红镇（养老机构食堂）与河坝镇、金盆镇（社区设点）运营经验，推广“公益性岗位配送+志愿者服务+堂食+自取”综合运营模式，持续扩大老年助餐服务覆盖范围。筑牢儿童权益保障防线，加快推进大通湖区未成年人救助保护中心建设，完善“一人一档”动态管理，实现对各类困境儿童的月探访全覆盖；进一步扩大心理健康服务供给，试点建设村级心理咨询室。健全校园欺凌防治机制，加强农村地区防性侵教育和防性侵治理体系建设，严厉打击侵害未成年人犯罪。建立健全危重孕产妇和新生儿救治、会诊、转诊网络体系，加强妇幼保健专业队伍建设，提升危重孕产妇和新生儿临床救治水平。到2030年，婴儿死亡率控制在5.0‰以下，孕产妇死亡率下降至12/10万以下。申报区人民医院妇幼保健标准化建设，完善危重孕产妇、危重新生儿救治中心及相关门诊设施，创建生育友好与儿童友好医院，加强儿科

与精神卫生服务能力。到2030年，每千名65岁以上人口护理型床位数达40张，3岁以下婴幼儿入托率达20%，形成“老有所养，幼有所育”的民生发展新格局。

第五节 推进社会保障提质扩面

实施“全民参保计划”，持续推进参保扩面。全面开展参保情况调查，摸清企业员工及辖区人口参保情况，建立参保信息动态更新机制和多部门数据共享机制，精准识别未参保人员和可扩面资源，对重难点区域制定针对性计划。加速开展对新业态从业人员、灵活就业人员和非公经济组织员工的参保行动，重点做好新生儿、大学生等群体的参保工作，确保困难群众100%参保，实现基本医保应保尽保。加强政策宣传，依法依规引导企业职工高档次缴费参保。优化参保服务，在各镇、社区（村）设立服务窗口，并通过优化登记流程、提供线上服务等方式方便群众参保。

加强社保医保基金监管，守住基金安全底线。严格落实“411”风险防控机制，加大对社保基金违法违规行为的查处力度，确保年均实地检查社保基金不少于1次。健全社保基金风险防控体系，加强全过程监督检查，利用大数据分析进行实时监测和风险预警。建立健全医保基金监管制度体系，完善监管机制，健全“事前预防、事中控制、事后监督”机制，加强对“两定”医疗机构

的监管和不定期稽核，严厉打击欺诈骗保行为，全力维护医保基金安全。强化医保基金监管能力建设，加强监管队伍建设，建立基金监管专家库，为基金监管工作提供专项技术支持。完善医药服务价格形成机制，推进医疗服务价格分类管理，建立以市场为主导的药品耗材价格形成机制，确保医保基金可承受，群众负担不增加。全面落实好医保待遇清单制度，执行好基本医保、大病保险和医疗救助三重保障政策，切实减轻群众就医负担。深化三医联动机制改革，推进按病种分值付费（DIP）改革，推行“总额付费、结余留用、合理超支分担”的医保支付方式，加强对DIP付费运行情况的监测分析，及时调整病种分值和付费标准，控制医疗费用不合理增长。健全药品耗材集中带量采购常态化制度化运行机制，完善短缺药品监测预警、规范储备与应急调配体系，保障临床用药需求。建立医疗服务价格动态调整机制，重点提高体现技术劳务价值的医疗服务价格，逐步降低大型设备检查检验及药品耗材等费用占比。探索“互联网+医疗”服务价格政策，积极研究将符合条件的远程会诊、家庭病床、长期护理等新型服务模式纳入医保支付范围，支持医疗服务有序发展。推进社保经办服务信息化建设，实现社保业务“一网通办”。提升社保医保经办服务水平，优化服务流程，精简办事材料。明确各级医保经办机构统一政策口径的业务经办规程，全面打通堵点难点。大力推行医保经办事项线上办理机制，提升政策传达速度，并对

涉及群众面广的政策及时进行培训、解读。持续提升医保经办服务水平，建立疑难问题每周收集与集中研讨机制，推动窗口人员“单一”变“全能”，“专办”变“通办”的能力转变提升。

第十二章 统筹发展和安全，建设更高水平平安大通湖

法治大通湖、平安大通湖是现代化大通湖“两区一地”建设的重要保障。全区坚持以习近平法治思想为指导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面贯彻总体国家安全观，深入践行新时代“枫桥经验”，推动平安与法治统筹建设、一体推进，将安全发展贯穿各领域全过程，对风险隐患做到预防在先、发现在早、处置在小。不断提升社会治理现代化水平，坚决守牢安全稳定底线，确保人民安居乐业，奋力打造更高水平的平安大通湖。

第一节 健全风险防控体系

坚持总体国家安全观，树立底线思维、极限思维，将防范化解重大风险摆在突出位置，着力构建系统完备、科学规范、运行有效的风险防控体系。聚焦政治安全、经济金融、生态民生、意识形态等重点领域，持续开展风险排查、评估、管控和处置工作，建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制，提升风险识别敏锐性和处置精准性。

一体推进经济社会安全建设。保障经济领域安全，深化常态

化“经济体检”。紧紧围绕党中央重大决策部署和改革任务的贯彻落实，聚焦重点领域风险防范化解、重大民生项目资金使用及权力运行关键环节，强化重点监督的引领带动作用，提升监督效能。着力发现并推动解决全局性、深层次、典型性问题，促进系统治理与源头治理，增强监督的严肃性与有效性。兜牢基层“三保”底线，有序化解存量地方债务，采取措施降低债务风险水平，加强地方金融法治建设，坚决打击非法集资等涉众型经济犯罪，规范发展地方融资平台公司。做好保交房工作，推动房地产市场平稳运行。完善高端人才安全保障机制，加强自主可控技术攻关和储备，增强重点产业链供应链抗冲击能力。**筑牢公共安全防线。**强化社会安全防范，推动完善社会安全风险源头预防机制，推进立体化、信息化社会治安防控体系建设，到2030年，全区高危行业企业双重预防机制建设达标率100%。严厉打击各类违法犯罪活动，深入排查化解社会矛盾纠纷，切实维护社会大局和谐稳定。健全食品药品安全全过程全链条监管机制，重点落实大通湖大闸蟹地理标志保护举措，完善农产品质量安全追溯体系，实现大宗食品100%溯源覆盖。扎实推进区域生物安全能力建设，健全区级生物安全监管、预警与防控协同体系，强化农业转基因生物技术的属地化安全监管与风险管控。强化公共卫生安全防控，完善区级突发公共卫生事件应急指挥平台，健全多部门联防联控机制。深化疾控体系改革，构建医防融合、防治结合的整合型公共

安全体系。夯实基层网底，建设智慧化多点触发监测预警系统，持续做好重点传染病防控。加强网络安全保障，聚焦关键信息基础设施安全防护，健全网络安全监测预警和应急处置机制，强化数据安全管理和个人信息保护，提升网络安全整体防护能力。

提高风险监测预警水平，运用现代信息技术构建覆盖重点行业领域的监测网络，完善综合监测站网布局，强化多源数据融合分析与信息共享，确保预警信息发布及时准确。构建风险预警模型，健全常态化风险评估与动态管控机制，强化预警响应联动和应急处置效能，确保各类风险可知可控、有效化解，为湖区高质量发展筑牢安全屏障。

第二节 提升安全生产与应急管理能力

贯彻安全第一、预防为主、综合治理方针，持续深化安全生产治本攻坚。紧盯道路交通、消防安全、建筑施工、城镇燃气、工贸危化、烟花爆竹、特种设备等重点行业领域，全面深入开展风险隐患排查整治，落实事故隐患“一单四制”管理闭环机制，推动实现隐患排查治理常态化、制度化。落实企业安全生产主体责任，严格安全准入与退出机制，推动企业开展安全风险辨识评估和标准化建设。提升安全生产监管执法效能，优化执法体制机制，避免多层重复执法和执法缺位，加强执法队伍专业化建设，

规范执法行为。

构建现代化应急管理体系。着力提升自然灾害综合防御能力，加强汛情、旱情、冰雪等极端天气风险的监测预警与防控，健全防灾减灾救灾工作机制。持续推进农村防灾减灾基础设施建设，新建农村避灾安置点4个，配套完善应急供电、饮水净化等设施，推广“农房保险+灾害预警”模式。到2030年底，实现农村地区自然灾害预警信息覆盖率达100%。进一步优化应急指挥体系布局，明确以区级指挥部为核心、镇级应急部门为支撑。健全基层应急指挥机制，配备必要设施设备，实现可视化、智能化指挥调度，在重点区域部署物联网传感器，2030年底前重大风险智能监测覆盖率达95%以上。加强应急救援力量建设，构建“综合+专业+社会”的基层应急救援力量体系，不定期开展实战化训练演练，提升协同作战和应急处置能力。健全应急物资保障体系，构建布局合理、种类齐全、规模适度的储备网络。优化区、镇两级储备库（点）布局，结合湖区灾害特点，重点加强防汛抗旱、生活救助等关键物资的实物储备，积极推动“实物储备、产能储备、协议储备、社会储备”相结合的多元储备模式。到2030年底，全面建成1个区级应急物资储备中心、4个镇级标准化前置库及27个村级应急物资集散点，实现“区—镇—村”三级储备网络全域覆盖。健全物资统筹调度与轮换更新机制，制定《大通湖区应急物资储备目录》和《应急物资全生命周期管理办法》，强化政社协同，引导企事业单位、社会组织和家庭参与储备，形成政府储

备与社会储备、集中储备与分散储备相结合的保障格局。

第三节 创新社会治理维护社会稳定

全面深化法治政府建设，提升依法行政水平。深入贯彻落实习近平法治思想，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。健全重大行政决策程序制度，严格落实公众参与、风险评估、合法性审查等法定程序，强化决策执行与后评估。深化行政执法体制改革，严格规范公正文明执法，细化量化行政执法自由裁基准，严格落实行政执法“三项制度”。加强行政执法协调监督体系建设，自觉接受党内监督、人大监督、司法监督，加强审计监督和行政复议监督。落实行政执法责任制，建立健全履职容错纠错机制。深化“府院联动”“府检联动”工作机制，推进乡镇综合行政执法改革，完善行政处罚与刑事司法衔接程序，推动行政争议源头预防、实质化解。

着力促进司法公正高效，增强司法公信力。深化司法体制综合配套改革，强化对执法司法活动的全过程监督，全面落实司法责任制，确保权力在阳光下运行。聚焦涉企行政执法突出问题，坚决整治违规异地执法、趋利性执法以及乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等现象，建立健全长效监管机制，通过规范执法行为、提升执法水平，切实增强人民群众和市场主体的获得感、满意度。

加强公安队伍建设，锻造过硬公安铁军。优化警力配置，按照编制标准配齐配强警力，通过实施“政治轮训+业务培训+体能练兵”复合模式打造公安铁军。推进公安装备现代化，更新执法执勤车辆和特种装备，健全应急处突装备体系。科学规划公安基础设施，优化5个派出所、5个内设机构和1个直属机构布局，适时推进派出所基础设施升级改造，扩建标准化警务站。加快公安信息化建设，完善110报警指挥系统，推进“智慧警务”平台建设，实现警务信息互通共享。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击性侵未成年人犯罪，强化未成年人综合保护，落实强制报告、从业查询等制度，整治校园周边环境。坚持政治建警，深化实战练兵，不断提升专业素养与实战能力。

实施全民法治素养提升工程，大力营造全民守法氛围。统筹推进法治宣传、法律服务和依法治理，在全区营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。创新普法方式，落实“谁执法谁普法”责任制。至2030年，每村（社区）培育至少5名“法律明白人”。推进公共法律服务平台建设，推动法律服务资源配置均衡化，实现现代公共法律服务体系乡镇全覆盖。完善法律援助和司法救助制度，推进多层次、多领域依法治理，加强法治人才队伍建设，打造智慧法治社会。

第十三章 强化实施保障，凝聚全区奋进合力

坚持党的全面领导，更好地履行政府职责，创新完善规划实施机制，科学制定政策，增强规划约束性，充分调动各方面积极因素，确保规划有效实施。

第一节 坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步完善党中央重大决策部署落实机制，持续开展重大政策措施机制研究，定期分析经济形势，将党的领导贯穿规划实施全过程、各领域，为全面建成现代化大通湖提供坚实保障。

落实党的全面领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的核心作用，将党的领导贯穿“十五五”规划实施的全过程各环节。加强制度化建设，完善党领导下经济社会发展的体制机制，把发展规划作为党领导经济社会发展的基本方式。改进工作体制机制和方式方法，强化区委会决策和监督作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为规划顺利实施提供根本政治保证。

加强党的队伍建设。坚持党管干部原则，认真落实新时代好干部标准，健全完善干部选育管用全链条机制和人才激励机制。深化干部数字化“画像”与考核管理，强化对敢担当、善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领实干创业导向。持续加强党员干部教育培训，培养高素质专业化干部队伍，为区域高质量发展提供坚强保障。着力锻造忠诚干净的高素质干部队伍，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求、推进现代化建设的能力。树牢大抓基层的鲜明导向，抓实基层党员队伍建设管理，不断强化基层党组织服务群众、攻坚克难的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。构建并完善以实绩为导向的绩效评估与考核机制，同步健全履职容错和尽职免责制度安排，切实推动“三个区分开来”重要要求落地见效，充分激发广大干部特别是基层一线干部干事创业的积极性、主动性与创造性。

落实全面从严治党。以党的政治建设为统领，进一步提高党建质量和水平。强化政治巡察，深化纪检监察体制改革，推动各类监督贯通协调，增强监督效能。坚持惩前毖后、治病救人，精准运用“四种形态”，落实“三个区分开来”，营造风清气正、励精兴业的良好政治生态。做好问题查处、系统治理、建章立制工作，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。强化党风廉政建设主体责任和监督责任，加强服务型基层党组织建设，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的良好局面，为“十五五”经济社会发展提供坚强纪律保障。

第二节 推进社会主义民主政治建设

强化政治统领。始终坚持以习近平同志为核心的党中央集中统一领导，全面贯彻“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局要求，把党的领导贯穿规划实施全过程、各领域。坚持和完善人民代表大会制度，支持区人大政协联工委依法履行监督职责。巩固发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士和新的社会阶层人士作用。深化基层民主建设，推动全过程人民民主在区级层面落地落实，提升群众自治组织规范化水平，支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。

提升治理效能。推动各部门、各行业、领域业务工作有机结合，着力建设清廉机关、企业、学校、医院、乡村等单元，通过示范引领、比学赶超，推动其他系统、行业结合实际建设工作。推动思想教育、法纪约束、制度建设同向发力，全面提升治理能力。聚焦体制障碍、机制梗阻、政策弊病，查找深层次问题症结，加强体制机制创新和制度建设，深化源头治理，提升基层群众自治能力和水平，推动全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提升。

第三节 建设规划实施落实机制

突出《纲要》战略指导和宏观调控作用。构建“一张蓝图”规划管理体系，形成规划编制、执行、管理协调新机制，强化年度计划、专项规划的分解落实，确保规划目标全面实现。建立完善以国民经济和社会发展规划《纲要》为统领，以国土空间规划为基础，以区域和专项规划为支撑的规划体系。其他各类专项规划要加强与《纲要》的协调，完善规划管理审核机制。各乡镇（街道）和各部门要细化《纲要》提出的目标任务，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时间安排上科学有序，确保《纲要》任务顺利落实。

健全社会多主体协同参与机制。加强宣传普及，充分利用各种媒介，广泛宣传《纲要》，提升公众对《纲要》的知晓度、认识度、参与度。完善规划实施公众监督机制，形成全社会关心参与实施的良好氛围。加深公众对规划的认识和了解，凝聚社会共识，形成推动发展的强大合力。完善信息公开机制，多形式、多渠道鼓励社会公众通过法定程序参与规划实施和监督，不断提高规划实施的民主化程度和透明度，促进规划有效实施。

强化重大实施载体。健全重大工程项目、重大政策、重大改革任务工作推进机制，坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，

以“产业发展、科技创新、基础设施、社会民生、生态环保、安全保障”等六大领域工程为主要抓手，聚焦产业、土地、环境、资金、人才、科技、数据、能源等关键发展要素支持，对纳入本规划纲要的重大工程项目，优先保障规划选址、土地供应和争资争项安排。建立《纲要》实施推进机制，每个工程项目明确一个牵头部门，细化制定方案和分年推进计划，定期对推进情况进行评估，健全绩效考核评价机制，推动《纲要》落到实处。

完善规划实施评估监督制度。实施规划目标责任制，将本规划确定的约束性指标纳入各部门、各乡镇（街道）综合评价和考核体系。规划编制部门要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，完善规划动态修订机制，及时反映和反馈新形势新变化，依法定程序对规划进行必要调整。确需调整规划的，由区管委会提出建议，提交区人大政协联工委审议批准。

全区上下要坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，在省委、市委的正确领导下，紧扣目标任务，把握发展机遇，锐意进取，真抓实干，全力完成“十五五”规划各项既定目标，为扎实推进社会主义现代化大通湖建设而奋斗！

名 词 解 释

1. **“三高四新”美好蓝图**：打造国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地；在推动高质量发展上闯出新路子、在构建新发展格局中展现新作为、在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当、奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

2. **“两区一地”建设**：即生态农业、绿色发展示范区，乡村振兴、共同富裕先行区，农垦文旅融合、宜居宜业宜游目的地。

3. **“个转企、小升限”**：“个转企”指个体工商户转型升级为个人独资企业、合伙企业或有限责任公司等更高级企业组织形式。“小升限”指限额以下的小微企业通过扩大经营规模、提升营收业绩，达到相关部门规定的限额标准，升级为限额以上企业。

4. **“五好”**：规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展环境好。

5. **“两重”**：指的是国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

6. **“两新”**：指的是大规模设备更新和消费品以旧换新。

7. **“3342”现代化产业体系**：改造升级食品加工、轻工纺织、建材家居3个传统产业，巩固提升电子信息、现代农业、文化旅

游3个优势产业，培育壮大高端装备制造、新材料、新能源、生物医药4个新兴产业，前瞻布局人工智能、低空经济2个未来产业。

8. “小巨人”企业：是由工业和信息化部组织评选的优质中小企业，聚焦细分领域并具备创新能力强、市场占有率高等特征。

9. “四议两公开”制度：“四议”为党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；“两公开”为决议公开、实施结果公开。

10. 基层“三保”底线：即保基本民生、保工资、保运转。

11. 渔光互补：是指水产养殖与光伏发电相结合，在养殖水域上方架设光伏板发电，在光伏板下方水域开展水产养殖活动的渔业模式，是一种光伏发电项目。

12. “六个一”德育实践活动：“一天一唱”经典红歌、“一天一看”新闻联播、“一周一讲”国旗下的德育之声、“一周一诵”经典美文、“一周一分享”红色故事、“一月一实践”动手创新等六大主题活动。

13. 三进三扩：指持续推进优质特色农产品“进商超、进餐饮、进平台”，拓展“进社区、进单位、进景区”新场景。

14. 一主一特：主导产业为植物提取物产业，特色产业为新能源装备制造产业。

15. 三保政策：即公斤保底收购价、免费提供优质种子、全程机械化服务覆盖。

16. “311” 就业服务：每年至少为有就业意愿且未就业的登记失业人员和脱贫劳动力提供3次岗位信息、1次职业指导、1次免费技能培训信息。

17. 行政执法 “三项制度”：指行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

